



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.357/3
van 24 juni 2024

avis 76.357/3
du 24 juin 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 juni 2007 betreffende de
jaarrekeningen van de
ziekenhuizen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 juin 2007 relatif aux
comptes annuels des hôpitaux'

Op 2 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 2007 betreffende de jaarrekeningen van de ziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 mei 2024 en 11 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2024.

*

Le 2 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 19 juin 2007 relatif aux comptes annuels des hôpitaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre les 14 mai 2024 et 11 juin 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Les rapports ont été présentés par Pieter AERTGEERTS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2024.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van de regeling inzake de opmaak van de jaarrekeningen van de ziekenhuizen, vervat in het koninklijk besluit van 19 juni 2007 ‘betreffende de jaarrekeningen van de ziekenhuizen’.

Er worden wijzigingen aangebracht in de regeling van de afschrijving van de kosten van oprichting en van immateriële en materiële vaste activa met beperkte gebruiksduur (artikel 1 van het ontwerp) en inzake de opmaak van de balans, de resultatenrekening en de staten en inlichtingen (artikelen 2 en 4). Er wordt voorzien in een nieuwe overgangsbepaling (artikel 3). Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2026 (artikel 5).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 85 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: ziekenhuiswet), op basis waarvan de Koning nadere regels kan vaststellen voor de toepassing op de ziekenhuizen van de in artikel 84 van de ziekenhuiswet vermelde bepalingen van de wet van 17 juli 1975 ‘met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen’.¹

In de aanhef van het ontwerp wordt eveneens verwezen naar de artikelen 83 en 84 van de ziekenhuiswet en naar boek III, titel 3, hoofdstuk 2, van het Wetboek van economisch recht, maar die bepalingen bieden geen bijkomende rechtsgrond voor het ontwerp.

¹ De wet van 17 juli 1975 werd met ingang van 9 mei 2014 opgeheven door de wet van 17 juli 2013 ‘houdende invoeging van Boek III ‘Vrijheid van vestiging, dienstverlening en algemene verplichtingen van de ondernemingen’, in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek III en van de rechtshandavingsbepalingen eigen aan boek III, in boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht’. De verwijzing in artikel 84 van de ziekenhuiswet naar de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 moet worden gelezen als een verwijzing naar de ermee overeenstemmende bepalingen van boek III, titel 3, hoofdstuk 2, van het Wetboek van economisch recht. Het is raadzaam om van de eerstvolgende wijziging van de ziekenhuiswet gebruik te maken om die verwijzing te actualiseren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3, moet het eerste lid van de aanhef worden weggelaten en moet in het huidige tweede lid van de aanhef enkel worden verwezen naar artikel 85 van de ziekenhuiswet.

Artikel 4

5. In artikel 4 van het ontwerp moet worden verwezen naar de wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 19 juni 2007 bij het koninklijk besluit van 29 juli 2019.²

*

² Zie artikel 4 van het koninklijk besluit van 29 juli 2019 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 2007 betreffende de jaarrekeningen van de ziekenhuizen'.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier le régime relatif à l'établissement des comptes annuels des hôpitaux, contenu dans l'arrêté royal du 19 juin 2007 'relatif aux comptes annuels des hôpitaux'.

Des modifications sont apportées dans le régime d'amortissement des frais d'établissement et des immobilisations incorporelles et corporelles dont la durée d'utilisation est limitée dans le temps (article 1^{er} du projet) et en matière d'établissement du bilan, du compte de résultats et des états et renseignements (articles 2 et 4). Une nouvelle disposition transitoire est prévue (article 3). L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2026 (article 5).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 85 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins' (ci-après : la loi sur les hôpitaux), sur la base duquel le Roi peut définir les modalités d'application aux hôpitaux des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 'relative à la comptabilité des entreprises' visées à l'article 84 de la loi sur les hôpitaux ¹.

Le préambule du projet vise également les articles 83 et 84 de la loi sur les hôpitaux ainsi que le livre III, titre 3, chapitre 2, du Code de droit économique, mais ces dispositions ne procurent pas de fondement juridique supplémentaire au projet.

¹ La loi du 17 juillet 1975 a été abrogée à partir du 9 mai 2014 par la loi du 17 juillet 2013 'portant insertion du Livre III 'Liberté d'établissement, de prestation de service et obligations générales des entreprises', dans le Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au livre III et des dispositions d'application de la loi propres au livre III, dans les livres I et XV du Code de droit économique'. La référence, contenue à l'article 84 de la loi sur les hôpitaux, aux dispositions de la loi du 17 juillet 1975 doit être interprétée comme une référence aux dispositions correspondantes du livre III, titre 3, chapitre 2, du Code de droit économique. Il est conseillé de mettre à profit la prochaine modification de la loi sur les hôpitaux pour actualiser cette référence.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de ce qui a été exposé dans l'observation 3, on omettra le premier alinéa du préambule et le deuxième alinéa actuel du préambule doit uniquement viser l'article 85 de la loi sur les hôpitaux.

Article 4

5. L'article 4 du projet doit faire référence à la modification de l'annexe de l'arrêté royal du 19 juin 2007 apportée par l'arrêté royal du 29 juillet 2019².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Voir l'article 4 de l'arrêté royal du 29 juillet 2019 'modifiant l'arrêté royal du 19 juin 2007 relatif aux comptes annuels des hôpitaux'.