CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 73.802/2
du 3 juillet 2023

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.802/2
van 3 juli 2023

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een Regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest'

‡LW-BDHXNFBAE-HDIACVT‡

Le 7 juin 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier Ministre à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 juillet 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juillet 2023.

*

Op 7 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste Minister verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een Regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2023.

*

‡LW-BDHXNFBAE-HDIACVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Il ressort de la note au Conseil des ministres que l'intention de l'auteur du projet est de prévoir dans l'arrêté royal du 19 juillet 2001 'relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région' l'interdiction de détacher des membres du personnel d'entreprises publiques autonomes cotées en bourse et de leurs filiales auprès d'un organe stratégique.

Tel qu'il résulterait de la modification envisagée par l'article 1er, 1°, de l'avant-projet, l'article 10, § 1er, alinéa 1er, première phrase, de l'arrêté royal précité disposerait que

> « [l]es membres des cellules stratégiques, des cellules de politique générale ou de la cellule de coordination générale de la politique, les experts au sein des cellules de politique générale, les membres du personnel d'exécution desdites cellules ainsi que les collaborateurs des secrétariats qui appartiennent à la fonction publique fédérale administrative, à un service de l'État, à une entreprise publique autonome visée par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, dont les actions ne sont pas admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, à un service ou à une administration dépendant des Communautés ou des Régions, de la Commission communautaire commune ou de la Commission communautaire française, ou à un établissement d'enseignement subventionné, bénéficient d'un complément de traitement fixé par le ministre ou le secrétaire d'État dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet ».

La modification proposée semble partie du présupposé que toutes les entreprises publiques autonomes émettent des actions. Or, tel que cela ressort des articles 37 à 39 de la loi du 21 mars 1991, la transformation d'une entreprise publique autonome en société anonyme de droit public émettant des actions est facultative.

L'intention de l'auteur serait mieux rencontrée, pour l'article 10, § 1er, alinéa 1er, première phrase, de l'arrêté royal précité, par le texte qui suit :

> « Les membres des cellules stratégiques, des cellules de politique générale ou de la cellule de coordination générale de la politique, les experts au sein des cellules de politique générale, les membres du personnel d'exécution desdites cellules, ainsi que les collaborateurs des secrétariats qui appartiennent à la fonction publique fédérale administrative, à un service de l'État, à une entreprise publique autonome visée par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, à l'exclusion de celles qui émettent des actions admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, à un service ou à une administration dépendant des Communautés ou des Régions, de la Commission communautaire commune ou de la Commission communautaire française ou à un établissement d'enseignement subventionné,

‡LW-BDHXNFBAE-HDIACVT‡

bénéficient d'un complément de traitement fixé par le ministre ou le secrétaire d'État dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet ».

Il y a lieu également, dans la version française de l'article 10, § 4, en projet (article 1er, 2°, du projet) et de l'article 2 du projet, d'omettre la virgule entre les mots « publiques économiques » et les mots « dont les actions ».

*

‡LW-BDHXNFBAE-HDIACVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Uit de nota aan de Ministerraad blijkt dat het de bedoeling van de steller van het ontwerp is om in het koninklijk besluit van 19 juli 2001 'betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een Regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest' te voorzien in het verbod om personeelsleden van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven en van hun dochterondernemingen te detacheren bij een beleidsorgaan.

Als gevolg van de wijziging die in artikel 1, 1°, van het voorontwerp in het vooruitzicht wordt gesteld, zou artikel 10, § 1, eerste lid, eerste zin, van het voornoemde koninklijk besluit als volgt luiden:

> "De leden van de beleidscellen, de cellen algemeen beleid of de cel algemene beleidscoördinatie, de experten in de cellen algemeen beleid, de uitvoerende personeelsleden van deze cellen en de medewerkers van de secretariaten, die behoren tot het federaal administratief openbaar ambt, een dienst van de Staat, een autonoom overheidsbedrijf bedoeld in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven waarvan de aandelen niet zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, een dienst of een bestuur die afhangt van de Gemeenschappen, de Gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of de Franse Gemeenschapscommissie, of een gesubsidieerde onderwijsinrichting, genieten een weddecomplement vastgesteld door de minister of de staatssecretaris binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen".

De voorgestelde wijziging lijkt uit te gaan van de vooronderstelling dat alle autonome overheidsbedrijven aandelen uitgeven. Zoals echter blijkt uit de artikelen 37 tot 39 van de wet van 21 maart 1991, is de omvorming van een autonoom overheidsbedrijf tot een naamloze vennootschap van publiek recht die aandelen uitgeeft, facultatief.

De bedoeling van de steller zou beter uitkomen als artikel 10, § 1, eerste lid, eerste zin, van het voornoemde koninklijk besluit als volgt zou luiden:

> "De leden van de beleidscellen, de cellen algemeen beleid of de cel algemene beleidscoördinatie, de experten in de cellen algemeen beleid, de uitvoerende personeelsleden van deze cellen en de medewerkers van de secretariaten die behoren tot het federaal administratief openbaar ambt, tot een dienst van de Staat, tot een autonoom overheidsbedrijf bedoeld in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, met uitzondering van de autonome overheidsbedrijven die aandelen uitgeven die zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, tot een dienst die

‡LW-BDHXNFBAE-HDIACVT‡

of een bestuur dat afhangt van de Gemeenschappen, de Gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of de Franse Gemeenschapscommissie of tot een gesubsidieerde onderwijsinrichting, genieten een weddecomplement vastgesteld door de minister of de staatssecretaris binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen".

Voorts moet in de Franse tekst van het ontworpen artikel 10, § 4 (artikel 1, 2°, van het ontwerp) en in artikel 2 van het ontwerp de komma worden weggelaten tussen de woorden "publiques économiques" en de woorden "dont les actions".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡LW-BDHXNFBAE-HDIACVT‡