

ROYAUME DE BELGIQUEKONINKRIJK BELGIEMINISTERE DE LA DEFENSEMINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING**AVANT-PROJET DE LOI RELATIF AU SOUTIEN FINANCIER DE CERTAINS MILITAIRES ETRANGERS QUI SUIVENT UNE FORMATION DANS UN ÉTABLISSEMENT D'ENSEIGNEMENT MILITAIRE BELGE****VOORONTWERP VAN WET BETREFFENDE DE FINANCIËLE ONDERSTEUNING VAN SOMMIGE, BUITENLANDSE MILITAIREN DIE EEN OPLEIDING VOLGEN AAN EEN BELGISCHE MILITAIRE ONDERWIJSINSTELLING**

Version du 9 février 2024 soumise au Conseil d'État

Versie van 9 februari 2024 voorgelegd aan de Raad van State

PHILIPPE,

FILIP,

ROI DES BELGES,

KONING DER BELGEN,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Sur la proposition de la ministre de la Défense ;

Op de voordracht van de minister van Defensie;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

La ministre de la Défense est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

De minister van Defensie is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Les dispositions de la présente loi sont complémentaires aux objectifs et aux principes de base de la Coopération belge au Développement tels que fixés dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement.

Art. 2. De bepalingen van deze wet zijn complementair aan de doelstellingen en basisprincipes van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zoals vastgesteld in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Art. 3. § 1^{er}. Les militaires étrangers qui suivent une formation agréée ou un programme de formation agréé à l'École royale militaire ou à un autre établissement militaire belge d'enseignement en vertu d'une convention ou d'un accord approuvé par le Ministre de la Défense peuvent prétendre à l'octroi d'une bourse.

Art. 3. § 1. De buitenlandse militairen die een erkende opleiding of een erkend opleidingsprogramma volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling in uitvoering van hetzij een verdrag, hetzij een akkoord goedgekeurd door de Minister van Defensie kunnen in aanmerking komen voor de toekenning van een beurs.

L'octroi d'une bourse n'est possible que pour des cours ou des programmes de formation dont le contenu répond aux critères de pertinence, d'efficacité, d'efficience, d'impact et de durabilité tels que définis par le Comité d'aide au développement de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques.

De toekenning van een beurs is alleen mogelijk voor opleidingen of opleidingsprogramma's waarvan de inhoud beantwoordt aan de criteria van relevantie, doelmatigheid, doeltreffendheid, impact en duurzaamheid, zoals gedefinieerd door het Comité voor Ontwikkelingshulp van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling.

Le Roi détermine les conditions et les modalités relatives :

De Koning bepaalt de voorwaarden en de nadere regels met betrekking tot:

1° à la durée de la bourse ;
2° le montant de la bourse et son mode de calcul;
3° les coûts additionnels éligibles à une intervention financière.

§ 2. Les bourses d'études sont à la charge de l'État. Elles sont imputables dans le budget général des dépenses aux moyens budgétaires du Ministère de la Défense.

L'alinéa précédent ne fait pas obstacle au financement ou au cofinancement des bourses d'études selon la procédure visée à l'article 27, § 3 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement.

Art. 4. L'article 460 de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 est abrogé.

Art. 5. *[Disposition éventuelle concernant la date d'entrée en vigueur de la loi.]*

Donné à

1° de duur van de beurs;
2° het bedrag van de beurs en de berekeningsmethode;
3° de bijkomende kosten die in aanmerking komen voor een financiële tussenkomst.

§ 2. De beurzen zijn ten laste van de Staat. Zij kunnen in de algemene uitgavenbegroting worden toegerekend op de budgettaire middelen van het Ministerie van Landsverdediging.

Het voorgaande lid belet niet dat de beurzen zouden worden gefinancierd of medegefinancierd volgens de procedure bedoeld in artikel 27, § 3 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Art. 4. Artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt opgeheven.

Art. 5. *[Eventuele bepaling over de datum van inwerkingtreding van de wet.]*

Gegeven te

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

La ministre de la Défense,

De minister van Defensie,



Ludivine DEDONDER

ROYAUME DE BELGIQUE

MINISTERE DE LA DEFENSE

AVANT-PROJET DE LOI RELATIF AU SOUTIEN FINANCIER DE CERTAINS MILITAIRES ETRANGERS QUI SUIVENT UNE FORMATION DANS UN ÉTABLISSEMENT D'ENSEIGNEMENT MILITAIRE BELGE

Version du 9 février 2024 soumise au Conseil d'État

EXPOSÉ DES MOTIFS

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à créer une base solide, avec les conditions de base applicables, pour l'octroi d'une bourse à certains militaires étrangers qui suivent une formation ou un programme de formation à l'École royale militaire ou à un autre établissement militaire belge d'enseignement en vertu d'une convention entre la Belgique et le pays d'origine ou d'un accord avec une force armée étrangère, approuvé par le ministre de la Défense.

Le projet remédie ainsi à un certain nombre de lacunes de la base actuelle, à savoir l'article 460 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, qui est abrogé et remplacé.

Mesdames et Messieurs,

Exposé général

Dans le cadre de la coopération technique militaire avec les pays tiers, plusieurs accords bilatéraux ont été conclus au fil des ans, permettant à ces pays partenaires d'envoyer chaque année un certain nombre de militaires en Belgique pour y suivre une formation

KONINKRIJK BELGIE

MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

VOORONTWERP VAN WET BETREFFENDE DE FINANCIËLE ONDERSTEUNING VAN SOMMIGE, BUITENLANDSE MILITAIRES DIE EEN OPLEIDING VOLGEN AAN EEN BELGISCHE MILITAIRE ONDERWIJSINSTELLING

Versie van 9 februari 2024 voorgelegd aan de Raad van State

MEMORIE VAN TOELICHTING

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt een solide grondslag te creëren, met de toepasselijke basisvoorwaarden, voor de toekenning van een beurs aan sommige, buitenlandse militairen die een opleiding of een opleidingsprogramma volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling in uitvoering van een verdrag tussen België en het land van oorsprong of van een samenwerkingsakkoord met een buitenlandse krijgsmacht, goedgekeurd door de minister van Defensie.

Zo verhelpt het ontwerp een aantal tekortkomingen in de actuele grondslag, namelijk artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002, dat wordt opgeheven en vervangen.

Dames en Heren,

Algemene toelichting

In het raam van de militaire technische samenwerking met derde landen zijn er in de loop der jaren verscheidene bilaterale akkoorden gesloten op basis waarvan die partnerlanden jaarlijks een zeker aantal militairen naar België kunnen zenden om er een

spécifique ou un programme de formation complet à l'Ecole royale militaire ou à un autre établissement d'enseignement militaire belge. Ainsi, d'une part, le Ministère de la Défense vise à contribuer utilement à la consolidation et au renforcement du secteur de la sécurité publique dans le pays partenaire concerné et, plus particulièrement, de sa composante militaire. D'autre part, cette coopération est également l'occasion d'établir des liens plus étroits entre les forces armées et de les consolider.

Cependant, la formation et le séjour en Belgique entraînent pour certains de ces étudiants des coûts qu'ils ne peuvent pas ou pas entièrement assumer, compte tenu de la différence du coût de la vie entre la Belgique et le pays partenaire. C'est pourquoi le Ministère de la Défense a prévu un système de bourses pour eux, tout comme, par exemple –dans un contexte plus large– la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (SPF Affaires étrangères) finance également des bourses pour certains étudiants étrangers.

Cependant, la base légale sur laquelle l'aide financière aux étudiants militaires étrangers a été fondée jusqu'à cette date présente un certain nombre de lacunes importantes. Bien que la section de Législation du Conseil d'État les ait relevées à l'époque (*Doc.*, Chambre, 2002-03, n° 51-2124/1, 492-493), elles sont restées présentes dans la disposition de loi adoptée. Le présent projet de loi vise à remédier à ces lacunes et à créer ainsi une base plus solide. Cela est et reste essentiel à la lumière des articles 10, 11 et 179 de la Constitution et bien sûr aussi parce que les bourses sont à charge du budget général des dépenses.

Par analogie avec loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, la loi en projet définit les critères relatifs aux objectifs de développement et à la pertinence auxquels la coopération technique militaire doit satisfaire. Il définit également les éléments à prendre en compte lors de la décision d'octroi du soutien financier. Un arrêté royal fixera les conditions et les modalités à cet égard.

Ainsi, le projet de loi définit le cadre juridique des bourses d'études de manière plus circonstancielle que ce n'est le cas à ce jour.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel de la compétence législative.

specifieke opleiding of een volledig opleidingsprogramma te volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling. Zo beoogt het Ministerie van Landsverdediging vooreerst een nuttige bijdrage te leveren aan de consolidatie en de versterking van de openbare veiligheidssector in het betreffende partnerland en meer bepaald van het militaire onderdeel daarvan. Daarnaast biedt deze samenwerking ook een gelegenheid om nauwere banden op te bouwen tussen de krijgsmachten en die banden te bestendigen.

De opleiding en het verblijf in België brengen echter bepaalde kosten met zich mee voor sommige van deze studenten die ze niet of niet volledig kunnen dragen, gelet op het verschil in levensduurte tussen België en het partnerland. Daarom heeft het Ministerie van Landsverdediging voor hen een systeem van studiebeurzen uitgewerkt, zoals bijvoorbeeld ook –in een bredere context– de Algemene Directie Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (FOD Buitenlandse Zaken) studiebeurzen financiert voor bepaalde, buitenlandse studenten.

De wettelijke grondslag waarop de financiële ondersteuning van de buitenlandse, militaire studenten tot nog toe is gestoeld, vertoont evenwel een aantal substantiële gebreken. Hoewel de afdeling Wetgeving van de Raad van State die destijds al opmerkte (zie *Parl.St.* Kamer 2002-03, nr. 51-2124/1, 492-493), bleven ze aanwezig in de wetsbepaling die werd goedgekeurd. Het voorliggende wetsontwerp heeft tot doel die tekortkomingen te verhelpen en op die manier een solidere grondslag tot stand te brengen. Die is en blijft essentieel in het licht van de artikelen 10, 11 en 179 van de Grondwet en natuurlijk ook omdat de beurzen ten laste komen van de algemene uitgavenbegroting.

Naar analogie van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, legt de ontworpen wet de criteria voor ontwikkelingsdoelstellingen en -relevantie vast waaraan de aan de militaire technische samenwerking dient te beantwoorden. Verder bepaalt hij welke elementen in overweging moeten worden genomen bij de beslissing om de financiële steun toe te kennen. De vaststelling van de voorwaarden en de nadere regels ter zake zal bij koninklijk besluit gebeuren.

Aldus bakent het wetsontwerp het juridische kader van de bedoelde studiebeurzen omstandiger af dan tot op vandaag het geval is.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel geeft de constitutionele grondslag voor de wetgevende bevoegdheid aan.

Art. 2

Par cet article, le projet de loi s'inscrit pleinement dans la logique de la Coopération belge au Développement, telle qu'elle résulte actuellement de la loi du 19 mars 2013. Le projet vise à apporter un complément dans le domaine particulier de la coopération technique militaire sans porter atteinte en aucune manière au cadre général de la loi précitée.

Art. 3

Le premier alinéa du paragraphe 1^{er} de cet article désigne les personnes qui peuvent bénéficier d'une bourse dans le cadre de la coopération militaire technique, qui a été formalisée dans un accord entre la Belgique et le pays partenaire.

Le deuxième alinéa du paragraphe 1^{er} définit les conditions qualitatives qui doivent être remplies pour qu'une formation ou un programme de formation ouvre le droit à une bourse. Les critères applicables ont été élaborés par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE) et jouent également un rôle central dans la loi du 19 mars 2013. En effet, ils sont utilisés pour évaluer le mérite, la valeur et l'importance concrets d'une initiative –dans ce cas la formation en un ou plusieurs matières militaires– pour la coopération technique. Outre l'évaluation, ils sont également utilisés pour le suivi et la gestion des résultats, pour la planification et l'élaboration ou l'ajustement des initiatives. Ainsi, la formation et les programmes de formation mentionnés devront également faire l'objet d'une telle évaluation périodique.

Le troisième alinéa du paragraphe 1^{er} précise les éléments pertinents dont le Roi doit fixer les conditions et les modalités.

Le premier alinéa du paragraphe 2 établit le principe selon lequel les bourses sont à charge de l'Etat fédéral. Dans le budget général des dépenses, Plus précisément, dans le budget général des dépenses, les coûts correspondants peuvent être affectés aux moyens budgétaires du Ministère de la Défense.

Le deuxième alinéa du paragraphe 2 laisse néanmoins ouverte la possibilité d'une coopération avec la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (du SPF Affaires étrangères) pour le financement des bourses.

Art. 2

Via dit artikel schrijft het wetsontwerp zich volledig in de logica van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in, zoals die op dit ogenblik wordt vormgegeven door de wet van 19 maart 2013. Het ontwerp strekt ertoe een toevoeging te doen in het bijzonder domein van de militaire technische samenwerking zonder op enigerlei wijze afbreuk te doen aan het algemene kader van de voornoemde wet.

Art. 3

Het eerste lid van paragraaf 1 van dit artikel duidt de personen aan die in het raam van de militaire technische samenwerking, die werd geformaliseerd in een akkoord tussen België en het partnerland, recht kunnen hebben op een studiebeurs.

Het tweede lid van paragraaf 1 bepaalt welke kwalitatieve voorwaarden vervuld moeten worden, opdat een opleiding of opleidingsprogramma het recht op een beurs zou openen. De toepasselijke criteria werden ontwikkeld door het Comité voor Ontwikkelingshulp (*Development Assistance Committee* - DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en zij vervullen eveneens een scharnierfunctie in de wet van 19 maart 2013. Op basis hiervan wordt immers geëvalueerd wat de concrete verdienste, de waarde of het belang van een initiatief –in casu vorming in een of meer militaire onderwerpen– is voor de technische samenwerking. Naast evaluatie worden ze ook gebruikt voor monitoring en resultatenbeheer, voor de planning en de uitwerking of bijsturing van de initiatieven. Ook de bedoelde opleidingen en opleidingsprogramma's zullen dus periodiek aan een dergelijke evaluatie moeten worden onderworpen.

Het derde lid van paragraaf 1 bepaalt voor welke relevante elementen de Koning de voorwaarden en de nadere regels dient vast te stellen.

Het eerste lid van paragraaf 2 legt het principe vast dat de beurzen ten laste komen van de federale Staat. In de algemene uitgavenbegroting kunnen de hiermee samenhangende kosten meer bepaald worden toegerekend op de budgettaire middelen van het Ministerie van Landsverdediging.

Het tweede lid van paragraaf 2 laat niettemin de mogelijkheid open om voor de financiering van de studiebeurzen een samenwerking aan te gaan met Algemene Directie Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (van de FOD Buitenlandse Zaken).

Art. 4

Cet article abroge l'article 460 de la loi programme (I) du 24 décembre 2002, puisque le présent projet le remplace.

Art. 5

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

Art. 4

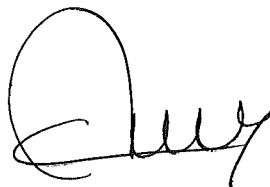
Dit artikel heft artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002 op, vermits het voorliggende ontwerp in zijn plaats komt.

Art. 5

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de wet.

La ministre de la Défense

De minister van Defensie

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'L' followed by several loops and a final flourish.

Ludivine DEDONDER