



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 75.705/4
du 24 avril 2024

advies 75.705/4
van 24 april 2024

sur

over

un avant-projet de loi 'portant
modification de la loi du
3 novembre 2001 relative à la
création de la Société belge
d'Investissement pour les Pays
en Développement'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
3 november 2001 tot
oprichting van de Belgische
Investeringsmaatschappij voor
Ontwikkelingslanden'

Le 26 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant modification de la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 24 avril 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 avril 2024.

*

Op 26 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 24 april 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 2

Il y a lieu de mentionner que l'article 1^{er}*bis* de la loi du 3 novembre 2001 a été inséré par la loi du 21 juillet 2016 et modifié par la loi du 25 octobre 2018.

Article 3

1. La phrase liminaire se limitera à mentionner que l'article 2*bis* a été remplacé par la loi du 25 octobre 2018¹.

2. Au 1^o, la version française de la phrase liminaire et la version française du paragraphe 4, alinéa 4, en projet comportent des erreurs orthographiques et de syntaxe ainsi que des coquilles. La disposition sera revue.

3. La version française du paragraphe 4, alinéa 2, en projet ne mentionne pas que c'est BIO qui procède à la présentation des administrateurs indépendants. Le dispositif sera complété.

4. Comme la section de législation l'a déjà observé,
« le législateur ne peut se saisir d'un fonctionnaire qui dépend du Roi et qui exerce une haute fonction au sein des services de l'État pour le placer à la disposition d'une institution comme membre de son conseil d'administration. Il est ce faisant porté atteinte à l'indépendance du pouvoir exécutif et il est perdu de vue que ce fonctionnaire est soumis à un statut élaboré par le Roi qui prévoit généralement des interdictions de cumul »².

Il y a lieu de réitérer cette observation en ce qui concerne le paragraphe 9 en projet.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

² Voir en ce sens l'avis 63.259/4 donné le 30 avril 2018 sur un avant-projet devenu la loi du 25 octobre 2018 'modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement', *Doc. parl.*, Chambre, 2017-2018, n° 3212/001, pp. 45-51.

Article 4

1. La phrase liminaire mentionnera également que l'article 3 a été modifié par la loi du 25 octobre 2018. La même observation vaut pour l'article 5 (article 3*bis* en projet).

2. En ce qui concerne l'article 3, alinéa 2, 8°, en projet, le commentaire des articles gagnerait à être complété pour préciser concrètement ce que signifie l'exigence selon laquelle les interventions de BIO doivent être « additionnelles ».

Article 7

Il y a lieu de mentionner que l'article 3*quater* a été remplacé par la loi du 25 octobre 2018.

Article 8

Il y a lieu de mentionner que l'article 3*quinquies* a été inséré par la loi du 21 juillet 2016 et modifié par la loi du 25 octobre 2018.

Article 10

Il y a lieu de mentionner que l'article 4*bis* a été inséré par la loi du 20 janvier 2014 et modifié par les lois du 25 octobre 2018 et du 28 avril 2022.

Article 12

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des lois, à savoir dix jours après la publication au *Moniteur belge* ³, il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate de l'avant-projet, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions.

*

³ Article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 2

Er dient vermeld te worden dat artikel 1*bis* van de wet van 3 november 2001 ingevoegd is bij de wet van 21 juli 2016 en gewijzigd is bij de wet van 25 oktober 2018.

Artikel 3

1. In de inleidende zin moet enkel vermeld worden dat artikel 2*bis* vervangen is bij de wet van 25 oktober 2018.¹
2. In de bepaling onder 1° bevatten de Franse tekst van de inleidende zin en de Franse tekst van de ontworpen paragraaf 4, vierde lid, fouten tegen de spelling en tegen de zinsbouw alsook verschrijvingen. De bepaling moet herzien worden.
3. In de Franse tekst van de ontworpen paragraaf 4, tweede lid, wordt niet vermeld dat de onafhankelijke bestuurders aangewezen worden door BIO. Het dispositief moet aangevuld worden.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.

4. De afdeling Wetgeving heeft reeds opgemerkt dat

“de wetgever een ambtenaar die ressorteert onder de Koning en die een hoge functie uitoefent binnen de diensten van de Staat, niet als lid van de raad van bestuur ter beschikking mag stellen van een instelling. Aldus wordt afbreuk gedaan aan de onafhankelijkheid van de uitvoerende macht en wordt uit het oog verloren dat die ambtenaar onder een door de Koning uitgewerkt statuut valt dat doorgaans in een cumulatieverbod voorziet”.²

Deze opmerking dient herhaald te worden met betrekking tot de ontworpen paragraaf 9.

Artikel 4

1. In de inleidende zin moet tevens vermeld worden dat artikel 3 gewijzigd is bij de wet van 25 oktober 2018. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 5 (ontworpen artikel 3*bis*).

2. Wat het ontworpen artikel 3, tweede lid, 8°, betreft, verdient het aanbeveling om de artikelsgewijze toelichting aldus aan te vullen dat daarin concreet vermeld wordt wat bedoeld wordt met het vereiste dat de interventies van BIO “additioneel” moeten zijn.

Artikel 7

Er dient vermeld te worden dat artikel 3*quater* vervangen is bij de wet van 25 oktober 2018.

Artikel 8

Er dient vermeld te worden dat artikel 3*quinqüies* ingevoegd is bij de wet van 21 juli 2016 en gewijzigd is bij de wet van 25 oktober 2018.

Artikel 10

Er dient vermeld te worden dat artikel 4*bis* ingevoegd is bij de wet van 20 januari 2014 en gewijzigd is bij de wetten van 25 oktober 2018 en 28 april 2022.

² Zie in die zin advies 63.259/4 van 30 april 2018 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 25 oktober 2018 ‘tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en van de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, Belgisch Ontwikkelingsagentschap’, *Parl.St.* Kamer 2017-18, nr. 3212/001, 45-51.

Artikel 12

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van wetten, namelijk tien dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*,³ dient afgezien te worden van de onmiddellijke inwerkingtreding van het voorontwerp, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

³ Artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’.