



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.832/3
van 8 april 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009
betreffende de Logo’s, wat betreft de erkenning, de
werkgebieden en de financiering’

Op 7 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo’s, wat betreft de erkenning, de werkgebieden en de financiering’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 ‘betreffende de Logo’s’, wat betreft de erkenning, de werkgebieden en de financiering van de Logo’s¹ teneinde de werking ervan in het kader van het Vlaamse preventieve gezondheidsbeleid te optimaliseren. Zo zal in het Nederlandse taalgebied slechts één Logo kunnen worden erkend en gesubsidieerd, naast het Logo voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (artikel 7 van het ontwerp).

Het ontwerp wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 wat betreft de definities (artikel 1), de erkenning en de weigering van een erkenning van de Logo’s (artikelen 2 tot 5), de verlenging van de erkenning en de weigering van de verlenging van de erkenning van de Logo’s (artikel 6), het werkgebied, de samenstelling en de werkingsbeginselen van de Logo’s (artikelen 7 tot 11), de taken en initiatieven van de Logo’s (artikel 12) en de subsidiëring van de Logo’s (artikelen 13 tot 19). Artikel 1 van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 wordt opgeheven (artikel 20).

Er wordt voorzien in een overgangsregeling voor Logo’s die erkend zijn op 31 december 2024 (artikel 21). Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2025, met uitzondering van artikel 4 ervan, dat in werking treedt op 1 november 2024 (artikel 22).

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Voor artikel 13 van het ontwerp (ontworpen artikel 17/1 van het besluit van 30 januari 2009) wordt de rechtsgrond gezocht in artikel 27, § 3, van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’, dat wordt toegevoegd bij artikel 4 van het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens’, dat in het Vlaams Parlement werd ingediend op 6 februari 2024.² Het

¹ Namelijk een door de Vlaamse Regering erkend samenwerkingsverband voor loco-regionaal gezondheidsoverleg en -organisatie binnen een geografisch aaneengesloten gebied (zie artikel 2, 19°, van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’).

² *Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 1998/1.

ontwerp van decreet werd op 26 maart 2024 in de bevoegde parlementaire commissie aangenomen, maar nog niet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

Pas na de aanneming door de plenaire vergadering kan die rechtsgrondbepaling als voldoende vaststaand worden beschouwd opdat de Raad van State op ontvankelijke wijze om advies kan worden gevraagd over artikel 13 van het ontwerp. Pas vanaf dat tijdstip zal die bepaling bijgevolg opnieuw om advies kunnen worden voorgelegd.

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de artikelen 28, 29, 30, §§ 2 tot 4, 38, § 3, en 80, § 1, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003.

Voor de artikelen 10 en 20 van het ontwerp moet worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 30, § 4, van het decreet van 21 november 2003.

Voor artikel 12 van het ontwerp moet worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid, gelezen in samenhang met de artikelen 28, § 1, en 30, §§ 2 en 3, van het decreet van 21 november 2003.

ALGEMENE OPMERKING

5. De artikelen 18, 3° en 4°, en 19, 1°, van het ontwerp brengen wijzigingen aan in respectievelijk de artikelen 27 en 29 van het besluit van 30 januari 2009 in het licht van het bij artikel 13 van het ontwerp te vervangen artikel 17/1 van dat besluit. Op de vraag of artikel 27, § 2, eerste lid, van het besluit van 30 januari 2009 niet omvattender zal moeten worden gewijzigd, gelet op de daarin opgenomen verwijzing naar artikel 17/1 van dat besluit, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“De betreffende passage was behouden (mits aanpassing terminologie) omdat het Logo wel nog subsidies voor de intergemeentelijke preventiewerking kan ontvangen (ook al zal dat niet altijd automatisch het geval zijn omdat elke intergemeentelijke preventiewerking zelf kiest en de subsidies ook aan de lokale besturen zelf gegeven zullen kunnen worden).

De reguliere subsidies voor de Logo's en de subsidies voor de intergemeentelijke preventiewerking worden best apart behandeld. Voor de intergemeentelijke preventiewerking wordt de jaarafrekening beter eenvormig geregeld, ongeacht of de subsidies aan het Logo, dan wel aan de lokale besturen of aan andere actoren binnen de intergemeentelijke preventiewerking gegeven worden. Bij de verwerking van het advies van uw Raad zal het nodige gedaan worden om de jaarafrekening voor de intergemeentelijke preventiewerking uit artikel 27, §2, van het besluit van 30 januari 2009 te halen en om deze jaarafrekening apart in artikel 17/1 van het besluit van 30 januari 2009 te regelen.”

Indien die aanpassingen beperkt blijven tot het aanpassen van de verwijzingen naar artikel 17/1, hoeven ze niet opnieuw om advies aan de Raad van State te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

6. Artikel 7, 3°, van het ontwerp moet als volgt worden aangepast:

“3° in het bestaande tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden ‘een gebied van een regionale stad en in’ opgeheven”.

Artikel 21

7. Het eerste lid van artikel 21 van het ontwerp moet worden voorafgegaan door de vermelding “§ 1.”, aangezien het derde lid aanvangt met de vermelding “§2.”.

8. In de ontworpen paragraaf 2, tweede lid, van die bepaling moet worden verwezen naar het eerste lid in plaats van naar het tweede lid.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE