



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 75.935/1
75.936/1
van 19 april 2024

avis 75.935/1
75.936/1
du 19 avril 2024

over

sur

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 18 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering' (75.935/1);

- een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van Hoofdstuk II en artikel 3 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering' (75.936/1)

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 18 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage' (75.935/1) ;

- un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le Chapitre II et l'article 3 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage' (75.936/1)

Op 21 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over:

- een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 18 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’ (75.935/1);
- een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van Hoofdstuk II en artikel 3 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’ (75.936/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 16 april 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D’ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 april 2024.

*

Le 21 mars 2024, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur :

- un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 18 de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’ (75.935/1) ;
- un projet d’arrêté ministériel ‘modifiant le Chapitre II et l’article 3 de l’arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d’application de la réglementation du chômage’ (75.936/1).

Les projets ont été examinés par la première chambre le 16 avril 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D’ESPALLIER, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 19 avril 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit (ontwerp 75.935/1) strekt tot wijziging van artikel 18 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ om de delegatie aan de minister voor het vaststellen van “het ambtsgebied” van de uitbetalingsbureaus van de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen te vervangen door een delegatie voor het vaststellen van de locatie van de uitbetalingsbureaus.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit (ontwerp 75.936/1) wijzigt het ministerieel besluit van 26 november 1991 ‘houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’, teneinde de indeling in ambtsgebieden voor de uitbetalingsbureaus van de Hulpkas, zoals geregeld in artikel 3 en de bijlage van dat besluit, op te heffen.

3. Luidens de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, vervangen bij de wet van 14 februari 1961. Daarnaast, en zoals bevestigd door de gemachtigde, vindt het ontworpen koninklijk besluit eveneens rechtsgrond in artikel 7, § 2, van dezelfde besluitwet, zoals die bepaling laatst werd gewijzigd bij de wet van 8 april 2003.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit dient derhalve van beide bepalingen van de besluitwet van 28 december 1944 melding te worden gemaakt.

4. Het voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 18 van het koninklijk besluit van 25 november 1991, zoals dat zal worden gewijzigd bij het heden om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit, een wijziging die in de aanhef nog vermeld dient te worden.

Zoals vermeld vindt die bepaling op haar beurt rechtsgrond in de artikelen 7, § 1, derde lid, i), en 7, § 2, derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944.

Het eerste en het tweede lid van de aanhef moeten dienovereenkomstig aangevuld worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Behalve dat de aanhef van het koninklijk besluit alsook die van het ministerieel besluit in overeenstemming moeten worden gebracht met de vermelde opmerkingen 3 en 4, nopen de ontwerpen niet tot het maken van bijkomende opmerkingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis (projet 75.935/1) a pour objet de modifier l'article 18 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage' afin de remplacer la délégation au ministre lui permettant de fixer « le ressort » des bureaux de paiement de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage par une délégation lui permettant de fixer la localisation des bureaux de paiement.

L'arrêté ministériel soumis pour avis (projet 75.936/1) modifie l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 'portant les modalités d'application de la réglementation du chômage', afin d'abroger la division des bureaux de paiement de la Caisse auxiliaire en fonction de leur ressort, telle que réglée à l'article 3 et dans les annexes de cet arrêté.

3. Selon le préambule du projet d'arrêté royal, le fondement juridique est recherché dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', remplacé par la loi du 14 février 1961. En outre, et comme l'a confirmé le délégué, l'arrêté royal en projet trouve également un fondement juridique dans l'article 7, § 2, du même arrêté-loi, telle que cette disposition a été modifiée en dernier lieu par la loi du 8 avril 2003.

Il convient dès lors de mentionner les deux dispositions de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 dans le premier alinéa du préambule du projet d'arrêté royal.

4. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis trouve son fondement juridique dans l'article 18 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, tel qu'il sera modifié par l'arrêté royal actuellement soumis pour avis, modification qui doit encore être mentionnée dans le préambule.

Comme indiqué, cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans les articles 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), et 7, § 2, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.

Les premier et deuxième alinéas du préambule seront dès lors complétés en conséquence.

EXAMEN DU TEXTE

5. En dehors du fait que les préambules de l'arrêté royal et de l'arrêté ministériel doivent être mis en conformité avec les observations formulées aux points 3 et 4, les projets n'appellent pas d'observations supplémentaires.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME