



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.181/16
van 21 mei 2024

avis 76.181/16
du 21 mai 2024

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot uitvoering van
artikel 10 van het koninklijk
besluit tot oprichting van de
academie van de Federale
Overheidsdienst Justitie en tot
uitvoering van artikel 11 van de
wet van 23 maart 2019 betreffende
de organisatie van de penitentiaire
diensten en van het statuut van het
penitentiair personeel'

un projet d'arrêté ministériel
'portant exécution de l'article 10
de l'arrêté royal portant création
de l'académie du Service public
fédéral Justice et exécutant
l'article 11 de la loi du
23 mars 2019 concernant
l'organisation des services
pénitentiaires et le statut du
personnel pénitentiaire'

Op 19 april 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van artikel 10 van het koninklijk besluit tot oprichting van de academie van de Federale Overheidsdienst Justitie en tot uitvoering van artikel 11 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 14 mei 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 mei 2024.

*

Le 19 avril 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘portant exécution de l'article 10 de l'arrêté royal portant création de l'académie du Service public fédéral Justice et exécutant l'article 11 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 14 mai 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mai 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit verklaart de bepalingen van hoofdstuk 4 van het koninklijk besluit ‘tot oprichting van de academie van de Federale Overheidsdienst Justitie en tot uitvoering van artikel 11 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel’¹ van toepassing op de basisopleidingen van de veiligheidsassistent, de detentiebegeleider en de bewakingsassistent.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 10 van het voormeld koninklijk besluit, dat zelf rechtsgrond vindt in artikel 23, eerste lid, van de wet van 23 maart 2019 ‘betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel’, samen gelezen met artikel 108 van de Grondwet, waaraan de Koning een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent.²

VORMVEREISTEN

4. Voor het begrotingsakkoord en het akkoord van de Minister voor Ambtenarenzaken wordt verwezen naar dezelfde akkoordbevindingen als die worden aangevoerd voor het rechtsgrondbiedende koninklijk besluit. Om de redenen die worden uiteengezet in advies 76.180/16³ zijn die akkoordbevindingen echter achterhaald, en moeten die vormvereisten opnieuw worden vervuld. Bijgevolg zal ook voor het te nemen ministerieel besluit naar die nieuwe akkoordbevindingen moeten worden verwezen.

¹ Over het ontwerp van dat te nemen koninklijk besluit heeft de Raad van State op 21 mei 2024 advies 76.180/16 uitgebracht.

² Zie in die zin adv.RvS 76.180/16 van 21 mei 2024 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot oprichting van de academie van de Federale Overheidsdienst Justitie en tot uitvoering van artikel 11 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel’, opmerking 3.2.1.

³ Adv.RvS 76.180/16 van 21 mei 2024, opmerking 4.

ALGEMENE OPMERKING

5. In het opschrift, de aanhef en artikel 1 van het ontwerp moet telkens de datum van het koninklijk besluit ‘tot oprichting van de academie van de Federale Overheidsdienst Justitie en tot uitvoering van artikel 11 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel’ worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In de aanhef moet bijkomend worden verwezen naar artikel 108 van de Grondwet en moet naar artikel 23 van de wet van 23 maart 2019 (en niet naar artikel 11 van die wet) worden verwezen.

In de aanhef moet ook het advies van de Inspectie van Financiën worden vermeld.

Artikel 2

7. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen ministerieel besluit in werking op 1 september 2025.

Artikel 15 van het koninklijk besluit ‘tot oprichting van de academie van de Federale Overheidsdienst Justitie en tot uitvoering van artikel 11 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel’ bepaalt dat artikel 10 van dat koninklijk besluit, dat de rechtsgrond vormt voor het te nemen ministerieel besluit, in werking treedt op de eerste dag van de maand na die waarin dat besluit in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt. Er moet over worden gewaakt dat het te nemen ministerieel besluit niet eerder in werking zal treden.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis rend les dispositions du chapitre 4 de l'arrêté royal 'portant création de l'académie du Service public fédéral Justice et exécutant l'article 11 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire' ¹ applicables aux formations de base d'assistant de sécurité, d'accompagnateur de détention et d'assistant de surveillance pénitentiaire.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 10 de l'arrêté royal précité, qui trouve lui-même un fondement juridique dans l'article 23, alinéa 1^{er}, de la loi du 23 mars 2019 'concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire', combiné avec l'article 108 de la Constitution, qui investit le Roi d'un pouvoir général d'exécution ².

FORMALITÉS

4. En ce qui concerne l'accord budgétaire et l'accord du Ministre de la Fonction publique, il est renvoyé aux mêmes accords que ceux invoqués pour l'arrêté royal qui procure le fondement juridique. Or, pour les motifs exposés dans l'avis 76.180/16 ³, ces accords sont obsolètes et ces formalités devront être à nouveau accomplies. Par conséquent, il faudra également renvoyer à ces nouveaux accords pour l'arrêté ministériel envisagé.

¹ Le 21 mai 2024, le Conseil d'État a rendu l'avis 76.180/16 sur le projet de cet arrêté royal envisagé.

² Voir en ce sens l'avis C.E. 76.180/16 du 21 mai 2024 sur un projet d'arrêté royal 'portant création de l'académie du Service public fédéral Justice et exécutant l'article 11 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire', observation 3.2.1.

³ Avis C.E. 76.180/16 du 21 mai 2024, observation 4.

OBSERVATION GÉNÉRALE

5. L'intitulé, le préambule et l'article 1^{er} du projet doivent mentionner chaque fois la date de l'arrêté royal 'portant création de l'académie du Service public fédéral Justice et exécutant l'article 11 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Le préambule doit viser en outre l'article 108 de la Constitution ainsi que l'article 23 de la loi du 23 mars 2019 (et non l'article 11 de cette loi).

Il doit également mentionner l'avis de l'Inspection des Finances.

Article 2

7. Selon l'article 2 du projet, l'arrêté ministériel envisagé entre en vigueur le 1^{er} septembre 2025.

L'article 15 de l'arrêté royal 'portant création de l'académie du Service public fédéral Justice et exécutant l'article 11 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire' dispose que l'article 10 de cet arrêté royal, qui procure le fondement juridique à l'arrêté ministériel envisagé, entre en vigueur le premier jour du mois qui suit la publication de cet arrêté au Moniteur belge. On veillera à ce que l'arrêté ministériel envisagé n'entre pas en vigueur à une date antérieure.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC