



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 75.319/2
du 6 février 2024

advies 75.319/2
van 6 februari 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la gestion financière de
l'Autorité nationale de
sécurité, un service
administratif à comptabilité
autonome'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
financieel beheer van de
Nationale veiligheidsoverheid,
een administratieve dienst met
boekhoudkundige autonomie'

Le 9 janvier 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la gestion financière de l'Autorité nationale de sécurité, un service administratif à comptabilité autonome'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 5 février 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 février 2024.

*

Op 9 januari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het financieel beheer van de Nationale veiligheidsoverheid, een administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 5 februari 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, dans la version française, le mot « artikel » sera remplacé par le mot « article ».
2. L'alinéa 2 sera remplacé par un visa des articles 46 et 47 de la loi du 31 juillet 2023 'visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme IV'.
3. L'alinéa 3 sera complété par le visa de l'article 1^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 décembre 1998 'relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité, avis de sécurité et au service public réglementé' (ci-après : la « loi du 11 décembre 1998 »), remplacé par la loi du 19 décembre 2023 ¹.
4. À l'alinéa 5 consacré au visa de l'avis de l'Inspecteur des Finances accrédité auprès du Ministre de la Justice, la date du 24 mai 2023 sera remplacée par celle du 22 mai 2023.
5. L'alinéa 9 sera revu afin d'y mentionner que le présent avis 75.319/2 a été donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.
6. À l'alinéa 10, la mention de l'avis du Conseil national de sécurité fera l'objet d'un considérant, et non d'un visa ; celui-ci ne constituant pas, en l'espèce, une formalité à caractère obligatoire.
7. Le dernier alinéa sera complété afin d'y mentionner que l'arrêté en projet a été délibéré en Conseil des Ministres, comme l'impose l'article 1^{er}*ter*, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 décembre 1998.

¹ Article 1^{er}*ter*, inséré par l'article 6 de la loi du 7 avril 2023 'portant modificatio [lire : modification] de la loi du 11 décembre 1998, relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité', entré en vigueur le 31 décembre 2023, et remplacé par l'article 47 de la loi du 19 décembre 2023 'portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses', entré en vigueur le 8 janvier 2024.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Il va de soi que la disposition examinée ne peut par elle-même lier le législateur budgétaire.

La même observation vaut pour l'article 3, alinéa 6, du projet.

Article 2

À l'article 2, les mots « Secrétaire d'État du Budget » seront remplacés par « au Ministre qui a le budget dans ses attributions ». L'arrêté en projet a, en effet, vocation à perdurer au-delà de l'actuelle composition du Gouvernement.

La même observation vaut pour l'article 4 du projet.

Article 3

À l'alinéa 2, la section de législation s'interroge sur la pertinence de la mention des mots « et en termes de droits constatés », s'agissant en l'espèce de prévisions de dépenses.

Article 7

À l'alinéa 1^{er}, la section de législation n'aperçoit pas la portée des mots « sur une base transactionnelle ». Le rapport au Roi s'en expliquera.

Article 13

Les mots « entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024 » seront remplacés par « produit ses effets au 1^{er} janvier 2024 ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid van de Franse tekst moet het woord “artikel” vervangen worden door het woord “article”.
2. Het tweede lid moet vervangen worden door een verwijzing naar de artikelen 46 en 47 van de wet van 31 juli 2023 ‘om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV’.
3. Het derde lid moet aangevuld worden met een verwijzing naar artikel 1ter, eerste lid, van de wet van 11 december 1998 ‘betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst’ (hierna: “de wet van 11 december 1998”), vervangen bij de wet van 19 december 2023.¹
4. In het vijfde lid, waarin wordt verwezen naar het advies van de inspecteur van Financiën geaccrediteerd bij de minister van Justitie, moet de datum van 24 mei 2023 vervangen worden door de datum van 22 mei 2023.
5. Het negende lid moet worden herzien zodat het vermeldt dat dit advies 75.319/2 gegeven is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.
6. In het tiende lid moet het advies van de Nationale Veiligheidsraad worden vermeld in de vorm van een overweging en niet in een aanhefverwijzing. Dat advies is *in casu* immers geen verplicht vormvereiste.
7. Het laatste lid moet worden aangevuld zodat het vermeldt dat over het ontworpen besluit overleg gepleegd is in de Ministerraad, zoals opgelegd bij artikel 1ter, eerste lid, van de wet van 11 december 1998.

¹ Artikel 1ter, ingevoegd bij artikel 6 van de wet van 7 april 2023 ‘houdende wijziging van de wet van 11 december 1998, betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen’, in werking getreden op 31 december 2023 en vervangen bij artikel 47 van de wet van 19 december 2023 ‘houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen’, in werking getreden op 8 januari 2024.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Het spreekt voor zich dat de voorliggende bepaling op zichzelf de begrotingswetgever niet kan binden.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3, zesde lid, van het ontwerp.

Artikel 2

In artikel 2 moeten de woorden “de Staatssecretaris van Begroting” worden vervangen door de woorden “de minister bevoegd voor Begroting”. Het ontworpen besluit is immers bedoeld om voort te duren na afloop van de huidige samenstelling van de regering.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4 van het ontwerp.

Artikel 3

Wat het tweede lid betreft, stelt de afdeling Wetgeving zich vragen over de relevantie van de woorden “en in termen van vastgestelde rechten”, aangezien het *in casu* gaat om uitgavenramingen.

Artikel 7

De afdeling Wetgeving begrijpt de betekenis niet van de woorden “op transactiebasis” in het eerste lid. Die zou moeten worden toegelicht in het verslag aan de Koning.

Artikel 13

De woorden “treedt in werking op 1 januari 2024” moeten vervangen worden door de woorden “heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2024”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX