



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.347/2/V
du 11 septembre 2023

advies 74.347/2/V
van 11 september 2023

sur

over

un avant-projet de loi 'portant
diverses adaptations relatives
aux services de médiation'

een voorontwerp van wet
'houdende diverse
aanpassingen inzake
ombudsdiensten'

Le 2 août 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 1^{er} septembre 2023, sur un avant-projet de loi 'portant diverses adaptations relatives aux services de médiation'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 11 septembre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Christine HOREVOETS et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 septembre 2023.

*

Op 2 augustus 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 1 september 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende diverse aanpassingen inzake ombudsdiensten'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 11 september 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 september 2023.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Articles 2 et 3

1. Selon l'article 44, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991 'portant réforme de certaines entreprises publiques économiques' et l'article 27, § 3, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité', les candidats membres sont invités, par avis publié au *Moniteur belge*, à déposer leurs candidatures.

Les articles 44, § 1^{er}, alinéa 7, et 27, § 3, alinéa 7, en projet (articles 2, 2^o, et 3, 2^o, de l'avant-projet), prévoient qu'un avis de vacance, précisant les conditions de dépôt des candidatures, est publié au *Moniteur belge* et déterminent, en outre, les cas dans lesquels un tel avis est publié.

Les alinéas 2 de l'article 44, § 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 et de l'article 27, § 3, de la loi du 29 avril 1999 deviennent dès lors inutiles et peuvent être abrogés.

De l'accord du délégué de la Ministre, les articles 2, 2^o, et 3, 2^o, de l'avant-projet seront adaptés sur ce point.

2. Dans la version française des articles 44, § 1^{er}, alinéa 5, et 27, § 3, alinéa 5, en projet, il convient de remplacer chaque fois les mots « par arrêté pris après concertation au sein du Conseil des Ministres » par les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres ».

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikelen 2 en 3

1. Luidens artikel 44, § 1, tweede lid, van de wet van 21 maart 1991 ‘betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven’ en artikel 27, § 3, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ worden de kandidaat-leden bij bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* opgeroepen hun kandidatuur in te dienen.

In de ontworpen artikelen 44, § 1, zevende lid, en 27, § 3, zevende lid, (artikelen 2, 2°, en 3, 2°, van het voorontwerp) wordt bepaald dat een bericht van vacantverklaring, met vaststelling van de voorwaarden voor de indiening van de kandidaturen, wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, en wordt voorts vastgesteld in welke gevallen een dergelijk bericht wordt bekendgemaakt.

Het tweede lid van artikel 44, § 1, van de wet van 21 maart 1991 en het tweede lid van artikel 27, § 3, van de wet van 29 april 1999 worden bijgevolg overbodig en kunnen worden opgeheven.

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat de artikelen 2, 2°, en 3, 2°, van het voorontwerp op dat punt moeten worden aangepast.

2. In de Franse tekst van de ontworpen artikelen 44, § 1, vijfde lid, en 27, § 3, vijfde lid, dienen de woorden “par arrêté pris après concertation au sein du Conseil des Ministres” telkens te worden vervangen door de woorden “par arrêté délibéré en Conseil des ministres”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.