



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 75.993/3  
van 25 april 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 22 maart 2024 over het Vlaamse beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie’

Op 27 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 22 maart 2024 over het Vlaamse beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 april 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 april 2024.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals uit het opschrift ervan blijkt, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 22 maart 2024 ‘over het Vlaamse beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie’.

Hoofdstuk 1 bevat definities (artikel 1 van het ontwerp).

In hoofdstuk 2 wordt de organisatie geregeld van het beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie. Zo worden de beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen aangewezen die relevant zijn voor het Vlaamse beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisering (artikel 2) en worden de leidend ambtenaren van de departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen gemachtigd om aanspreekpunten aan te duiden, waarvan de taken worden omschreven (artikel 3).

In hoofdstuk 3 wordt de erkenning geregeld van partnerorganisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling inzake gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie (artikelen 4 tot 16), waaraan de Vlaamse minister bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid (hierna: de minister) jaarlijks een algemene werkingssubsidie toekent (artikel 11). Voorts wordt het toezicht geregeld op erkende partnerorganisaties en worden de sancties bepaald indien een erkende partnerorganisatie niet langer de erkenningsvoorwaarden of de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst naleeft (artikelen 13 tot 16).

Hoofdstuk 4 betreft de subsidie die de minister kan toekennen aan een lokaal bestuur voor de regierol over het beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie of aan een samenwerkingsverband van verschillende lokale besturen voor die regierol (artikelen 17 tot 25).

In hoofdstuk 5 wordt in de mogelijkheid voorzien om een subsidie toe te kennen voor aanvullende experimentele projecten in het kader van het beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie (artikelen 26 en 27).

In hoofdstuk 6 wordt bepaald dat het te nemen besluit en het decreet van 22 maart 2024 in werking treden op 1 september 2024 (artikel 28).

### RECHTSGROND

3.1. Blijkens de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en de artikelen 6, eerste lid, 7, 8, §§ 1, 2, tweede lid, 3, 4, eerste, tweede en vierde lid, en 5, eerste en derde lid, 9, tweede en derde lid, 10, eerste en derde lid, en 11 van het decreet van 22 maart 2024.

Bij de adviesaanvraag was ook de volgende rechtsgrondentabel gevoegd.

| <i>Artikel<br/>BVR</i> | <i>Rechtsgrond(en)</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                      | Definities.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2                      | Artikel 6, eerste lid, van het decreet van 22 maart 2024 over het Vlaamse beleid voor de preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en schadelijke polarisatie (hierna: het decreet van 22 maart 2024).                                                                                                                                                                             |
| 3                      | Artikel 7 van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 4                      | Artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 5                      | Artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6                      | Artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7                      | Artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 8                      | Artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 9                      | Artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 10                     | Artikel 10, §1, eerste en tweede lid: artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024.<br>Artikel 10, §1, derde lid: artikel 8, §3, §4, vierde lid, en §5, eerste lid, van het decreet van 22 maart 2024.<br>Artikel 10, §2, eerste lid: artikel 8, §3, en artikel 8, §4, vierde lid, van het decreet van 22 maart 2024.<br>Artikel 10, §2, tweede lid: artikel 8, §3, van het decreet van 22 maart 2024. |
| 11                     | Artikel 8, §5, eerste en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 12                     | Artikel 8, §2, tweede lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 13                     | Artikel 8, §2, tweede lid, en §5, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 14                     | Artikel 8, §2, tweede lid, en §5, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 15                     | Artikel 8, §2, tweede lid en §5, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 16                     | Artikel 8, §2, tweede lid, en §5, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 17                     | Artikel 9, tweede lid en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 18                     | Artikel 9, tweede lid en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 19                     | Artikel 9, tweede en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 20                     | Artikel 9, tweede en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 21                     | Artikel 9, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 22                     | Artikel 9, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 23                     | Artikel 9, tweede en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 24                     | Artikel 9, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|    |                                                                                                                              |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 25 | Artikel 9, derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                                     |
| 26 | Artikel 10, eerste en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                          |
| 27 | Artikel 10, eerste en derde lid, van het decreet van 22 maart 2024.                                                          |
| 28 | Bepaling inwerkingtreding decreet: artikel 11 van het decreet van 22 maart 2024<br>Bepaling van inwerkingtreding van het BVR |
| 29 | Uitvoeringsbepaling van het BVR                                                                                              |

3.2. Met de in deze tabel aangevoerde rechtsgronden kan worden ingestemd.

Bijgevolg moet voor het ontwerp geen beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van het in de rubriek ‘Rechtsgronden’ vermelde artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Ook artikel 8, § 4, eerste en tweede lid, van het decreet van 22 maart 2024, waarnaar wel wordt verwezen in de rubriek ‘Rechtsgronden’, maar niet in de aangehaalde rechtsgrondentabel, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Het eerste lid van die bepaling bevat geen machtiging aan de Vlaamse Regering en, zoals de gemachtigde bevestigde, bevat het ontwerp geen bepalingen die ter uitvoering van het tweede lid de opdrachten nader specificeren die de Vlaamse Regering de partnerorganisaties kan opleggen.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt. Bijgevolg moeten de verwijzingen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar artikel 8, § 4, eerste en tweede lid, van het decreet van 22 maart 2024 worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE