



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.880/16

van 4 april 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 maart 2023 tot vaststelling van nadere regels voor de subsidiëring van lokale besturen voor het afval- en materialenbeheer en tot opheffing van het ministerieel besluit van 12 oktober 2017 houdende vaststelling van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lokale besturen worden uitgevoerd’

Op 13 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 maart 2023 tot vaststelling van nadere regels voor de subsidiëring van lokale besturen voor het afval- en materialenbeheer en tot opheffing van het ministerieel besluit van 12 oktober 2017 houdende vaststelling van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lokale besturen worden uitgevoerd’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 26 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 april 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 maart 2023 ‘tot vaststelling van nadere regels voor de subsidiëring van lokale besturen voor het afval- en materialenbeheer en tot opheffing van het ministerieel besluit van 12 oktober 2017 houdende vaststelling van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lokale besturen worden uitgevoerd’.

Het ontwerp voegt vooreerst bepalingen in die de subsidiëring regelen van projecten voor de preventie van voedselverlies. De voorwaarden worden bepaald waaraan de projecten moeten voldoen, evenals het maximumbedrag van de kosten die in aanmerking komen, het subsidiepercentage en de rapportering (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast regelt het ontwerp de subsidiëring van projecten over zwerfvuil en sluikstort, meer bepaald onder de vorm van een vuilnisbakkenplan of van projecten voor de aanpak van hotspots. Telkens worden de voorwaarden bepaald waaraan de projecten moet voldoen, evenals het maximumbedrag van de kosten die in aanmerking komen, het subsidiepercentage en de rapportering (artikel 2).

Artikel 1 treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking van het te nemen besluit (artikel 3). Artikel 2 treedt in werking op een datum die de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur bepaalt en uiterlijk 1 maart 2025 (artikel 4).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, 8, eerste lid, 9, § 1, derde lid, en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 ‘over de subsidiëring van lokale besturen voor het afval- en materialenbeheer en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lokale besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd’.

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 10.3.4, § 6, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (hierna: DABM), voor wat betreft de taken van de OVAM,¹ en in artikel 15, eerste lid, 2°, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

¹ Zie artikel 10.3.3, § 2, 9°, van het DABM.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp werd opgemerkt, moeten de verwijzingen naar de artikelen 6, § 1, en 9, § 2, van het besluit van 15 juli 2022 in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef worden weggelaten. Er moet daarnaast bijkomend worden verwezen naar artikel 25 van dat besluit.

Artikel 3

5. Gevraagd waarom wordt afgeweken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van besluiten (namelijk tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad), antwoordde de gemachtigde:

“Omdat de 2 inhoudelijke artikelen van het MB op een ander tijdstip inwerkingtreden werd geopteerd om de inwerkingtreding van art. 1 ook uitdrukkelijk te bepalen. Dit artikel kan eventueel ook weggelaten worden zodat art. 1 in werking treedt 10 dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.”

Met het voorstel om die bepaling weg te laten kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC