



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.424/3
van 3 juni 2024

avis 76.424/3
du 3 juin 2024

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
wijziging van het koninklijk
besluit van 3 juli 1996 tot
uitvoering van de wet betreffende
de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

un projet d'arrêté du Collège réuni
de la Commission communautaire
commune 'modifiant l'arrêté royal
du 3 juillet 1996 portant exécution
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

Op 6 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 mei 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Elly VAN DE VELDE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2024.

*

Le 6 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 28 mai 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Elly VAN DE VELDE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juin 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’. De wijziging heeft betrekking op de regels inzake de samenstelling en beoordeling van de aanvraag tot tegemoetkoming voor een opname in een rust- en verzorgingstehuis, in een inrichting zoals bedoeld in artikel 34, eerste lid, 12°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994¹ of in een centrum voor dagverzorging.

Artikel 1 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 152, § 3, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 en legt de documenten vast die moeten worden gevoegd bij een aanvraag tot tegemoetkoming voor een opname in een rust- en verzorgingstehuis of in een inrichting zoals bedoeld in voormeld artikel 34, eerste lid, 12°, indien de rechthebbende de leeftijd van zestig jaar nog niet heeft bereikt.

Artikel 2 wijzigt artikel 153, § 2, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 en bepaalt dat de adviserende arts controleert of de rechthebbende voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 148bis van dat besluit en, desgevallend, aan de voorwaarden opgenomen in artikel 12, § 2, van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 januari 2024 ‘tot vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de voorzieningen voor ouderen moeten voldoen, en van de bijzondere normen die gelden voor de groeperingen en fusies van voorzieningen’. De adviserende arts kan daartoe de rechthebbende onderwerpen aan een lichamelijk onderzoek, de behandelende arts vragen om hem alle medische informatie te verstrekken die hij nodig acht, alsook het aanwezigheidsregister van de inrichting raadplegen.

Artikel 3 strekt tot wijziging van artikel 153bis van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, en legt de documenten vast die bij een aanvraag tot tegemoetkoming voor opname in een centrum voor dagverzorging moeten worden gevoegd, indien de rechthebbende de leeftijd van zestig jaar nog niet heeft bereikt.

Artikel 5 bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 januari 2025.

¹ Dit zijn de rustoorden voor bejaarden of centra voor kortverblijf, die erkend zijn door de bevoegde overheid, en de instellingen die zonder als rustoord te zijn erkend, de gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van de bejaarden uitmaken en die beantwoorden aan de door de Koning bepaalde voorwaarden.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 3, § 1, tweede lid, van de ordonnantie van 21 december 2018 ‘betreffende de Brusselse verzekeringsinstellingen in het domein van de gezondheidszorg en de hulp aan personen’, onder voorbehoud van wat volgt.

4. Voor de bepalingen van het ontwerp die de verwerking van persoonsgegevens regelen, wat het geval is in de ontworpen artikelen 152, § 3, derde lid, 3°, 153, § 2, eerste lid, en 153bis, § 1, derde lid, 3°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, kan artikel 12 van de ordonnantie van 21 december 2018 als dienstige rechtsgrond worden aangenomen.

VORMVEREISTEN

5. Een aantal bepalingen van het ontwerp regelt de verwerking van persoonsgegevens in de zin van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ (hierna: AVG).

Artikel 36, lid 4, van de AVG, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Hierover bevraagd, heeft de gemachtigde toegelicht dat op 6 mei 2024 een adviesaanvraag bij de Gegevensbeschermingsautoriteit werd ingediend, maar dat het desbetreffende advies vooralsnog niet is verleend. Opgemerkt moet worden dat het ontwerp pas doorgang kan vinden nadat dit advies is uitgebracht.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de naleving van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

² Namelijk andere wijzigingen dan deze waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of dan deze die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

ALGEMENE OPMERKING

6. Men schrijve in de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp “het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 januari 2024” in plaats van “het besluit van 18 januari 2024”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7.1. In het eerste lid van de aanhef dient als rechtsgrond voor het ontwerp bijkomend te worden verwezen naar artikel 12 van de ordonnantie van 21 december 2018.

7.2. Tevens dient in chronologische volgorde te worden verwezen naar de vervulde vormvereisten.³

Artikelen 1 en 3

8. In de ontworpen artikelen 152, § 3, derde lid, 3°, en 153bis, § 1, derde lid, 3°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 wordt verkeerdelijk verwezen naar artikel 12, § 1, 3°, van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 januari 2024. Er moet worden verwezen naar artikel 12, § 2, 3°, van dat besluit.

Artikel 2

9. In artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald dat de adviserende arts het aanwezigheidsregister van de betrokken instellingen kan raadplegen. Gevraagd naar de draagwijdte van deze maatregel, antwoordde de gemachtigde:

“De verwijzing naar de mogelijkheid om het aanwezigheidsregister te kunnen raadplegen, betreft een vergissing. Dit zal worden weggelaten in de aan het Verenigd College voor tweede lezing voorgelegde tekst.”

Met deze aanpassing kan worden ingestemd.

³ Zie Raad van State, *Beginnelsen van de Wetgevingstechniek, Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, aanbevelingen 33 en 34.

Artikel 3

10. In het ontworpen artikel 153bis, § 1, derde lid, 4° en 5°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 dient te worden verwezen naar “het centrum voor dagverzorging” en niet naar “het rust- en verzorgingstehuis of de in artikel 34, 12°, van de gecoördineerde wet bedoelde inrichting”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, a pour objet de modifier l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'. La modification porte sur les règles concernant la composition et l'évaluation de la demande d'une allocation pour une admission dans une maison de repos et de soins, dans une institution visée à l'article 34, alinéa 1^{er}, 12^o, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 ¹ ou dans un centre de soins de jour.

L'article 1^{er} du projet a pour objet de modifier l'article 152, § 3, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 et détermine les documents qui doivent être joints à une demande d'une allocation pour une admission dans une maison de repos et de soins ou dans une institution visée à l'article 34, alinéa 1^{er}, 12^o, précité si le bénéficiaire n'a pas encore atteint l'âge de soixante ans.

L'article 2 modifie l'article 153, § 2, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 et dispose que le médecin-conseil vérifie si le bénéficiaire remplit les conditions visées à l'article 148bis de cet arrêté et, le cas échéant, les conditions visées à l'article 12, § 2, de l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 janvier 2024 'fixant les normes d'agrément auxquelles doivent répondre les établissements pour aînés, et les normes spéciales applicables aux groupements et fusions d'établissements'. À cette fin, le médecin-conseil peut soumettre le bénéficiaire à un examen physique, demander au médecin traitant de lui fournir tous les renseignements médicaux qu'il juge nécessaires et consulter le registre de présence de l'institution.

L'article 3 entend modifier l'article 153bis de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 et détermine les documents qui doivent être joints à une demande d'une allocation pour une admission dans un centre de soins de jour, si le bénéficiaire n'a pas encore atteint l'âge de soixante ans.

L'article 5 dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

¹ Il s'agit des maisons de repos pour personnes âgées ou des centres de court séjour, qui sont agréés par l'autorité compétente, et des institutions qui, sans être agréées comme maisons de repos, constituent le domicile ou la résidence commune des personnes âgées, et qui répondent aux conditions fixées par le Roi.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'ordonnance du 21 décembre 2018 'relative aux organismes assureurs bruxellois dans le domaine des soins de santé et de l'aide aux personnes', mentionné dans le préambule, sous réserve des observations qui suivent.

4. On peut considérer que les dispositions du projet qui règlent le traitement de données à caractère personnel, à l'instar des articles 152, § 3, alinéa 3, 3^o, 153, § 2, alinéa 1^{er}, et 153bis, § 1^{er}, alinéa 3, 3^o, en projet, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, peuvent trouver un fondement juridique utile dans l'article 12 de l'ordonnance du 21 décembre 2018.

FORMALITÉS

5. Un certain nombre de dispositions du projet règlent le traitement de données à caractère personnel au sens du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' (ci-après : RGPD).

L'article 36, paragraphe 4, du RGPD, combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et avec le considérant 96 de celui-ci, impose de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données', dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

Interrogé à ce sujet, le délégué a précisé qu'une demande d'avis a été introduite auprès de l'Autorité de protection des données le 6 mai 2024, mais que l'avis en question n'a pas encore été donné. Il est à noter que le projet ne pourra se concrétiser qu'après que cet avis aura été rendu.

Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État ², les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

² À savoir des modifications autres que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

OBSERVATION GÉNÉRALE

6. Aux articles 1^{er} à 3 du projet, on écrira « l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 janvier 2024 » au lieu de « l'arrêté du 18 janvier 2024 ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

7.1. Le premier alinéa du préambule visera en outre l'article 12 de l'ordonnance du 21 décembre 2018 à titre de fondement juridique du projet.

7.2. En outre, on visera les formalités accomplies dans l'ordre chronologique ³.

Articles 1^{er} et 3

8. Les articles 152, § 3, alinéa 3, 3^o, et 153bis, § 1^{er}, alinéa 3, 3^o, en projet, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 visent erronément l'article 12, § 1^{er}, 3^o, de l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 janvier 2024. Il faut viser l'article 12, § 2, 3^o, de cet arrêté.

Article 2

9. L'article 2 du projet dispose que le médecin-conseil peut consulter le registre de présence des institutions concernées. Interrogé quant à la portée de cette mesure, le délégué a répondu en ces termes :

« De verwijzing naar de mogelijkheid om het aanwezigheidsregister te kunnen raadplegen, betreft een vergissing. Dit zal worden weggelaten in de aan het Verenigd College voor tweede lezing voorgelegde tekst ».

Cette adaptation peut être accueillie.

³ Voir Conseil d'État, *Principes de technique législative, Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, recommandations 33 et 34.

Article 3

10. L'article 153bis, § 1^{er}, alinéa 3, 4° et 5°, en projet, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 visera le « centre de soins de jour » et non « la maison de repos et de soins ou [...] l'institution visée à l'article 34, 12°, de la loi coordonnée ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE