



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 75.678/16
van 21 maart 2024

avis 75.678/16
du 21 mars 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
communicatiemodaliteiten, het
formaat van de
herstelbaarheidsindex en de
toegankelijkheid van de
technische normen'

un projet d'arrêté royal 'visant
à déterminer les modalités de
communication, de format de
l'indice de réparabilité et
d'accessibilité aux normes
techniques'

Op 21 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de communicatiemodaliteiten, het formaat van de herstelbaarheidsindex en de toegankelijkheid van de technische normen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 12 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 maart 2024.

*

Le 21 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Environnement à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘visant à déterminer les modalités de communication, de format de l'indice de réparabilité et d'accessibilité aux normes techniques’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 12 mars 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mars 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. In uitvoering van de nog af te kondigen wet ‘ter bevordering van de herstelbaarheid en de levensduur van goederen’ strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ertoe de wijze van mededeling, het formaat van de herstelbaarheidsindex en de toegankelijkheid van de technische normen te bepalen.

Artikel 1 van het ontwerp verduidelijkt de strekking van het ontwerp. Artikel 2 bevat definities. Artikel 3 bepaalt dat fabrikanten of invoerders de herstelbaarheidsindex vaststellen voor de goederen die ze op de markt brengen, de technische normen voor de vaststelling van de scores voor elk van de criteria en de berekeningsmethode voor de index. De verkopers en distributeurs ontvangen de index en de technische normen gratis op het moment van de goederenregistratie en bij levering van de goederen. De fabrikanten of invoerders verstrekken de index ook gratis via een website of een centraal gegevensbestand¹ aan alle belanghebbenden.

Volgens artikel 4 stellen de verkopers de consumenten gratis in kennis van de index door middel van een zichtbare affichering in de buurt van de prijs. Ze maken de technische normen van de goederen en de details van de berekening waarmee de index werd bepaald toegankelijk voor de consumenten door te verwijzen naar de website van de fabrikant of invoerder. De verkopers tonen in de buurt van de prijs de URL of de QR-code die naar de website leidt. De artikelen 5 en 6 betreffen de weergave van de index en van de voormelde URL en QR-code. De nadere regeling van een aantal aspecten daarvan wordt aan de minister bevoegd voor leefmilieu (hierna: de minister) gedelegeerd.

Artikel 7 bepaalt dat het te nemen koninklijk besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 4, § 3, van de voormelde wet,² naar luid waarvan de Koning de wijze van mededeling van de herstelbaarheidsindex bepaalt en de vorm waarin deze moet worden meegedeeld. Hij bepaalt tevens de toegankelijkheid van de technische normen en de berekening van de index.

¹ Anders dan de Nederlandse tekst van artikel 3, § 4, van het ontwerp laat de Franse tekst ook informatieverstrekking via een centraal gegevensbestand toe. Die discordantie moet worden verholpen.

² Die op 8 februari 2024 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen.

4. Voor artikel 3, § 1, van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat de fabrikanten of invoerders de herstelbaarheidsindex vaststellen voor de goederen die ze op de markt brengen in overeenstemming met de artikelen 3, 4 en 5 van het nog te nemen koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de goederen waarop de herstelbaarheidsindex betrekking heeft, de technische normen voor de vaststelling van de scores voor elk van de criteria en de berekeningsmethode voor de herstelbaarheidsindex’³, moet bijkomend rechtsgrond worden gezocht in de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning beschikt op grond van artikel 108 van de Grondwet.

ALGEMENE OPMERKING

5. De lijst van goederen waarop de herstelbaarheidsindex betrekking heeft, en waarvan de verhandeling leidt tot toepassing van de in het voorliggende ontwerp geregelde informatieverplichtingen, wordt vastgelegd in het voormelde andere nog te nemen koninklijk besluit. In het voorliggende ontwerp wordt daar echter niet naar verwezen. Bijgevolg valt uit de tekst niet af te leiden op welke goederen de informatieverplichtingen van toepassing zijn.

Nog afgezien van het feit dat bepalingen die geen normatieve inhoud hebben sowieso beter achterwege worden gelaten, wordt in artikel 1, veeleer dan daarin de doelstelling van het ontwerp te beschrijven, met het oog op de duidelijkheid beter het toepassingsgebied ervan afgebakend met verwijzing naar het andere nog te nemen koninklijk besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In zoverre beide datums verschillen, moet in de aanhef worden verwezen naar de datum waarop de wet die rechtsgrond biedt voor het te nemen koninklijk besluit zal worden afgekondigd, veeleer dan naar de datum waarop hij werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

7. Rekening houdend met wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond voor het te nemen koninklijk besluit, moet in de aanhef bijkomend worden verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

8. In de Nederlandse tekst van de aanhef wordt verwezen naar het advies van de “Centrale Economische Raad, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Bijzondere Adviescommissie voor Consumentenzaken” van 15 november 2022. Het gaat echter om een gezamenlijk advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik. Die verwijzing moet worden aangepast.

³ Het ontwerp van dat koninklijk besluit werd eveneens voor advies voorgelegd en kreeg bij de Raad van State het rolnummer 75.679/16.

9. Vermits in het ontwerp geen verwerking van persoonsgegevens wordt geregeld, moet de verwijzing in de aanhef naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 29 september 2022 worden weggelaten.

Artikel 2

10. De meeste begrippen die in artikel 2 van het ontwerp worden gedefinieerd zijn algemeen bekend. Gevraagd of de definities niet overbodig zijn, antwoordde de gemachtigde:

“Nous avons défini ces notions afin d’être précis. Nous pouvons supprimer ces définitions si le Conseil d’Etat les juge superflues.”

De definities worden inderdaad beter weggelaten uit het ontwerp, eventueel met uitzondering van het begrip “grafische vormgeving”, dat kan worden gedefinieerd in artikel 5, § 1.

Artikelen 4 en 5

11. In artikel 4, § 2, van het ontwerp wordt bepaald dat de verkopers de technische normen van de goederen en de details van de berekening waarmee de herstelbaarheidsindex werd bepaald, toegankelijk maken voor de consumenten door te verwijzen naar de website “zoals bedoeld in artikel 3, §4” van het ontwerp. In die laatste bepaling worden de fabrikanten of invoerders er niettemin slechts toe verplicht om de herstelbaarheidsindex via een website gratis aan alle belanghebbenden te verstrekken. Indien daar ook de technische normen voor de vaststelling van de scores voor elk van de criteria en de berekeningsmethode voor de herstelbaarheidsindex te vinden moeten zijn, dan moet dat uitdrukkelijk worden bepaald.

12. Naar luid van de Nederlandse tekst van artikel 5, § 1, van het ontwerp bepaalt de minister de affichering bedoeld in artikel 4 “met betrekking tot de afbeeldingen, de bewoordingen en het pictogram”. In de Nederlandse tekst wordt het woord “graphisme” vertaald als “afbeeldingen”. In artikel 2, wordt het woord “graphisme” evenwel vertaald als “grafische vormgeving”.⁴ De gemachtigde verduidelijkte dat het gebruik van het woord “afbeeldingen” in de Nederlandse tekst op een vergissing berust en dat dit zal worden verbeterd.

Daarmee kan worden ingestemd.

13. Het lijkt de bedoeling te zijn dat de artikelen 4 tot 6 slechts van toepassing zijn op de verkoop in winkels in de fysieke wereld en niet online. In artikel 5, § 3, wordt bijvoorbeeld verwezen naar “de winkelrekken”. Indien dat het geval is, moet voor die beperking van het toepassingsgebied een verantwoording kunnen worden geboden.

⁴ Zie opmerking 10.

Artikel 7

14. De inwerkingtreding van het te nemen koninklijk besluit wordt vastgesteld op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Gevraagd waarom wordt afgeweken van de gebruikelijke termijn voor de inwerkingtreding van besluiten, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Parce que cet arrêté royal sert à exécuter les obligations contenues dans la loi qui sera déjà entrée en vigueur. Si cela est nécessaire nous pouvons modifier la date en ajoutant les 10 jours”.

De oplossing is veeleer om artikel 7 weg te laten, zodat het te nemen koninklijk besluit volgens de gebruikelijke termijn in werking zal treden.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. En exécution de la loi 'sur la promotion de la réparabilité et de la durabilité des biens', qui doit encore être promulguée, le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer les modalités de communication, le format de l'indice de réparabilité et l'accessibilité des normes techniques.

L'article 1^{er} du projet en précise la portée. L'article 2 comporte des définitions. L'article 3 dispose que les fabricants ou importateurs établissent l'indice de réparabilité des biens qu'ils mettent sur le marché, les normes techniques permettant d'établir les scores pour chacun des critères et la méthode de calcul de l'indice. Les vendeurs et distributeurs reçoivent sans frais l'indice et les normes techniques au moment du référencement et à la livraison des biens. Les fabricants ou importateurs communiquent via un site internet ou une base de données centralisée ¹, également sans frais, à toute personne intéressée, l'indice.

Selon l'article 4, les vendeurs informent, sans frais, les consommateurs de l'indice via un affichage visible, à proximité du prix. Ils rendent accessibles aux consommateurs les normes techniques des biens ainsi que le détail du calcul ayant permis d'établir l'indice en renvoyant vers le site internet du fabricant ou de l'importateur. Les vendeurs affichent à proximité du prix l'URL ou le QR code qui permet d'accéder au site internet. Les articles 5 et 6 portent sur l'affichage de l'indice ainsi que de l'URL et du QR code précités. Les modalités d'un certain nombre d'aspects de ces points sont déléguées au ministre qui a l'environnement dans ses attributions (ci-après : le ministre).

L'article 7 énonce que l'arrêté royal envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve en principe un fondement juridique dans l'article 4, § 3, de la loi précitée ², aux termes duquel le Roi détermine les modalités de communication de l'indice de réparabilité ainsi que le format dans lequel celui-ci doit être communiqué. Il définit également l'accessibilité aux normes techniques et au calcul de l'indice.

¹ À la différence du texte néerlandais de l'article 3, § 4, du projet, le texte français permet aussi la communication via une base de données centralisée. Il y a lieu d'éliminer cette discordance.

² Qui a été adoptée par la Chambre des représentants le 8 février 2024.

4. Pour l'article 3, § 1^{er}, du projet, qui dispose que les fabricants ou importateurs établissent l'indice de réparabilité des biens qu'ils mettent sur le marché conformément aux articles 3, 4 et 5 de l'arrêté royal, qui doit encore être adopté, 'visant à déterminer les biens visés par l'indice de réparabilité, les normes techniques permettant d'établir les scores pour chacun des critères et la méthode de calcul de l'indice de réparabilité'³, il doit être recherché un fondement juridique complémentaire dans le pouvoir général d'exécution dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution.

OBSERVATION GÉNÉRALE

5. La liste des biens auxquels l'indice de réparabilité se rapporte, et dont la commercialisation conduit à l'application des obligations d'information réglées dans le projet à l'examen, est fixée dans l'autre arrêté royal précité, qui doit encore être adopté. Or, le projet à l'examen n'y fait pas référence. Par conséquent, le texte ne permet pas de déterminer à quels biens s'appliquent les obligations d'information.

Indépendamment même du fait qu'il serait en tout état de cause préférable d'omettre des dispositions qui n'ont pas de contenu normatif, il vaudrait mieux, dans un souci de clarté, que l'article 1^{er}, au lieu de décrire l'objectif du projet, en délimite le champ d'application en renvoyant à l'autre arrêté royal encore à prendre.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Dans la mesure où les deux dates diffèrent, le préambule doit viser la date à laquelle sera promulguée la loi qui procure le fondement juridique de l'arrêté royal à prendre, plutôt que la date à laquelle elle a été adoptée par la Chambre des représentants.

7. Compte tenu des observations formulées ci-dessus au sujet du fondement juridique de l'arrêté royal envisagé, le préambule doit également viser l'article 108 de la Constitution.

8. Le texte néerlandais du préambule fait référence à l'avis du « Centrale Economische Raad, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Bijzondere Adviescommissie voor Consumentenzaken » du 15 novembre 2022. Or, il s'agit d'un avis conjoint du « Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik ». On adaptera cette référence.

9. Dès lors que le projet ne règle pas de traitement de données à caractère personnel, la référence dans le préambule à l'avis de l'Autorité de protection des données du 29 septembre 2022 doit être omise.

³ Le projet de cet arrêté royal a également été soumis pour avis et a reçu le numéro de rôle 75.679/16 au Conseil d'État.

Article 2

10. La plupart des notions définies à l'article 2 du projet sont connues. À la question de savoir si les définitions ne sont pas superflues, le délégué a répondu ce qui suit :

« Nous avons défini ces notions afin d'être précis. Nous pouvons supprimer ces définitions si le Conseil d'Etat les juge superflues ».

Mieux vaudrait effectivement omettre les définitions du projet, à l'exception éventuellement de la notion de « graphisme », que l'on définira à l'article 5, § 1^{er}.

Articles 4 et 5

11. L'article 4, § 2, du projet dispose que les vendeurs rendent accessibles aux consommateurs les normes techniques des biens ainsi que le détail du calcul ayant permis d'établir l'indice de réparabilité en renvoyant vers le site internet « visé à l'article 3, § 4 » du projet. Toutefois, cette dernière disposition oblige uniquement les fabricants ou importateurs à communiquer l'indice de réparabilité via un site internet, sans frais, à toute personne intéressée. Si c'est là également que l'on doit trouver les normes techniques permettant d'établir les scores pour chacun des critères et la méthode de calcul de l'indice de réparabilité, il convient de le prévoir expressément.

12. Conformément au texte néerlandais de l'article 5, § 1^{er}, du projet, le ministre détermine l'affichage visé à l'article 4 « met betrekking tot de afbeeldingen, de bewoordingen en het pictogram » (« en ce qui concerne le graphisme, les mentions et le pictogramme »). Dans le texte néerlandais, le mot « graphisme » est traduit par « afbeeldingen ». À l'article 2, il est cependant traduit par « grafische vormgeving »⁴. Le délégué a expliqué que l'utilisation du mot « afbeeldingen » dans le texte néerlandais repose sur une erreur et que ce point sera corrigé.

On peut se rallier à cette correction.

13. L'intention semble être que les articles 4 à 6 s'appliquent uniquement à la vente dans des magasins du monde physique et non en ligne. L'article 5, § 3, fait par exemple référence au « rayon ». Si tel est le cas, il faudra pouvoir justifier cette limitation du champ d'application.

Article 7

14. L'entrée en vigueur de l'arrêté royal envisagé est fixée au jour de sa publication au Moniteur belge. Interrogé sur la question de savoir pourquoi il est dérogé au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, le délégué a répondu comme suit :

⁴ Voir l'observation 10.

« Parce que cet arrêté royal sert à exécuter les obligations contenues dans la loi qui sera déjà entrée en vigueur. Si cela est nécessaire nous pouvons modifier la date en ajoutant les 10 jours ».

La solution consiste plutôt à distraire l'article 7, de sorte que l'arrêté royal envisagé entrera en vigueur selon le délai usuel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC