



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 76.571/4
du 19 juin 2024

advies 76.571/4
van 19 juni 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant création de la
structure interdépartementale
d'aide d'urgence B-FAST
(Belgian First Aid and
Support Team)'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot oprichting van de
interdepartementale structuur
voor noodhulp B-FAST
(Belgian First Aid and
Support Team)'

Le 24 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant création de la structure interdépartementale d'aide d'urgence B-FAST (Belgian First Aid and Support Team)'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 juin 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section, et Clément PESESSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 juin 2024.

*

Op 24 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot oprichting van de interdepartementale structuur voor noodhulp B-FAST (Belgian First Aid and Support Team)'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Clément PESESSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 juni 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

IRRECEVABILITÉ PARTIELLE DE LA DEMANDE D'AVIS

L'attention de l'auteur de l'arrêté en projet est attirée sur le fait que des dispositions qui n'ont d'autre objet que d'organiser ou de prévoir des règles de fonctionnement d'un service, ou encore de lui conférer certaines attributions, comme le font plusieurs dispositions de l'arrêté en projet, sont des mesures qui relèvent de l'organisation intérieure d'un département et qui, à ce titre ne présentent pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

Il en va ainsi des articles 2 à 8, à l'exception de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, 2° et 3°, et des articles 11 et 13 à 15 pour lesquels la demande d'avis est donc irrecevable.

La demande d'avis est recevable pour le surplus.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Aux articles 9, § 3, alinéa 1^{er}, 10, § 5, alinéas 2 à 4, et 12, alinéa 2, il convient de préciser que les décisions à prendre reviennent au Roi ou à un ministre – dans les deux cas éventuellement sous la forme d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres – et non, comme le prévoient ces dispositions, au Conseil des ministres, le Conseil des ministres n'étant pas constitutionnellement investi d'un tel pouvoir ¹.

¹ Voir l'avis 31.300/4 donné le 7 mai 2001 sur un projet d'arrêté royal 'portant création d'un conseil de coordination pour les interventions d'urgence à l'étranger en cas de catastrophe ou de calamité et d'un service permanent de soutien B-F.A.S.T. (Belgian first aid and support team)'.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 1^{er}

1. À l'alinéa 1^{er}, 10°, les mots « Centre gouvernemental de Coordination et de Crise, instauré par l'arrêté royal du 18 avril 1988 portant création du Centre gouvernemental de Coordination et de Crise » seront préférés aux mots « Centre de crise national ».
2. À l'alinéa 2, dans la version française, il y a lieu d'écrire « l'aide d'urgence ».

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

GEDEELTELIJKE ONONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De steller van het ontworpen besluit wordt erop gewezen dat bepalingen die er louter toe strekkende werkingsvoorschriften van een dienst vast te stellen of te voorzien of aan die dienst bepaalde bevoegdheden te verlenen, zoals in verschillende bepalingen van het ontworpen besluit het geval is, maatregelen zijn die te maken hebben met de interne organisatie van een departement en als zodanig niet van reglementaire aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

Dat geldt voor de artikelen 2 tot 8, met uitzondering van artikel 7, § 1, tweede lid, 2° en 3°, voor artikel 11 en voor de artikelen 13 tot 15, waarvoor de adviesaanvraag dus niet-ontvankelijk is.

Voor het overige is de adviesaanvraag ontvankelijk.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ALGEMENE OPMERKING

In de artikelen 9, § 3, eerste lid, 10, § 5, tweede tot vierde lid, en 12, tweede lid, dient te worden bepaald dat de te nemen beslissingen een bevoegdheid zijn van de Koning of van een minister – in beide gevallen eventueel in de vorm van een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad – en niet, zoals die artikelen stellen, van de Ministerraad, aangezien de Grondwet de Ministerraad niet met een dergelijke bevoegdheid heeft bekleed.¹

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

1. In het eerste lid, 10°, zou men in plaats van “Nationaal Crisiscentrum” moeten schrijven: “Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering, ingesteld bij het koninklijk besluit van 18 april 1988 tot oprichting van het Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering”.
2. In de Franse tekst van het tweede lid dient men “l’aide d’urgence” te schrijven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

¹ Zie advies 31.300/4 van 7 mei 2001 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot oprichting van een coördinatieraad voor noodinterventies in het buitenland bij catastrofes en calamiteiten en van de onder- steunende permanente dienst B-F.A.S.T. (Belgian first aid and support team)’.