



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.715/1
van 13 november 2023

avis 74.715/1
du 13 novembre 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikelen 3/2 en 7^{ter} van de
wet van 23 december 2005
betreffende het generatiepact'

un projet d'arrêté royal
'portant exécution des
articles 3/2 et 7^{ter} de la loi du
23 décembre 2005 relative au
pacte de solidarité entre les
générations'

Op 23 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikelen 3/2 en 7^{ter} van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 november 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2023.

*

Le 23 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution des articles 3/2 et 7^{ter} de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 novembre 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2023.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om een nieuwe regeling vast te stellen voor de pensioenbonus van zowel de werknemers als de zelfstandigen met ingang van 1 januari 2025. Het ontwerp beoogt uitvoering te geven aan de artikelen 3/2 en 7ter van de wet van 23 december 2005 ‘betreffende het generatiepact’. Het is de bedoeling dat deze bepalingen in de wet van 23 december 2005 zullen worden ingevoegd bij de wet waarvan het voorontwerp zelf nog het voorwerp uitmaakt van de adviesaanvraag 74.718/1/4.¹ Op dit ogenblik zijn de voornoemde artikelen 3/2 en 7ter van de wet van 23 december 2005 derhalve nog niet tot stand gekomen.

Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor het ontwerp nog niet door het parlement is aangenomen en bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is de adviesaanvraag voorbarig en bijgevolg onontvankelijk en wordt het ontwerp niet verder onderzocht.² Dat onderzoek zal pas kunnen gebeuren nadat de reeds genoemde wet ‘houdende de hervorming van de pensioenen’ tot stand zal zijn gekomen en het ontwerp van koninklijk besluit vervolgens opnieuw om advies zal worden voorgelegd.

*

¹ Adviesaanvraag 74.718/1/4 over een voorontwerp van wet ‘houdende de hervorming van de pensioenen’. Zie de artikelen 36 en 37 van het voorontwerp.

² Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling Wetgeving*, 2021, I.B.2, blz. 6-7 (raadpleegbaar op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving).

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'établir un nouveau régime pour le bonus de pension tant des travailleurs salariés que des travailleurs indépendants à partir du 1^{er} janvier 2025. Le projet entend pourvoir à l'exécution des articles 3/2 et 7^{ter} de la loi du 23 décembre 2005 'relative au pacte de solidarité entre les générations'. L'intention est que ces dispositions soient insérées dans la loi du 23 décembre 2005 par la loi dont l'avant-projet proprement dit fait encore l'objet de la demande d'avis 74.718/1/4 ¹. Pour l'heure, les articles 3/2 et 7^{ter}, précités, de la loi du 23 décembre 2005 n'existent donc pas encore.

L'examen par le Conseil d'État de projets d'arrêté qui lui sont soumis pour avis porte notamment sur le fondement juridique. Cet examen ne peut être réalisé de manière concluante que lorsque ce fondement juridique est lui-même établi. Dès lors que le fondement juridique requis pour le projet n'a pas encore été adopté par le Parlement et qu'il n'est par conséquent pas encore suffisamment établi pour que le Conseil d'État puisse procéder de manière concluante à son examen, la demande d'avis est prématurée et, partant, irrecevable et le projet ne sera pas examiné plus avant ². Cet examen ne pourra avoir lieu qu'après l'adoption de la loi 'portant la réforme des pensions' évoquée ci-dessus et que le projet d'arrêté royal aura ensuite à nouveau été soumis pour avis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Demande d'avis 74.718/1/4 sur un avant-projet de loi 'portant la réforme des pensions'. Voir les articles 36 et 37 de l'avant-projet.

² Voir le *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2021, I.B.2, pp. 6-7 (à consulter sur www.conseildetat.be > Procédure > Section de législation).