



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.929/2/V
du 26 juillet 2023

advies 73.929/2/V
van 26 juli 2023

sur

over

un avant-projet d'ordonnance
de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
les trois lois du 15 juillet 2013
relatives à divers aspects du
transport par route'

een voorontwerp van
ordonnantie van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest 'tot
wijziging van de drie wetten
van 15 juli 2013 betreffende
diverse aspecten van het
wegvervoer'

Le 23 juin 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 9 août 2023, sur un avant-projet d'ordonnance 'modifiant les trois lois du 15 juillet 2013 relatives à divers aspects du transport par route'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 26 juillet 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juillet 2023.

*

Op 23 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 9 augustus 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'tot wijziging van de drie wetten van 15 juli 2013 betreffende diverse aspecten van het wegvervoer'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 26 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juli 2023.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Lors de l'adoption en première lecture de l'avant-projet d'ordonnance examiné, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en sa séance du 22 juin 2023, a notamment chargé la Ministre de la Mobilité de solliciter l'avis de la Commission bruxelloise administration-industrie et de la Commission Régionale de Mobilité sur l'avant-projet.

Aucun de ces avis ne figure toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis.

L'auteur de l'avant-projet veillera au bon accomplissement de ces démarches facultatives.

2. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a également chargé la Ministre de la Mobilité de solliciter l'avis de l'Autorité de protection des données. Cet avis constitue une formalité préalable à caractère obligatoire, imposée par l'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)', combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement.

L'article 11 de l'avant-projet (article 6, en projet, de la loi du 15 juillet 2013 'relative à l'eRegistre des entreprises de transport par route') tend en effet à compléter l'énumération des données qui y sont mentionnées.

3. Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications autres que de forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, ces modifications devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

[‡] S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 3

Aux termes de l'article 3 de l'avant-projet,

« [à] l'article 6, alinéa 2, de la même loi, à la suite des mots 'cinq cents kg', sont insérés les mots 'et dont la masse maximale autorisée n'excède pas 2,5 tonnes' ».

L'article 3 de l'avant-projet sera complété afin d'apporter une modification similaire à l'alinéa 3 du même article ¹.

Article 5

Le 2° tend à insérer dans l'article 8, § 9, de la loi du 15 juillet 2013 'relative au transport de marchandises par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la directive 96/26/CE du Conseil et portant exécution du Règlement (CE) n° 1072/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché du transport international de marchandises par route', deux alinéas rédigés comme suit :

« Le ministre ou son délégué ne peut restaurer l'honorabilité du gestionnaire de transport dans un délai inférieur à un an à compter de la date de la perte de l'honorabilité et, en tout état de cause, pas avant que le gestionnaire de transport n'ait démontré qu'il a réussi un examen sur les matières visées à l'annexe I, section I, du règlement (CE) n° 1071/2009.

Aussi longtemps qu'une mesure de réhabilitation n'aura pas été adoptée en application de l'alinéa précédent, les licences de transport et attestations de conducteurs, délivrées en application du titre 3 de la présente loi, ne sont plus valables ».

Le second de ces deux nouveaux alinéas sera revu afin de tenir compte du fait qu'une entreprise de transport a également la possibilité de désigner un autre gestionnaire de transport dans l'hypothèse visée à l'article 8, § 9 (devenant l'article 8, § 9, alinéa 1^{er}), de la loi du 15 juillet 2013.

*

¹ Une observation similaire a été formulée dans l'avis 72.403/3 donné le 21 décembre 2022 sur un avant-projet devenu le décret de la Région flamande du 10 mars 2023 'houdende diverse bepalingen tot gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) nr. 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector', observation n° 6 (*Doc. parl.*, Parl. fl., 2022-2023, n° 1561/1, p. 47).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Bij de goedkeuring in eerste lezing van voorliggend voorontwerp van ordonnantie heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tijdens haar vergadering van 22 juni 2023 de minister van Mobiliteit er onder meer mee belast om over dit voorontwerp het advies in te winnen van de Brusselse Commissie Administratie-Nijverheid en van de Gewestelijke Mobiliteitscommissie.

Geen van die adviezen is echter terug te vinden in het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is.

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat die facultatieve vormvereisten naar behoren vervuld worden.

2. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft de minister van Mobiliteit er eveneens mee belast het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit te vragen. Dat advies vormt een verplicht voorafgaand vormvereiste krachtens artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening.

Artikel 11 van het voorontwerp (ontworpen artikel 6 van de wet van 15 juli 2013 ‘betreffende het eRegister van wegvervoersondernemingen’) strekt immers tot aanvulling van de opsomming van de daarin vermelde gegevens.

3. Indien de voorliggende tekst naar aanleiding van het vervullen van die vormvereisten nog andere dan louter vormelijke wijzigingen zou ondergaan die niet voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, zouden die wijzigingen overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’, op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd moeten worden.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 3

Luidens artikel 3 van het voorontwerp

“[worden] [i]n artikel 6, [tweede] lid (...), van dezelfde wet (...) de woorden ‘en waarvan de maximaal toegestane massa ten hoogste 2,5 ton bedraagt’ toegevoegd na de woorden ‘niet meer dan vijfhonderd kilo bedraagt’.”

Artikel 3 van het voorontwerp dient aldus aangevuld te worden dat een soortgelijke wijziging aangebracht wordt in het derde lid van hetzelfde artikel.¹

Artikel 5

De bepaling onder 2° strekt ertoe twee als volgt luidende leden in te voegen in artikel 8, § 9, van de wet van 15 juli 2013 ‘betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg’:

“De minister of zijn afgevaardigde kan de betrouwbaarheid van de vervoersmanager niet herstellen binnen een termijn van minder dan een jaar na de datum van het verlies van de betrouwbaarheid en in elk geval niet voordat de vervoersmanager heeft aangetoond dat hij is geslaagd voor een examen over de onderwerpen bedoeld in afdeling I van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1071/2009.

Zolang op grond van het vorige lid geen rehabilitatiemaatregelen zijn genomen, zijn vervoersvergunningen en bestuurdersattesten die op grond van titel 3 van deze wet zijn afgegeven, niet meer geldig.”

¹ Een soortgelijke opmerking is gemaakt in advies 72.403/3 van 21 december 2022 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van het Vlaams Gewest van 10 maart 2023 ‘houdende diverse bepalingen tot gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) nr. 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector’, opmerking 6 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2022-23, nr. 1561/1, 47).

Het tweede van deze beide nieuw leden dient aldus herzien te worden dat rekening gehouden wordt met het feit dat een vervoersonderneming eveneens over de mogelijkheid beschikt om een andere vervoersmanager aan te wijzen in het geval bedoeld in artikel 8, § 9 (dat artikel 8, § 9, eerste lid, wordt) van de wet van 15 juli 2013.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT