



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 76.939/1/V  
van 29 juli 2024

avis 76.939/1/V  
du 29 juillet 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
2 december 2018 tot  
uitvoering van de wet van  
19 juli 2018 betreffende de  
gebundelde financiering van  
de laagvariabele  
ziekenhuiszorg'

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
2 décembre 2018 portant  
exécution de la loi du  
19 juillet 2018 relative au  
financement groupé des soins  
hospitaliers à basse variabilité'

Op 4 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 20 augustus 2024,<sup>\*</sup> een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 december 2018 tot uitvoering van de wet van 19 juli 2018 betreffende de gebundelde financiering van de laagvariabele ziekenhuiszorg’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Toon MOONEN, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2024.

\*

Le 4 juillet 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prolongé de plein droit jusqu'au 20 août 2024<sup>\*\*</sup>, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 2 décembre 2018 portant exécution de la loi du 19 juillet 2018 relative au financement groupé des soins hospitaliers à basse variabilité’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 18 juillet 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Toon MOONEN, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2024.

\*

---

<sup>\*</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

<sup>\*\*</sup> Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

### STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 december 2018 ‘tot uitvoering van de wet van 19 juli 2018 betreffende de gebundelde financiering van de laagvariabele ziekenhuiszorg’. De vergoeding van laagvariabele ziekenhuiszorg is gebaseerd op een globaal prospectief bedrag per opname (hierna: GPBO). Dat is een forfaitair bedrag voor opnames die een standaardproces van diagnostiek en behandeling betreffen dat weinig verschilt tussen patiënten en tussen ziekenhuizen.

Artikel 1 strekt tot vervanging van bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 2 december 2018, waarin de patiëntengroepen worden vermeld waarop het GPBO wordt toegepast. Het betreft technische aanpassingen in de definities van de patiëntengroepen. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 2018, waarin wordt bepaald hoe het GPBO wordt berekend, rekening houdend met het feit dat de beschikbare gegevens voortaan ook de verblijven laagvariabele ziekenhuiszorg omvatten.

Het te nemen besluit treedt luidens artikel 3 in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 januari 2022 voor de opnames vanaf die datum.

## RECHTSGROND

4. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in de wet van 19 juli 2018 ‘betreffende de gebundelde financiering van de laagvariabele ziekenhuiszorg’. De aanhef bevat evenwel niet de relevante bepalingen van die wet die het ontwerp tot rechtsgrond strekken. De gemachtigde verklaarde in dat verband:

“Voor artikel 1 van het koninklijk besluit kunnen we verwijzen naar artikel 6 van de wet van 19 juli 2018 als rechtsgrond. Voor artikel 2 van het Koninklijk Besluit kunnen we verwijzen naar artikel 7, alinea 2 van de wet.”

Luidens artikel 6 van de wet van 19 juli 2018 stelt de Koning de lijst vast van patiëntengroepen waarvoor het GPBO wordt toegepast. Die bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 7, tweede lid, van de wet van 19 juli 2018 machtigt de Koning om de nadere regels vast te stellen betreffende de berekening en de facturatie van het GPBO. Die bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Opschrift

5. Bij de Raad van State, afdeling Wetgeving, werd op dezelfde datum als deze waarop de adviesaanvraag over het ontwerp werd ingediend, een adviesaanvraag over een ander ontwerp van koninklijk besluit ingediend met hetzelfde opschrift.<sup>1</sup> Het verdient daarom aanbeveling om het opschrift van het ontwerp te preciseren, dan wel beide ontwerpen samen te voegen.

### Aanhef

6. Rekening houdend met wat werd opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, moet in de aanhef meer precies worden verwezen naar de artikelen 6 en 7, tweede lid, van de wet van 19 juli 2018.

7. In de aanhef dient in een nieuw tweede lid te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 2 december 2018.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Dat ontwerp is gekend onder het rolnummer 76.937/1/V.

<sup>2</sup> Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 29, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)) (hierna: handleiding wetgevingstechniek).

8. In het vijfde lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, wordt melding gemaakt van “de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting”, terwijl die staatssecretaris bij brief van 5 juni 2024 slechts akte heeft genomen van het ontwerp. In de aanhef moet daarom het volgende worden geschreven:

“Gelet op het besluit van de Ministerraad van 21 juni 2024 waarbij wordt voorbijgegaan aan de afwezigheid van akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting van 5 juni 2024.”

### Artikel 2

9. In de Nederlandse tekst van de ontworpen punten 3° en 5° van artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 2018 moet telkens worden geschreven “op te tellen” in plaats van “te sommeren”.

### Artikel 3

10. In artikel 3 van het ontwerp moet worden geschreven “heeft uitwerking met ingang van” in plaats van “treedt in werking op”.<sup>3</sup>

### Bijlage

11. De tekst van de bijlage, waarin nog “bijgehouden wijzigingen” voorkomen, moet in een definitieve vorm worden gegoten.

\*

---

<sup>3</sup> Handleiding wetgevingstechniek, aanbeveling 149.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

### PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 2 décembre 2018 'portant exécution de la loi du 19 juillet 2018 relative au financement groupé des soins hospitaliers à basse variabilité'. L'indemnisation des soins hospitaliers à basse variabilité est basée sur un montant global prospectif par admission (ci-après : MGPA). Il s'agit d'un montant forfaitaire pour des admissions qui concernent un processus standard de diagnostic et de traitement qui se différencie peu entre patients et entre hôpitaux.

L'article 1<sup>er</sup> vise à remplacer l'annexe 1 de l'arrêté royal du 2 décembre 2018, qui mentionne les groupes de patients auxquels s'applique le MGPA. Il s'agit d'adaptations techniques dans les définitions des groupes de patients. L'article 2 du projet modifie l'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 2018, qui détermine le mode de calcul du MGPA, compte tenu du fait que les données disponibles comportent désormais aussi les séjours de soins hospitaliers à basse variabilité.

Selon l'article 3, l'arrêté envisagé entre en vigueur (lire : produit ses effets) le 1<sup>er</sup> janvier 2022 pour les admissions à partir de cette date.

## FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le fondement juridique du projet est recherché dans la loi du 19 juillet 2018 'relative au financement groupé des soins hospitaliers à basse variabilité'. Cependant, le préambule ne contient pas les dispositions pertinentes de cette loi qui procurent le fondement juridique au projet. À cet égard, le délégué a déclaré :

« Voor artikel 1 van het koninklijk besluit kunnen we verwijzen naar artikel 6 van de wet van 19 juli 2018 als rechtsgrond. Voor artikel 2 van het Koninklijk Besluit kunnen we verwijzen naar artikel 7, alinea 2 van de wet ».

Aux termes de l'article 6 de la loi du 19 juillet 2018, le Roi fixe la liste des groupes de patients pour lesquels le MGPA est appliqué. Cette disposition procure un fondement juridique à l'article 1<sup>er</sup> du projet.

L'article 7, alinéa 2, de la loi du 19 juillet 2018 habilite le Roi à fixer les règles complémentaires concernant le calcul et la facturation du MGPA. Cette disposition procure un fondement juridique à l'article 2 du projet.

## EXAMEN DU TEXTE

### Intitulé

5. À la même date que celle à laquelle la demande d'avis concernant le projet a été introduite, le Conseil d'État, section de législation, a été saisi d'une demande d'avis sur un autre projet d'arrêté royal portant le même intitulé <sup>1</sup>. Il est dès lors recommandé de préciser l'intitulé du projet ou de fusionner les deux projets.

### Préambule

6. Compte tenu des observations formulées à propos du fondement juridique du projet, le préambule doit viser plus précisément les articles 6 et 7, alinéa 2, de la loi du 19 juillet 2018.

7. Dans le préambule, on fera référence, dans un deuxième alinéa nouveau, à l'arrêté royal du 2 décembre 2018 <sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ce projet est inscrit sous le numéro de rôle 76.937/1/V.

<sup>2</sup> Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 29, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)) (ci-après : guide de légistique).

8. Le cinquième alinéa du préambule, qui devient le sixième alinéa, fait mention de « l'accord de la secrétaire d'état au Budget », alors que cette secrétaire d'État n'a fait que prendre acte du projet par courrier du 5 juin 2024. Dans le préambule, on écrira donc ce qui suit :

« Vu la délibération du Conseil des ministres du 21 juin 2024 passant outre le défaut d'accord de la Secrétaire d'État au Budget du 5 juin 2024 ».

### Article 2

9. Dans le texte néerlandais des points 3° et 5°, en projet, de l'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 2018, on écrira chaque fois « op te tellen » au lieu de « te sommeren ».

### Article 3

10. À l'article 3 du projet, on écrira « produit ses effets le » au lieu de « entre en vigueur le »<sup>3</sup>.

### Annexe

11. Le texte de l'annexe, qui contient encore des « traces de suivi des modifications », doit prendre une forme définitive.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ

Marnix VAN DAMME

---

<sup>3</sup> *Guide de légistique*, recommandation 149.