RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.917/1/V
van 29 juli 2024

over

een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot vaststelling van de afwijkingen van het automatische verval van specifieke vergunningen tot ingebruikneming en exploitatie’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 76.917/1/V
du 29 juillet 2024

sur

un projet d’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘fixant les dérogations à l‘expiration automatique des autorisations spécifiques de mise en service et d’exploitation’

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡

Op 26 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 12 augustus 2024,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'tot vaststelling van de afwijkingen van het automatische verval van specifieke vergunningen tot ingebruikneming en exploitatie'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Toon MOONEN, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2024.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡

Le 26 juin 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 12 août 2024 [(*)], sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'fixant les dérogations à l'expiration automatique des autorisations spécifiques de mise en service et d'exploitation'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 18 juillet 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Toon MOONEN, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2024.

*

[**] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat het Verenigd College, sedert die datum en totdat een Verenigd College is verkozen, niet meer over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die het Verenigd College in aanmerking kan nemen als het te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Op grond van artikel 7, § 2, van de ordonnantie van 24 april 2008 'betreffende de voorzieningen voor ouderen' vindt het automatische verval van een specifieke vergunning tot ingebruikneming en exploitatie van een ouderenvoorziening plaats wanneer geen ontvankelijke erkenningsaanvraag wordt ingediend binnen vijf jaar na de kennisgeving van de specifieke vergunning tot ingebruikneming en exploitatie. Het automatisch verval geldt eveneens indien de instelling de specifieke vergunning heeft aangevraagd voor 1 januari 2023, maar geen erkenningsaanvraag indient voor 1 januari 2025, zoals bepaald door artikel 38 van de ordonnantie van 15 december 2022 'tot wijziging van de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor opvang of huisvesting van bejaarde personen'.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot het vaststellen van een aantal afwijkingen op het principe van automatisch verval van een specifieke vergunning tot ingebruikneming en exploitatie van een ouderenvoorziening. Daartoe wordt een artikel 4/1 ingevoegd in het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 4 juni 2009 'tot vaststelling van de overgangsprogrammering, alsmede de procedures voor de vergunningen en de erkenning van de voorzieningen voor ouderen'.

3. Voor wat betreft de ontworpen afwijkingen op de reguliere vervaltermijn van vijf jaar, opgenomen in het ontworpen artikel 4/1, §§ 1 en 3, van het besluit van 4 juni 2009, ontleent het ontwerp rechtsgrond aan artikel 7, § 2, tweede lid, van de ordonnantie van 24 april 2008. Luidens die bepaling kan het Verenigd College, na advies van de Beheerraad, de voorwaarden en nadere regels bepalen op basis waarvan er kan worden afgeweken van de algemene regeling.

Voor wat betreft de afwijking op de specifieke regeling die geldt voor vergunningsaanvragen die dateren van voor 1 januari 2023, zoals bepaald in het ontworpen artikel 4/1, §§ 2 en 3, van het besluit van 4 juni 2009, ontleent het ontwerp rechtsgrond aan artikel 38, tweede lid, van de ordonnantie van 15 december 2022. Luidens die bepaling kan het Verenigd College, op advies van de Beheerraad, de voorwaarden en de nadere regels vaststellen op grond waarvan kan worden afgeweken van artikel 38, eerste lid, van dezelfde ordonnantie.

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het verdient aanbeveling het opschrift van het ontworpen besluit te verduidelijken door er de woorden "van voorzieningen voor ouderen" aan toe te voegen.

Aanhef

5. In het eerste en tweede lid van de aanhef moet bijkomend melding worden gemaakt van de relevante onderverdelingen van de artikelen die rechtsgrond bieden voor het ontwerp.

6. Aan de aanhef moet een lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het besluit van 4 juni 2009. Na eerst te hebben verwezen naar de teksten die de rechtsgrond van het besluit vormen, moeten immers achtereenvolgens alle teksten worden vermeld die door het ontwerp gewijzigd worden.

Artikel 1

7. Aan het begin van de Nederlandse tekst van artikel 1 dient "Artikel 1" te worden toegevoegd.

*

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le Collège réuni, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un Collège réuni, ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. En vertu de l'article 7, § 2, de l'ordonnance du 24 avril 2008 'relative aux établissements pour aînés', une autorisation spécifique de mise en service et d'exploitation d'un établissement pour aînés perd automatiquement ses effets si une demande d'agrément recevable n'est pas introduite dans un délai de cinq ans suivant la notification de l'autorisation spécifique de mise en service et d'exploitation. Cette expiration automatique s'applique également si l'établissement a demandé l'autorisation spécifique avant le 1er janvier 2023, mais n'introduit pas de demande d'agrément avant le 1er janvier 2025, comme le prévoit l'article 38 de l'ordonnance du 15 décembre 2022 'modifiant l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements d'accueil ou d'hébergement pour personnes âgées'.

Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, a pour objet de fixer un certain nombre de dérogations au principe de l'expiration automatique d'une autorisation spécifique de mise en service et d'exploitation d'un établissement pour aînés. À cet effet, un article 4/1 est inséré dans l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 4 juin 2009 'fixant la programmation transitoire ainsi que les procédures relatives aux autorisations et à l'agrément des établissements pour aînés'.

3. En ce qui concerne les dérogations en projet au délai d'expiration régulier de cinq ans, prévues à l'article 4/1, §§ 1er et 3, en projet, de l'arrêté du 4 juin 2009, le projet tire son fondement juridique de l'article 7, § 2, alinéa 2, de l'ordonnance du 24 avril 2008. Aux termes de cette disposition, le Collège réuni peut prévoir, sur avis du Conseil de gestion, les conditions et les modalités auxquelles il peut être dérogé au régime général.

S'agissant de la dérogation au régime spécifique applicable aux demandes d'autorisation antérieures au 1er janvier 2023, prévue à l'article 4/1, §§ 2 et 3, en projet, de l'arrêté du 4 juin 2009, le projet tire son fondement juridique de l'article 38, alinéa 2, de l'ordonnance du 15 décembre 2022. Cette disposition habilite le Collège réuni à prévoir, sur avis du Conseil de gestion, les conditions et les modalités auxquelles il peut être dérogé à l'article 38, alinéa 1er, de la même ordonnance.

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Il est recommandé de préciser l'intitulé de l'arrêté en projet en y ajoutant les mots « d'établissements pour aînés ».

Préambule

5. Les premier et deuxième alinéas du préambule doivent également faire mention des subdivisions pertinentes des articles qui procurent un fondement juridique au projet.

6. Au préambule, on ajoutera un alinéa visant l'arrêté du 4 juin 2009. En effet, après avoir visé les actes qui constituent le fondement juridique de l'arrêté, on visera successivement tous les actes modifiés par le projet.

Article 1er

7. On ajoutera « Artikel 1. » au début du texte néerlandais de l'article 1er.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI Marnix VAN DAMME

‡LW-DAHYQBFFH-HGJBHMW‡