



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 76.701/2
du 4 juillet 2024

advies 76.701/2
van 4 juli 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'envoi de messages
électroniques écrits aux
centrales d'urgence 112'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
versturen van schriftelijke
elektronische berichten naar de
noodcentrales 112'

Le 11 juin 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'envoi de messages électroniques écrits aux centrales d'urgence 112'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 juillet 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section et Clément PESESSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 juillet 2024.

*

Op 11 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het versturen van schriftelijke elektronische berichten naar de noodcentrales 112'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd en Clément PESESSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juli 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau Gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

OBSERVATION GÉNÉRALE

S'agissant d'une transposition partielle de la directive (UE) 2019/882 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 'relative aux exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services' ¹, le projet doit contenir une référence à celle-ci, conformément à l'article 31, paragraphe 4, de la directive.

Il y a lieu dès lors d'insérer un article 1^{er} nouveau faisant mention de ce que le projet d'arrêté a pour objet la transposition partielle de la directive (UE) 2019/882 précitée ².

¹ Article 4, paragraphe 8, de la directive (UE) 2019/882 :

« Les États membres veillent à ce que la réception des communications d'urgence dirigées vers le numéro d'urgence unique européen « 112 », par le PSAP le plus approprié, soit conforme aux exigences spécifiques en matière d'accessibilité prévues à l'annexe I, section V, de la façon la mieux adaptée à l'organisation nationale des systèmes d'urgence » et

Annexe I, section V, alinéa 1^{er}, à la directive (UE) 2019/882 :

« Afin de garantir une utilisation prévisible optimale par les personnes handicapées, la réception, par le PSAP le plus approprié, des communications d'urgence dirigées vers le numéro d'urgence unique européen « 112 » doit inclure des fonctions, des pratiques, des stratégies et des procédures ainsi que des modifications visant à répondre aux besoins des personnes handicapées ».

² En vertu de l'article 31, paragraphe 5, de la directive (UE) 2019/882, il convient également de communiquer à la Commission européenne le texte des dispositions de droit interne adopté dans le domaine régi par cette directive.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 2, la date du 18 mars 2024 sera remplacée par la date du 20 mars 2024.
2. À l'alinéa 3, considérant que l'avis a été demandé dans un délai de 30 jours, le « 1° » sera remplacé par un « 2° ».

DISPOSITIF

Article 1^{er} (devenant l'article 2)

Par souci de cohérence avec la loi du 29 avril 2011 'créant les centres 112 et l'agence 112', les mots « centrales d'urgence 112 » seront remplacés par les mots « centres 112 ».

Cette observation vaut également pour l'intitulé du projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat nagegaan wordt of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan ingepast worden, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ALGEMENE OPMERKING

Aangezien het om een gedeeltelijke omzetting gaat van richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 ‘betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten’,¹ moet er, overeenkomstig artikel 31, lid 4, van de richtlijn, in het ontwerp naar die richtlijn verwezen worden.

Er dient dan ook een nieuw artikel 1 ingevoegd te worden waarin vermeld wordt dat het ontwerpbesluit ertoe strekt de voornoemde richtlijn (EU) 2019/882 gedeeltelijk om te zetten.²

¹ Artikel 4, lid 8, van richtlijn (EU) 2019/882 luidt als volgt:

“De lidstaten zien erop toe dat bij het beantwoorden van noodcommunicatie via het gemeenschappelijk Europees noodnummer ‘112’ door de meest geschikte alarmcentrale, wordt voldaan aan de specifieke toegankelijkheidsvoorschriften van bijlage I, afdeling V, op de wijze die het meest geschikt is voor de nationale organisatie van noodhulpdiensten.”

Bijlage I, afdeling V, eerste alinea, bij richtlijn EU 2019/882 is als volgt gesteld:

“Om het te verwachten gebruik van het gemeenschappelijk Europees noodnummer ‘112’ door personen met een handicap zo veel mogelijk te bevorderen, wordt bij het beantwoorden van noodcommunicatie daarnaar door de meest geschikte alarmcentrale, gezorgd voor het opnemen van functies, werkwijzen, beleid, procedures en veranderingen die gericht zijn op de behoeften van personen met een handicap.”

² Krachtens artikel 31, lid 5, van richtlijn (EU) 2019/882 dient aan de Europese Commissie eveneens de tekst van de bepalingen van intern recht meegedeeld te worden die op het onder deze richtlijn vallende gebied vastgesteld is.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. In het tweede lid moet de datum van 18 maart 2024 vervangen worden door de datum van 20 maart 2024.
2. Overwegende dat het advies gevraagd wordt binnen een termijn van 30 dagen, moet in het derde lid “1^o” vervangen worden door “2^o”.

DISPOSITIEF

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt)

Ter wille van de samenhang met de wet van 29 april 2011 ‘houdende oprichting van de 112-centra en het agentschap 112’ moeten de woorden “noodcentrales 112” vervangen worden door het woord “112-centra”.

Die opmerking geldt ook voor het opschrift van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX