RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 75.096/1
van 24 januari 2024

avis 75.096/1
du 24 janvier 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 1959 waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf tot erkenning van het Wetenschappelijk en technisch Centrum voor het Bouwbedrijf wordt ingewilligd en tot goedkeuring van zijn nieuwe statuten'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 septembre 1959 accueillant la requête introduite par la Confédération Nationale de la Construction tendant à la reconnaissance du Centre scientifique et technique de la Construction et agréant ses nouveaux statuts'

‡LW-CFBYJEGDI-HFAJGUQ‡

Op 13 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 29 januari 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 1959 waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf tot erkenning van het Wetenschappelijk en technisch Centrum voor het Bouwbedrijf wordt ingewilligd en tot goedkeuring van zijn nieuwe statuten'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D'ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 januari 2024.

*

Le 13 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 29 janvier 2024, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 septembre 1959 accueillant la requête introduite par la Confédération Nationale de la Construction tendant à la reconnaissance du Centre scientifique et technique de la Construction et agréant ses nouveaux statuts'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 18 janvier 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter AERTGEERTS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'ESPALLIER, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 janvier 2024.

*

‡LW-CFBYJEGDI-HFAJGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de in bijlage bij het ontwerp gevoegde nieuwe statuten van de erkende inrichting "Buildwise" goed te keuren (artikelen 2 tot 4 van het ontwerp). De bijlage bij het ontwerp vervangt daartoe de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 september 1959 'waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf tot erkenning van het Wetenschappelijk en technisch Centrum voor het Bouwbedrijf wordt ingewilligd'.

Het ontworpen besluit moet, wat de artikelen 2 tot 4 betreft, worden aangemerkt als een handeling van administratief toezicht die niet het reglementaire karakter heeft dat bij artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving ervan kennis kan nemen.[1]

Bijgevolg is de afdeling Wetgeving niet bevoegd om advies te verlenen over de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp.

3. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe de jaarlijkse bijdrage te bepalen die verplicht betaald moet worden door de onder "Buildwise" ressorterende ondernemingen bij toepassing van artikel 10, 2°, van de besluitwet van 30 januari 1947 'tot vaststelling van het statuut van oprichting en werking van Centra belast met de bevordering en de coördinatie van de technische vooruitgang van de verschillende takken van 's lands bedrijfsleven, door het wetenschappelijk onderzoek'. Deze bepaling is wel van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en kan dienvolgens door de afdeling Wetgeving worden onderzocht.

RECHTSGROND

4. Artikel 1 van het ontwerp zoekt rechtsgrond in artikel 10, 2°, van de besluitwet van 30 januari 1947.

Volgens artikel 10, 2°, van de voornoemde besluitwet bestaan de middelen van een centrum onder meer uit:

> "2° Een jaarlijkse bijdrage, vastgesteld bij het koninklijk besluit tot aanneming van de statuten van het Centrum, zoals voorzien in artikel 18, te betalen door al de bedrijven uit

[1] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 247, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CFBYJEGDI-HFAJGUQ‡

het gebied, in evenredigheid van hun belang; op voorstel van de vooraanstaande bedrijfsgroepering of bedrijfsgroeperingen van de bedrijfshoofden uit het gebied, stelt het koninklijk besluit de richtsnoeren vast volgens welke de bijdrage moet worden berekend; in geen geval mag deze 1 t. h. te boven gaan van de jaarlijkse opbrengst van de verkoop van de gehele productie van elke aangesloten onderneming; in dit verband, kan het koninklijk besluit een referentiedienstjaar, een maximum- of een minimumbedrag voor de bijdrage vaststellen per bedrijf van een bepaalde categorie en, over 't algemeen, alle nuttige modaliteiten;".

Het tweede lid van het ontworpen artikel 4 van het koninklijk besluit van 23 september 1959 behandelt de bestanddelen waaruit de jaarlijkse bijdrage kan bestaan. Voor de nadere invulling van de berekening wordt tweemaal doorverwezen naar een besluit van de Algemene Raad van "Buildwise". In het derde lid van dezelfde bepaling wordt namelijk voorgeschreven dat "[d]e minimumbijdrage (…) jaarlijks [wordt] vastgelegd door de Algemene Raad van Buildwise". Het vierde lid van het ontworpen artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit van 23 september 1959 schrijft voor dat "[d]e aanslagvoeten per activiteit (…) door de Algemene Raad van Buildwise [worden] vastgelegd".

De voornoemde twee delegaties van bevoegdheden aan de Algemene Raad van "Buildwise" kunnen geen doorgang vinden aangezien artikel 10, 2°, van de besluitwet van 30 januari 1947, bepaalt dat de Koning de richtsnoeren vaststelt volgens dewelke de jaarlijkse bijdrage moet worden berekend. De Koning kan derhalve deze bevoegdheden niet integraal delegeren aan een door de overheid erkend privaatrechtelijk organisme zoals "Buildwise". Die elementen dienen in het ontwerp zelf te worden geregeld. Artikel 1 van het ontwerp kan derhalve geen doorgang vinden.

*

‡LW-CFBYJEGDI-HFAJGUQ‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'approuver les nouveaux statuts de l'établissement reconnu « Buildwise » annexés au projet (articles 2 à 4 du projet). À cet effet, l'annexe du projet remplace l'annexe de l'arrêté royal du 23 septembre 1959 'accueillant la requête introduite par la Confédération Nationale de la Construction tendant à la reconnaissance du Centre scientifique et technique de la Construction'.

En ce qui concerne les articles 2 à 4, l'arrêté en projet doit être considéré comme un acte de tutelle administrative qui n'a pas le caractère réglementaire que requiert l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour que la section de législation puisse en connaître [1].

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur les articles 2 à 4 du projet.

3. L'article 1er du projet a pour objet de fixer la redevance annuelle devant obligatoirement être payée par les entreprises ressortissant à « Buildwise » en application de l'article 10, 2°, de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 'fixant le statut de création et de fonctionnement de centres chargés de promouvoir et de coordonner le progrès technique des diverses branches de l'économie nationale par la recherche scientifique'. Cette disposition a effectivement un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et peut par conséquent être examinée par la section de législation.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'article 1er du projet cherche un fondement juridique dans l'article 10, 2°, de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947.

Selon l'article 10, 2°, de l'arrêté-loi précité, les ressources du Centre sont notamment constituées :

> « 2° par une redevance annuelle fixée par l'arrêté royal, agréant les statuts du Centre, ainsi qu'il est prévu à l'article 18, à payer par toutes les entreprises du ressort, proportionnellement à leur importance ; l'arrêté royal établit, sur proposition du ou des groupements professionnels représentatifs des chefs d'entreprise du ressort, les critères d'importance qui doivent servir de base à la fixation de la redevance ; en aucun cas, celle-

[1] Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 247, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CFBYJEGDI-HFAJGUQ‡

ci ne peut dépasser 1 p.c. du produit annuel de la vente de l'ensemble de la production de chaque entreprise redevable ; l'arrêté royal peut fixer, à cet égard, un exercice de référence, un plafond maximum ou un montant minimum de redevance par entreprise d'une catégorie déterminée et, en général, toutes modalités utiles ; ».

L'alinéa 2 de l'article 4, en projet, de l'arrêté royal du 23 septembre 1959 traite des éléments dont peut se composer la redevance annuelle. Pour les détails du calcul, il est renvoyé à deux reprises à une décision du Conseil général de « Buildwise ». L'alinéa 3 de cette même disposition prescrit en effet que « [l]a redevance minimale est fixée chaque année par le Conseil général de Buildwise ». L'alinéa 4 de l'article 4, en projet, de ce même arrêté royal du 23 septembre 1959 prévoit que « [l]es taux de conversion selon l'activité sont fixés par le Conseil général de Buildwise ».

Les deux délégations de compétences précitées au Conseil général de « Buildwise » ne sauraient se concrétiser, l'article 10, 2°, de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 énonçant que le Roi établit les critères d'importance qui doivent servir de base à la fixation de la redevance annuelle. Le Roi ne peut donc pas déléguer intégralement ces compétences à un organisme de droit privé reconnu par l'autorité tel que « Buildwise ». Ces éléments devront être réglés dans le projet lui-même. Par conséquent, l'article 1er du projet ne saurait se concrétiser.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-CFBYJEGDI-HFAJGUQ‡