



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.185/3
van 21 mei 2024

avis 76.185/3
du 21 mai 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
30 augustus 2016 houdende
maatregelen betreffende de
bestrijding van bepaalde
exotische dierziekten'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
30 août 2016 portant des
mesures relatives à la lutte
contre certaines maladies
exotiques des animaux'

Op 19 april 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 houdende maatregelen betreffende de bestrijding van bepaalde exotische dierziekten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 mei 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 mei 2024.

*

Le 19 avril 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 30 août 2016 portant des mesures relatives à la lutte contre certaines maladies exotiques des animaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 14 mai 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mai 2024.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot de volgende opmerking.

In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 6, § 2, van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: Dierengezondheidswet). Die bepaling machtigt de Koning andere dierenziekten aan te wijzen die onder de toepassing vallen van hoofdstuk III van die wet, waarin bijzondere maatregelen inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde dierziekten zijn opgenomen. De rechtsgrond voor het ontwerp moet evenwel in eerste orde worden gezocht in artikel 8, eerste lid, van de Dierengezondheidswet. Op grond van deze bepaling kan de Koning (1°) alle maatregelen treffen met het doel de dierenziekten te bestrijden, uit te roeien en hun verspreiding en het in of uit het land brengen ervan te verhinderen, (2°) alle of sommige andere methodes van dierenziektenbestrijding dan die welke hij vaststelt, verbieden, (3°) de afslachting of afmaking voorschrijven van een dier dat door een dierenziekte is aangetast of besmet of verdacht is van aantasting of besmetting binnen de termijn die hij bepaalt en op de plaats die hij aanwijst, alsook de bestemming van de krengen of karkassen van de dieren of delen ervan bepalen, evenals (4°) de afbraak of de vernietiging voorschrijven met de middelen en op de wijze die hij aanduidt, van gebouwen, voertuigen, plantaardige of dierlijke producten, grondstoffen voor de landbouw en de veeteelt en van alle andere goederen die besmet zijn of van besmetting verdacht zijn.¹ Enkel in zoverre de bijlage bij het ontwerp ziekten zou omvatten die niet voorkomen op de lijst in bijlage II bij verordening (EU) 2016/429,² hetgeen de Raad van State niet op sluitende wijze kan uitmaken, moeten ze zijn opgenomen in bijlage I bij het koninklijk besluit van 3 februari 2014 ‘tot aanwijzing van de dierenziekten die vallen onder de toepassing van hoofdstuk III van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en tot regeling van de aangifteplicht’, waarvoor een beroep moet worden gedaan op artikel 6, § 2, van de Dierengezondheidswet. In de veronderstelling dat alle ziekten in de bijlage bij het ontwerp voorkomen in de voormelde bijlage II of in de voormelde bijlage I, volstaat evenwel artikel 8, eerste lid, van de Dierengezondheidswet als rechtsgrond. Het eerste lid van de aanhef moet worden aangepast in het licht hiervan.

*

¹ Zie adv.RvS 59.288/3 van 19 mei 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 ‘houdende maatregelen betreffende de bestrijding van bepaalde exotische dierziekten’, opmerking 4.1.3.

² Verordening (EU) 2016/429 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 ‘betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid (diergezondheidswetgeving)’. Zie immers artikel 6, § 1, van de Dierengezondheidswet.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu à l'observation suivante.

Le premier alinéa du préambule vise l'article 6, § 2, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' (ci-après : loi relative à la santé des animaux). Cette disposition habilite le Roi à désigner d'autres maladies des animaux soumises à l'application du chapitre III de cette loi, qui contient les mesures particulières de prévention, de contrôle et d'éradication de certaines maladies animales. Toutefois, le fondement juridique du projet doit d'abord être recherché dans l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi relative à la santé des animaux. En vertu de cette disposition, le Roi peut (1°) prendre toute mesure ayant pour but de lutter contre les maladies des animaux, de les éradiquer, ainsi que d'empêcher leur propagation, leur introduction dans le pays et leur sortie du pays, (2°) interdire toutes ou certaines méthodes de lutte contre les maladies des animaux autres que celles qu'il fixe, (3°) prescrire l'abattage ou la mise à mort d'un animal atteint ou contaminé d'une maladie des animaux, ou suspect d'en être atteint ou contaminé, dans le délai qu'il fixe et dans le lieu qu'il désigne, et déterminer également la destination des cadavres ou carcasses de ces animaux ou parties de ceux-ci, ainsi que (4°) prescrire la démolition ou la destruction, par les moyens et de la manière qu'il désigne, de bâtiments, véhicules, produits végétaux ou animaux, matières premières pour l'agriculture et l'élevage et de tous autres biens lorsque ceux-ci sont contaminés ou suspects d'être contaminés ¹. Ce n'est que dans la mesure où l'annexe du projet contiendrait des maladies qui ne figurent pas sur la liste de l'annexe II du règlement (UE) 2016/429 ², ce que le Conseil d'État ne peut déterminer de manière concluante, qu'elles doivent être reprises dans l'annexe I de l'arrêté royal du 3 février 2014 'désignant les maladies des animaux soumises à l'application du chapitre III de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et portant règlement de la déclaration obligatoire', ce pourquoi il est nécessaire d'invoquer l'article 6, § 2, de la loi relative à la santé des animaux. À supposer que toutes les maladies reprises dans l'annexe du projet figurent dans l'annexe II ou dans l'annexe I précitées, l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi relative à la santé des animaux suffit toutefois à titre de fondement juridique. Le premier alinéa du préambule sera adapté à la lumière de cette observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Voir l'avis C.E. 59.288/3 du 19 mai 2016 sur un projet devenu l'arrêté royal du 30 août 2016 'portant des mesures relatives à la lutte contre certaines maladies exotiques des animaux', observation 4.1.3.

² Règlement (UE) 2016/429 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 'relatif aux maladies animales transmissibles et modifiant et abrogeant certains actes dans le domaine de la santé animale (législation sur la santé animale)'. Voir en effet l'article 6, § 1^{er}, de la loi relative à la santé des animaux.