



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.598/3
van 25 juni 2024

avis 76.598/3
du 25 juin 2024

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Volksgezondheid
‘tot wijziging van het
ministerieel besluit van
16 april 2019 betreffende de
voorwaarden inzake
neutraliteit en eenvormigheid
van de verpakkingseenheden
en de buitenverpakkingen van
sigaretten, roltabak en
waterpijptabak’

un projet d’arrêté du Ministre
de la Santé publique
‘modifiant l’arrêté ministériel
du 16 avril 2019 relatif aux
conditions de neutralité et
d’uniformisation des unités de
conditionnement et des
emballages extérieurs des
cigarettes, du tabac à rouler et
du tabac à pipe à eau’

Op 27 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 16 april 2019 betreffende de voorwaarden inzake neutraliteit en eenvormigheid van de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2024.

*

Le 27 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 16 avril 2019 relatif aux conditions de neutralité et d'uniformisation des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 juin 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2024.

*

1. Over het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5, § 2,¹ 6, § 2,² 8, § 3,³ 10, § 5,⁴ en 11, § 4,⁵ van het koninklijk besluit van 13 april 2019 ‘betreffende de gestandaardiseerde verpakking van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten’, zoals gewijzigd bij het ontwerp waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 76.596/3 heeft gegeven op dezelfde dag als dit advies. Het vindt daarentegen geen rechtsgrond in de artikelen 7, § 1, 8, § 2, 9, § 2, en 10, § 4, van het voormelde koninklijk besluit.

Bijgevolg moet in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp worden verwezen naar artikel 8, § 3 (in plaats van naar “§ 2”), van het koninklijk besluit van 13 april 2019 en moet de verwijzing naar de artikelen 7, § 1, 9, § 2, en 10, § 4, van hetzelfde koninklijk besluit worden weggelaten. Voorts moet het opschrift van het koninklijk besluit worden aangepast aan de wijziging ervan bij artikel 1 van het ontwerp waarover de Raad van State het voormelde advies 76.596/3 heeft gegeven.

*

¹ Dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 5, 6, 13 en 14 van het ontwerp.

² Dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 4, 13 en 14 van het ontwerp.

³ Dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 5, 6, 13 en 14 van het ontwerp.

⁴ Dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 7, 8, 13 en 14 van het ontwerp.

⁵ Dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 3 en 9 tot 14 van het ontwerp.

1. Le projet d'arrêté du Ministre de la Santé publique soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 5, § 2, ¹ 6, § 2, ² 8, § 3, ³ 10, § 5, ⁴ et 11, § 4, ⁵ de l'arrêté royal du 13 avril 2019 'relatif au paquet standardisé des produits à base de tabac et des produits à fumer à base de plantes', tel que modifié par le projet sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné l'avis 76.596/3 le même jour que le présent avis. Il ne trouve en revanche pas de fondement juridique dans les articles 7, § 1^{er}, 8, § 2, 9, § 2, et 10, § 4, de l'arrêté royal précité.

Il s'ensuit qu'au deuxième alinéa du préambule du projet, il y a lieu de viser l'article 8, § 3 (et non le « § 2 »), de l'arrêté royal du 13 avril 2019 et d'omettre la référence faite aux articles 7, § 1^{er}, 9, § 2, et 10, § 4, du même arrêté royal. En outre, l'intitulé de l'arrêté royal doit être adapté à la modification qu'a apportée à celui-ci l'article 1^{er} du projet sur lequel le Conseil d'État a donné l'avis 76.596/3, précité.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Qui procure un fondement juridique aux articles 5, 6, 13 et 14 du projet.

² Qui procure un fondement juridique aux articles 4, 13 et 14 du projet.

³ Qui procure un fondement juridique aux articles 5, 6, 13 et 14 du projet.

⁴ Qui procure un fondement juridique aux articles 7, 8, 13 et 14 du projet.

⁵ Qui procure un fondement juridique aux articles 3 et 9 à 14 du projet.