



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 75.623/16
van 21 februari 2024

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘houdende aanduiding
van de internationale
DNA-gegevensbanken bedoeld
in artikel 44*ter*, 7°/1 van het
Wetboek van strafvordering en
artikel 2, 6°/1 van de wet van
22 maart 1999 betreffende de
identificatieprocedure via
DNA-onderzoek in strafzaken’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 75.623/16
du 21 février 2024

sur

un projet d'arrêté royal
‘portant désignation des
banques internationales de
données ADN visées à
l'article 44*ter*, 7°/1 du Code
d'instruction criminelle et à
l'article 2, 6°/1 de la loi du
22 mars 1999 relative à la
procédure d'identification par
analyse ADN en matière
pénale’

Op 12 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende aanduiding van de internationale DNA-gegevensbanken bedoeld in artikel 44ter, 7°/1 van het Wetboek van strafvordering en artikel 2, 6°/1 van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 20 februari 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2024.

*

Le 12 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant désignation des banques internationales de données ADN visées à l'article 44ter, 7°/1 du Code d'instruction criminelle et à l'article 2, 6°/1 de la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 20 février 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f..

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 février 2024.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe twee internationale DNA-gegevensbanken aan te duiden, zoals bedoeld in artikel 44ter, 7°/1, van het Wetboek van strafvordering en artikel 2, 6°/1, van de wet van 22 maart 1999 ‘betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken’, met het oog op de automatische uitwisseling van DNA-profielen met deze internationale gegevensbanken.

Het voorgelegde ontwerp wil uitvoering geven aan artikel 44ter, 7°/1, van het Wetboek van strafvordering en artikel 2, 6°/1, van de wet van 22 maart 1999 zoals ontworpen in het wetsontwerp ‘houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering, van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken en van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt’. Dit wetsontwerp werd op 15 februari 2024 in tweede lezing door de commissie voor Justitie van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen.¹⁻² De gemachtigde verklaart dat het wetsontwerp niet voor 29 februari 2024 door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers zal worden aangenomen.

2. Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor het ontwerp van koninklijk besluit nog niet door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen, en bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is de adviesaanvraag met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit voorbarig en dus onontvankelijk.³

3. Het ontwerp van koninklijk besluit kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het voornoemde wetsontwerp is aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*

¹ Parl.St. Kamer 2023-24, nr. 55.3620/007. Zie adv.RvS 73.054/1 van 19 juli 2023 over een voorontwerp van wet ‘houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA onderzoek in strafzaken’.

² Artikel 44ter, 7°/1, van het Wetboek van strafvordering en artikel 2, 6°/1, van de wet van 22 maart 1999, zoals aangenomen door de commissie voor Justitie, luiden: “internationale DNA-gegevensbanken: de DNA-gegevensbanken opgericht en beheerd door Europese of internationale publiekrechtelijke organisaties met het oog op de strafprocedure of teneinde onbekende overledenen direct of indirect te kunnen identificeren of om de opsporing van vermiste personen te vergemakkelijken, en die aangewezen worden door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de evaluatiecommissie voor het DNA-onderzoek”.

³ Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling Wetgeving*, 2021, I.B.2, 6-7 (<http://www.raadvst-consetat.be/?action=doc&doc=1009>).

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de désigner deux banques internationales de données ADN, visées à l'article 44ter, 7°/1, du Code d'instruction criminelle et à l'article 2, 6°/1, de la loi du 22 mars 1999 'relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale', en vue de l'échange automatique de profils ADN avec ces banques internationales de données.

Le projet à l'examen entend mettre en œuvre l'article 44ter, 7°/1, du Code d'instruction criminelle et l'article 2, 6°/1, de la loi du 22 mars 1999, en projet dans le projet de loi 'modifiant le Code d'instruction criminelle, la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police'. Ce projet de loi a été adopté le 15 février 2024 en deuxième lecture par la Commission de la Justice de la Chambre des représentants¹⁻². Le délégué a déclaré que le projet de loi ne sera pas adopté avant le 29 février 2024 par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants.

2. L'examen par le Conseil d'État de projets d'arrêté qui lui sont soumis pour avis porte notamment sur le fondement juridique. Cet examen ne peut être réalisé de manière concluante que lorsque ce fondement juridique est lui-même établi. Dès lors que le fondement juridique requis pour le projet d'arrêté royal n'a pas encore été adopté par la Chambre des représentants et qu'il n'est par conséquent pas encore suffisamment établi pour que le Conseil d'État puisse procéder de manière concluante à son examen, la demande d'avis relative au projet d'arrêté royal est prématurée et donc irrecevable³.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2023-24, n° 55-3620/007. Voir l'avis C.E. 73.054/1 du 19 juillet 2023 sur un avant-projet de loi 'modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale'.

² L'article 44ter, 7°/1, du Code d'instruction criminelle et l'article 2, 6°/1, de la loi du 22 mars 1999, tels qu'adoptés par la Commission de Justice, s'énoncent comme suit : « banques internationales de données ADN: les banques de données ADN créées et gérées par des organisations européennes ou internationales de droit public aux fins de la procédure pénale ou afin de permettre d'identifier directement ou indirectement des personnes décédées inconnues ou de faciliter la recherche de personnes disparues, et qui sont désignées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la commission d'évaluation d'analyse ADN ».

³ Voir le *Vademecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2021, I.B.2, 6-7 (<http://www.raadvst-consetat.be/?action=doc&doc=1010>).

3. Le projet d'arrêté royal ne pourra être soumis pour avis de manière recevable qu'après que le projet de loi précité aura été adopté par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC