



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.909/1
van 8 juli 2024

avis 76.909/1
du 8 juillet 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
1 september 2004 betreffende
de voorwaarden en de
toekenningsprocedure van
concessies voor de exploratie
en de exploitatie van de
minerale en andere
niet-levende rijkdommen in de
territoriale zee en op het
continentaal plat wat betreft
het register'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
1^{er} septembre 2004 relatif aux
conditions et à la procédure
d'octroi des concessions
d'exploration et d'exploitation
des ressources minérales et
autres ressources non vivantes
de la mer territoriale et du
plateau continental en ce qui
concerne le registre'

Op 24 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 augustus 2024,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2004 betreffende de voorwaarden en de toekenningsprocedure van concessies voor de exploratie en de exploitatie van de minerale en andere niet-levende rijkdommen in de territoriale zee en op het continentaal plat wat betreft het register’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D’ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juli 2024.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Le 24 juin 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 8 août 2024 ^(**), sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2004 relatif aux conditions et à la procédure d'octroi des concessions d'exploration et d'exploitation des ressources minérales et autres ressources non vivantes de la mer territoriale et du plateau continental en ce qui concerne le registre'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 juillet 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'ESPALLIER, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 juillet 2024.

*

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Het ontwerp van koninklijk besluit herneemt grotendeels het ontwerp waarover de Raad van State reeds op 20 maart 2024 advies 75.675/1 heeft uitgebracht. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het voormelde advies.

4. Voor zover het ontwerp nieuwe inhoudelijke wijzigingen bevat, noopt het enkel tot het maken van de volgende opmerking.

Om redenen van transparantie en toegankelijkheid verdient het aanbeveling om het internetadres (URL) waarnaar (onrechtstreeks) wordt verwezen minstens in verkorte vorm in de tekst van het besluit weer te geven. Voor dit ontwerp gaat het om de “website van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie” waarop de online applicatie (artikelen 2 en 4 van het ontwerp) en de handleiding over het gebruik van het online aangifteformulier (artikel 4), alsook in voorkomend geval het papieren reserveregister (artikel 4) beschikbaar zullen zijn.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. Le projet d'arrêté royal reprend en grande partie le projet sur lequel le Conseil d'État a déjà donné, le 20 mars 2024, l'avis 75.675/1. Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d'État, section de législation, ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera à l'avis précité.

4. En ce que le projet contient de nouvelles modifications quant au fond, il donne lieu à la seule observation suivante.

Pour des raisons de transparence et d'accessibilité, il est recommandé de reproduire l'adresse internet (URL) à laquelle il est fait référence (de manière indirecte), à tout le moins sous une forme abrégée, dans le texte de l'arrêté. Pour ce qui concerne le présent projet, il s'agit du « site internet du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie » qui permet d'accéder à l'application en ligne (articles 2 et 4 du projet) et au manuel d'utilisation concernant le formulaire de déclaration en ligne (article 4), de même que, le cas échéant, au registre de réserve sur papier (article 4).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME