



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 75.133/4
du 15 janvier 2024

advies 75.133/4
van 15 januari 2024

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région
de Bruxelles-Capitale
'organisant la procédure
d'adoption des règlements
communaux complémentaires
sur les redevances de
stationnement'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot organisatie van
de goedkeuringsprocedure van
de gemeentelijke aanvullende
parkeerretributiereglementen'

Le 18 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'organisant la procédure d'adoption des règlements communaux complémentaires sur les redevances de stationnement'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 janvier 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 janvier 2024.

*

Op 18 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot organisatie van de goedkeuringsprocedure van de gemeentelijke aanvullende parkeerretributiereglementen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Selon son préambule, le projet examiné trouve son fondement juridique dans le pouvoir général d'exécution¹, en lien avec l'ordonnance du 14 mai 1998 'organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale' et avec l'article 39, 2°, de l'ordonnance du 6 juillet 2022 'portant organisation de la politique du stationnement et redéfinissant les missions et modalités de gestion de l'Agence du Stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale'. Ce dernier dispose :

« L'Agence du stationnement a pour mission d'exécuter la politique du stationnement de la Région et d'en assurer le bon fonctionnement. À cet effet, l'Agence du stationnement est chargée des missions suivantes :

1° [...] ;

2° d'assister le Ministre des Pouvoirs locaux dans son examen de la conformité des règlements communaux complémentaires sur les redevances de stationnement dans le cadre de l'exercice de la tutelle administrative ».

L'arrêté en projet trouve toutefois son principal fondement juridique dans l'habilitation prévue à l'article 41 de l'ordonnance du 6 juillet 2022, lequel énonce :

« Le Gouvernement détermine les cas dans lesquels les conseils communaux sollicitent l'avis de l'Agence du stationnement ainsi que les modalités de ces procédures d'avis ».

Cette disposition sera visée à l'alinéa 3 du préambule.

2. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2013 'relatif aux zones de stationnement réglementées et aux cartes de dérogation' ne procure, en revanche, aucun fondement juridique au projet et n'est ni modifié, ni abrogé par celui-ci.

¹ Consacré par l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', et rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

L'alinéa 4 qui le vise sera, par conséquent, soit omis, soit remplacé par un considérant, si l'auteur du projet le juge utile.

3. À l'article 3, § 2, alinéa 1^{er}, mieux vaut remplacer la seconde phrase par la phrase suivante :

« Passé ce délai, il peut être passé outre à l'absence d'avis de l'Agence ».

L'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, sera adapté en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Volgens de aanhef ontleent het voorliggende ontwerp rechtsgrond aan de algemene uitvoeringsbevoegdheid¹ met betrekking tot de ordonnantie van 14 mei 1998 ‘houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ en tot artikel 39, 2°, van de ordonnantie van 6 juli 2022 ‘houdende organisatie van het parkeerbeleid en herdefiniëring van de opdrachten en beheerswijze van het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’. Dat laatste artikel luidt als volgt:

“Het Parkeeragentschap heeft als opdracht het parkeerbeleid van het Gewest uit te voeren en te zorgen voor het goede functioneren ervan. Hiertoe is het Parkeeragentschap belast met de volgende opdrachten:

1° (...);

2° het bijstaan van de minister van de plaatselijke besturen bij de beoordeling van de conformiteit van de gemeentelijke aanvullende parkeerretributiereglementen in het kader van het administratief toezicht.”

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond echter voornamelijk aan de machtiging bepaald in artikel 41 van de ordonnantie van 6 juli 2022, dat als volgt luidt:

“De Regering bepaalt de gevallen waarin de gemeenteraden om het advies van het Parkeeragentschap verzoeken, alsook de regels voor deze adviesprocedures.”

Die bepaling moet in het derde lid van de aanhef worden vermeld.

2. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2013 ‘betreffende de gereglementeerde parkeerzones en de vrijstellingskaarten’ levert daarentegen geen enkele rechtsgrond op voor het ontwerp, en het wordt bij het ontwerp gewijzigd noch opgeheven.

¹ Verankerd in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en toepasselijk gemaakt op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’.

Het vierde lid, dat naar dat besluit verwijst, moet bijgevolg hetzij worden weggelaten, hetzij, indien de steller van het ontwerp dat nuttig acht, worden vervangen door een overweging.

3. Het verdient aanbeveling de tweede zin van artikel 3, § 2, eerste lid, te vervangen door de volgende zin:

“Na het verstrijken van deze termijn kan worden voorbijgegaan aan het feit dat het agentschap geen advies heeft verstrekt.”

Artikel 5, § 2, eerste lid, moet dienovereenkomstig worden aangepast.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO