



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.649/3
van 26 juni 2024

avis 76.649/3
du 26 juin 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 november 1991 betreffende
bij de produktie van
voedingsmiddelen gebruikte
extractiemiddelen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 novembre 1991 concernant
les solvants d'extraction
utilisés dans la fabrication des
denrées alimentaires'

Op 3 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 betreffende bij de produktie van voedingsmiddelen gebruikte extractiemiddelen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2024.

*

Le 3 juin 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 concernant les solvants d'extraction utilisés dans la fabrication des denrées alimentaires’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 juin 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2024.

*

1. Over het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

3. Het ontwerp strekt tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘betreffende bij de productie van voedingsmiddelen gebruikte extractiemiddelen’, ter omzetting van richtlijn (EU) 2023/175 van de Commissie van 26 januari 2023 ‘tot wijziging van Richtlijn 2009/32/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende 2-methyloxolaan’.

De rechtsgrond hiervoor moet worden gezocht in de bepalingen die de rechtsgrond vormen voor de artikelen van het koninklijk besluit van 25 november 1991 of onderdelen ervan waarin rechtstreeks of onrechtstreeks naar de bijlage bij dit besluit wordt verwezen, namelijk de artikelen 2, eerste lid,¹ 6, § 1, b),² en 18, § 1,³ van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten’.⁴

Bijgevolg moet in de aanhef van het ontwerp bijkomend worden verwezen naar artikel 18, § 1, van de wet van 24 januari 1977.

4. De ontworpen wijzigingen van de bijlage bij het koninklijk besluit van 25 november 1991 moeten in artikel 2 van het ontwerp worden ondergebracht, veeleer dan in een bijlage bij het ontwerp, waar dat artikel 2 naar verwijst.⁵

*

¹ Dat rechtsgrond biedt aan artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 januari 1991.

² Dat rechtsgrond biedt aan de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 25 januari 1991.

³ Dat rechtsgrond biedt aan artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 januari 1991.

⁴ Zie adv.RvS 49.280/3 van 15 maart 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 20 mei 2011 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 betreffende bij de productie van voedingsmiddelen gebruikte extractiemiddelen, ter omzetting van Richtlijn 2010/59/EU’, opmerking 4.

⁵ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 173, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

3. Le projet vise à modifier l'annexe de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'concernant les solvants d'extraction utilisés dans la fabrication des denrées alimentaires', afin de transposer la directive (UE) 2023/175 de la Commission du 26 janvier 2023 'modifiant la directive 2009/32/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le 2-méthylolxolane'.

Le fondement juridique à cet effet est recherché dans les dispositions qui procurent le fondement juridique aux articles ou parties d'articles de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 dans lesquels il est fait référence de manière directe ou indirecte à l'annexe de cet arrêté, à savoir les articles 2, alinéa 1^{er}, ¹ 6, § 1^{er}, b), ² et 18, § 1^{er}, ³ de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits' ⁴.

Il s'ensuit que le préambule du projet doit aussi faire référence à l'article 18, § 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977.

4. Les modifications en projet de l'annexe de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 sont à intégrer au sein de l'article 2 du projet, plutôt que dans une annexe au projet, visée dans cet article 2 ⁵.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Qui procure un fondement juridique à l'article 2 de l'arrêté royal du 25 janvier 1991.

² Qui procure un fondement juridique aux articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 25 janvier 1991.

³ Qui procure un fondement juridique à l'article 5 de l'arrêté royal du 25 janvier 1991.

⁴ Voir l'avis C.E. 49.280/3 du 15 mars 2011 sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 mai 2011 'modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 concernant les solvants d'extraction utilisés dans la fabrication des denrées alimentaires, transposant la Directive 2010/59/UE', observation 4.

⁵ Voir *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 173, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).