



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 75.408/1
van 20 februari 2024

avis 75.408/1
du 20 février 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'betreffende de aanwijzing van
statutaire en contractuele
personeelsleden belast met de
opsporing en de vaststelling van de
overtredingen van de wet van
22 juni 2023 betreffende de toegang tot
de genetische rijkdommen en de
eerlijke en billijke verdeling van
voordelen voortvloeiende uit hun
gebruik'

un projet d'arrêté royal 'concernant la
désignation du personnel statutaire et
contractuel chargés de la recherche et
de la constatation des infractions de la
loi du 22 juin 2023 relative à l'accès
aux ressources génétiques et au partage
juste et équitable des avantages
découlant de leur utilisation'

Op 19 januari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de aanwijzing van statutaire en contractuele personeelsleden belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 22 juni 2023 betreffende de toegang tot de genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen voortvloeiende uit hun gebruik’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 februari 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2024.

*

Le 19 janvier 2024, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par la Ministre de l’Environnement à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘concernant la désignation du personnel statutaire et contractuel chargés de la recherche et de la constatation des infractions de la loi du 22 juin 2023 relative à l’accès aux ressources génétiques et au partage juste et équitable des avantages découlant de leur utilisation’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 février 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Michel TISON, assesseur, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 20 février 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt slechts tot de volgende opmerkingen

2. Het verdient aanbeveling om de bepalingen van dit ontwerp en van het ontwerp 75.407 samen te brengen in één tekst. Behalve indien dwingende redenen voorhanden zijn, moet immers worden vermeden dat de regeling van een samenhangende aangelegenheid wordt gespreid over meerdere teksten. Dat het te dezen gaat over de aanduiding van een categorie van toezichtsambtenaren doet van dat beginsel niets af.

3.1. Voor zover niet op bovenstaande suggestie wordt ingegaan, dient zowel in het opschrift van het ontwerp als in het eerste lid van de aanhef het volledige opschrift van de wet van 22 juni 2023 te worden vermeld.¹ Bovendien moet in het eerste lid van de aanhef de correcte afkondigingsdatum van de wet van 22 juni 2023 worden gebruikt.

3.2. In het vierde lid van de aanhef, dient “2/” te worden vervangen door “2°”.

4. Volgens de gemachtigde heeft de delegatie aan de minister in artikel 2 van het ontwerp betrekking op het aanwijzen van individuele personeelsleden. Het verdient aanbeveling om dit duidelijker in de tekst tot uiting te brengen. Begrepen als een bepaling die de minister machtigt om verordenend op te treden en een nieuwe algemene categorie van toezichtsambtenaren aan te duiden, zou de machtiging in artikel 2 van het ontwerp niet louter betrekking hebben op technische of detailmatige aspecten die aan een minister kunnen worden opgedragen.

*

¹ Wet van 22 juni 2023 ‘betreffende de toegang tot de genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen voortvloeiende uit hun gebruik en tot wijziging aan de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu aux observations suivantes.

2. Il est recommandé de rassembler les dispositions du présent projet et celles du projet 75.407 dans un seul texte. En effet, sauf motifs impérieux, il faut éviter de disperser le règlement d'une matière connexe dans plusieurs textes. Le fait qu'il s'agisse en l'espèce de la désignation d'une catégorie de fonctionnaires chargés de la surveillance ne change rien à ce principe.

3.1. Si la suggestion susmentionnée n'est pas accueillie, tant l'intitulé du projet que le premier alinéa du préambule doivent mentionner l'intitulé complet de la loi du 22 juin 2023 ¹. En outre, le premier alinéa du préambule doit viser la date de promulgation correcte de la loi du 22 juin 2023.

3.2. Au quatrième alinéa du préambule, on remplacera « 2/ » par « 2° ».

4. Selon le délégué, la délégation au ministre prévue à l'article 2 du projet porte sur la désignation de membres du personnel considérés individuellement. Il est recommandé de l'exprimer plus clairement dans le texte. Comprise comme une disposition habilitant le ministre à édicter des règlements et à désigner une nouvelle catégorie générale de fonctionnaires chargés de la surveillance, l'habilitation prévue à l'article 2 du projet ne concernerait pas uniquement des aspects techniques ou de détail qui peuvent être confiés à un ministre.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ

Marnix VAN DAMME

¹ Loi du 22 juin 2023 'relative à l'accès aux ressources génétiques et au partage juste et équitable des avantages découlant de leur utilisation et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires'.