RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.983/1/V
van 23 augustus 2024

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de bijkomende erkenningsvoorwaarden in uitvoering van artikel 17, tweede lid van de wet houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 76.983/1/V
du 23 août 2024

sur

un projet d’arrêté royal ‘fixant les conditions d’agrément supplémentaires en exécution de l’article 17, alinéa 2, de la loi portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail’

#LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ#

Op 18 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege[*] verlengd tot 3 september 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de bijkomende erkenningsvoorwaarden in uitvoering van artikel 17, tweede lid van de wet houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 20 augustus 2024. De kamer was samengesteld uit Koen MUYLLE, staatsraad, voorzitter, Tim CORTHAUT en Frédéric VANNESTE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Frédéric VANNESTE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 augustus 2024.

*

Le 18 juillet 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prolongé de plein droit [*] jusqu'au 3 septembre 2024, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les conditions d'agrément supplémentaires en exécution de l'article 17, alinéa 2, de la loi portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 20 août 2024. La chambre était composée de Koen MUYLLE, conseiller d'État, président, Tim CORTHAUT et Frédéric VANNESTE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Frédéric VANNESTE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 août 2024.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe bijkomende voorwaarden vast te stellen op vlak van veiligheid, gezondheid, welzijn en kwaliteit van de arbeid die gelden voor het tewerkstellen van sekswerkers in een erkende onderneming.

Artikel 1 bevat definities. Artikel 2 verduidelijkt dat de bepalingen van dit besluit van toepassing zijn onverminderd de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers tijdens de uitvoering van hun werk' en de uitvoeringsbesluiten hiervan. De artikelen 3 en 4 bevatten de minimale afmetingen van de kamer en de specifieke hygiënevoorschriften die dienen gerespecteerd te worden. Artikel 5 bevat verplichtingen inzake de aanplakking van bepaalde informatie in elke kamer waarin sekswerk verricht wordt. Artikel 6 verplicht de werkgever om te beschikken over procedures om na te gaan welke sekswerkers aanwezig zijn in de inrichting, om de permanente beschikbaarheid van de referentiepersoon in de zin van artikel 17, eerste lid, 3°, van de wet van 3 mei 2024 'houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst' te verzekeren en om te reageren op de noodknop, bedoeld in artikel 17, eerste lid, 5°, van dezelfde wet. Artikel 7 verplicht de werkgever om ervoor te zorgen dat alle sekswerkers de procedures, informatie en instructies met betrekking tot veiligheid, gezondheid en welzijn op het werk begrijpen en dat deze daadwerkelijk kunnen worden toegepast.

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡

RECHTSGROND

4. Zoals in de aanhef wordt aangegeven, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 17, tweede lid, van de wet van 3 mei 2024, dat als volgt luidt:

> "De Koning stelt bijkomende voorwaarden vast op het vlak van veiligheid, gezondheid, welzijn en kwaliteit van de arbeid voor sekswerkers, die de in het eerste lid opgesomde voorwaarden aanvullen. Deze bijkomende voorwaarden moeten minimaal de volgende elementen bevatten:
>
> - de minimale afmetingen van de kamer en de specifieke hygiënevoorschriften die dienen gerespecteerd te worden;
>
> - de verplichtingen inzake aanplakking van gegevens betreffende de alarmnummers, de contactgegevens van de representatieve werknemersorganisaties en steunorganisaties en informatie betreffende de aanbevelingen op het vlak van veilig vrijen;
>
> - het maximaal aantal sekswerkers in functie van het aantal kamers;
>
> - de voorwaarden ter verifiëring van de identiteit van de aanwezige sekswerkers;
>
> - de waarschuwing dat de werkgever steeds verantwoordelijk is voor hetgeen zich in het gebouw voordoet."

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Opschrift

5. In het opschrift moeten de woorden "van 3 mei 2024" ingevoegd worden tussen de woorden "wet" en "houdende".[1]

Artikel 1

6. Het tweede dubbelepunt in artikel 1, 2°, van het ontwerp is overbodig.

Artikel 3

7. De gemachtigde werd gevraagd of de verplichting uit artikel 3, § 1, van het ontwerp om voor elke werknemer te voorzien in een kamer om sekswerk te verrichten inhoudt dat het niet mogelijk is dat sekswerk in de zin van de wet uitsluitend plaatsvindt buiten een inrichting voor sekswerk in de zin van artikel 17, eerste lid, 5°, van de wet van 3 mei 2024 (zoals in het geval van escortservice), en of hiermee geen voorwaarde toegevoegd wordt aan de voorwaarden voor het tewerkstellen van sekswerkers uit artikel 17, eerste lid, van deze wet. De gemachtigde antwoordde:

> "La loi permet que le travail du sexe soit effectué en dehors de l'établissement de l'employeur, par exemple dans le contexte du travail à domicile (autorisé par l'article 5 de la loi).

[1] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 14.1, d), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡

L'obligation prévue à l'article 3, §1er, alinéa 1er, du projet d'arrêté royal vise uniquement le cas où le travailleur du sexe effectue des prestations dans les locaux de l'établissement. Dans ce cas, il doit pouvoir disposer d'une chambre pour effectuer ses prestations. Pour assurer la sécurité juridique, nous proposons de modifier l'article 3, §1er, alinéa 1er du projet d'arrêté royal comme suit : 'L'employeur veille à ce que chaque travailleur effectuant des prestations de travail dans les locaux de l'établissement dispose d'une chambre pour effectuer le travail du sexe'."

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 5, 7°

8. Gevraagd waarom in artikel 5, 7°, van het ontwerp enkel verwezen wordt naar de rechten en vrijheden bedoeld in artikel 7, § 1, van de wet van 3 mei 2024, en niet naar de andere paragrafen van artikel 7, antwoordde de gemachtigde:

"Les droits et libertés visés à l'article 7, §1er de la loi du 3 mai 2024 sont fondamentaux et il a été jugé opportun de le rappeler en tout temps à toutes les personnes présentes dans la chambre (le travailleur de sexe et le client), via l'obligation d'affichage dans la chambre.

Quant aux paragraphes 2 et 4 de l'article 7, ils s'adressent uniquement au travailleur du sexe et ne concernent pas le client, tandis que les informations affichées dans la chambre sont aussi destinées au client."

In het licht van deze uitleg dient in artikel 5, 7°, van het ontwerp ook verwezen te worden naar artikel 7, § 4, van de wet van 3 mei 2024. Deze laatste bepaling richt zich immers ook tot de cliënt.[2]

Artikel 6

9. In de Nederlandse tekst van artikel 6, 2°, van het ontwerp dient het woord "noodknop" vervangen te worden door het woord "alarmknop", de term die gebruikt wordt in artikel 17, eerste lid, 5°, van de wet van 3 mei 2024.

*

[2] Artikel 7, § 4, van de wet van 3 mei 2024 luidt als volgt: "§ 4. Wanneer er concrete aanwijzingen zijn dat de veiligheid of integriteit van de sekswerker zal worden geschaad door een daad van expositie, heeft de sekswerker het recht te weigeren deze daad te verrichten."

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer des conditions supplémentaires en matière de sécurité, de santé, de bien-être et de qualité du travail pour l'occupation de travailleurs du sexe dans une entreprise agréée.

L'article 1er contient des définitions. L'article 2 précise que les dispositions de cet arrêté s'appliquent sans préjudice de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail' et de ses arrêtés d'exécution. Les articles 3 et 4 fixent les dimensions minimales de la chambre et les conditions d'hygiène spécifiques à respecter. L'article 5 contient des obligations concernant l'affichage de certaines informations dans chaque chambre où est effectué le travail du sexe. L'article 6 oblige l'employeur à disposer de procédures permettant de vérifier quels travailleurs du sexe sont présents au sein de l'établissement, d'assurer la disponibilité de la personne de référence en continu au sens de l'article 17, alinéa 1er, 3°, de la loi du 3 mai 2024 'portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail' et de répondre au bouton d'urgence visé à l'article 17, alinéa 1er, 5°, de la même loi. L'article 7 oblige l'employeur à veiller à ce que les procédures, l'information et les instructions en matière de sécurité, santé et bien-être au travail soient comprises par tous les travailleurs du sexe et puissent effectivement être appliquées.

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Ainsi qu'il est indiqué dans le préambule, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 17, alinéa 2, de la loi du 3 mai 2024, qui s'énonce comme suit :

> « Le Roi fixe des conditions supplémentaires en matière de sécurité, de santé, de bien-être et de qualité du travail pour les travailleurs du sexe, qui complètent les conditions énumérées à l'alinéa 1er. Ces conditions d'agrément supplémentaires doivent contenir au moins les éléments suivants :
>
> - les dimensions minimales de la chambre et les conditions d'hygiène spécifiques qui doivent y être respectées ;
>
> - les obligations d'affichage des informations sur les numéros d'urgence, les coordonnées des organisations représentatives des travailleurs et les organisations de soutien et les recommandations en matière de sexe sans risque ;
>
> - le nombre maximal de travailleurs du sexe en fonction du nombre de chambres ;
>
> - les conditions pour la vérification de l'identité des travailleurs du sexe présents ;
>
> - le rappel que l'employeur est toujours responsable de ce qui se passe au sein de son établissement ».

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Intitulé

5. Dans l'intitulé, les mots « du 3 mai 2024 » seront insérés entre les mots « loi » et « portant » [1].

Article 1er

6. Le deuxième double point à l'article 1er, 2°, du projet est superflu.

Article 3

7. La question a été posée au délégué de savoir si l'obligation résultant de l'article 3, § 1er, du projet de prévoir pour chaque travailleur une chambre pour y effectuer le travail du sexe implique qu'il n'est pas possible que du travail du sexe au sens de la loi soit exclusivement effectué en dehors d'un établissement destiné à un tel travail au sens de l'article 17, alinéa 1er, 5°, de la loi du 3 mai 2024 (comme dans le cas d'un service d'escorte), et s'il n'est pas ainsi ajouté une condition aux conditions régissant l'occupation de travailleurs du sexe fixées à l'article 17, alinéa 1er, de cette loi. Le délégué a répondu en ces termes :

> « La loi permet que le travail du sexe soit effectué en dehors de l'établissement de l'employeur, par exemple dans le contexte du travail à domicile (autorisé par l'article 5 de la loi).

[1] Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 14.1, d), à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡

L'obligation prévue à l'article 3, §1er, alinéa 1er, du projet d'arrêté royal vise uniquement le cas où le travailleur du sexe effectue des prestations dans les locaux de l'établissement. Dans ce cas, il doit pouvoir disposer d'une chambre pour effectuer ses prestations. Pour assurer la sécurité juridique, nous proposons de modifier l'article 3, § 1er, alinéa 1er du projet d'arrêté royal comme suit : 'L'employeur veille à ce que chaque travailleur effectuant des prestations de travail dans les locaux de l'établissement dispose d'une chambre pour effectuer le travail du sexe' ».

Cette proposition peut être accueillie.

Article 5, 7°

8. À la question de savoir pourquoi l'article 5, 7°, du projet fait uniquement référence aux droits et libertés visés à l'article 7, § 1er, de la loi du 3 mai 2024, et pas aux autres paragraphes de l'article 7, le délégué a répondu en ces termes :

« Les droits et libertés visés à l'article 7, §1er de la loi du 3 mai 2024 sont fondamentaux et il a été jugé opportun de le rappeler en tout temps à toutes les personnes présentes dans la chambre (le travailleur de sexe et le client), via l'obligation d'affichage dans la chambre.

Quant aux paragraphes 2 et 4 de l'article 7, ils s'adressent uniquement au travailleur du sexe et ne concernent pas le client, tandis que les informations affichées dans la chambre sont aussi destinées au client ».

À la lumière de ces explications, l'article 5, 7°, du projet visera également l'article 7, § 4, de la loi du 3 mai 2024. Cette dernière disposition s'adresse en effet également au client .[2]

Article 6

9. Dans le texte néerlandais de l'article 6, 2°, du projet, on remplacera le mot « noodknop » par le mot « alarmknop », le terme qui est utilisé à l'article 17, alinéa 1er, 5°, de la loi du 3 mai 2024.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Koen MUYLLE

[2] L'article 7, § 4, de la loi du 3 mai 2024 s'énonce comme suit : « § 4. Lorsqu'il existe des indications concrètes que sa sécurité ou intégrité sera atteinte par un acte d'exposition, le travailleur du sexe a le droit de refuser d'accomplir cet acte ».

‡LW-CIIYJAHBA-HGJIDUQ‡