



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.988/1/V
van 22 augustus 2024

avis 76.988/1/V
du 22 août 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot uitvoering van de artikelen 7, §3
en 19 van de wet van 3 mei 2024
houdende bepalingen betreffende
sekswerk onder arbeidsovereenkomst
en tot wijziging van het koninklijk
besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering
van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63,
70 en 88 van het Sociaal
Strafwetboek en tot bepaling van de
datum van inwerkingtreding van de
wet van 2 juni 2010 houdende
bepalingen van het sociaal strafrecht’

un projet d’arrêté royal ‘portant
exécution des articles 7, §3 et 19 de
la loi du 3 mai 2024 portant des
dispositions en matière du travail du
sexe sous contrat de travail et
modifiant l’arrêté royal du
1^{er} juillet 2011 portant exécution des
articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88
du Code pénal social et fixant la date
d’entrée en vigueur de la loi du
2 juin 2010 comportant des
dispositions de droit pénal social’

Op 19 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege* verlengd tot 4 september 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de artikelen 7, §3 en 19 van de wet van 3 mei 2024 houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst en tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 20 augustus 2024. De kamer was samengesteld uit Koen MUYLLE, staatsraad, voorzitter, Tim CORTHAUT en Frédéric VANNESTE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 augustus 2024.

*

Le 19 juillet 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit* jusqu'au 4 septembre 2024, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution des articles 7, §3 et 19 de la loi du 3 mai 2024 portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail et modifiant l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 20 août 2024. La chambre était composée de Koen MUYLLE, conseiller d'État, président, Tim CORTHAUT et Frédéric VANNESTE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 août 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 ‘tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht’. Artikel 1 van het ontwerp preciseert in artikel 6/6 van het voornoemde besluit een verwijzing naar artikel 177 van het Sociaal Strafwetboek. Artikel 2 van het ontwerp voegt een nieuw artikel 6/15 in, met betrekking tot de categorieën van personen die belast worden met het toezicht op de wet van 3 mei 2024 ‘houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst’ en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 december 2024.

RECHTSGROND

4. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de in de aanhef vermelde artikelen, met name artikel 7, § 3, van de wet van 3 mei 2024 en artikel 19 van de wet van 3 mei 2024 in samenhang gelezen met artikel 17, § 1, van het Sociaal Strafwetboek (voor die laatstgenoemde bepaling betreft het meer bepaald artikel 17, § 1, tweede lid).¹ De wet van

¹ Dat wordt het best zo gepreciseerd in de aanhef. Vergelijk adv.RvS 67.589/1 van 15 juni 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 15 juli 2020 ‘houdende diverse maatregelen inzake detachering van werknemers’ (over de rechtsgrond geboden door artikel 17, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek toen artikel 17 nog niet was ingedeeld in paragrafen).

3 mei 2024 zal weliswaar in beginsel pas op 1 december 2024 in werking treden,² maar de datum van inwerkingtreding van het ontwerp is afgestemd op die datum van inwerkingtreding (zie artikel 3 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Het ontwerp strekt enkel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011, en bevat geen autonome bepalingen ter uitvoering van de wet van 3 mei 2024. Bijgevolg zou het correcter zijn om het opschrift als volgt te verwoorden:

“Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht, met het oog op de uitvoering van de artikelen 7, § 3, en 19 van de wet van 3 mei 2024 houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst”.

Artikel 1

6.1. De Nederlandse tekst van artikel 1 bevat verschillende fouten en moet als volgt worden geherformuleerd:

“In artikel 6/6 van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 juli 2020, worden de woorden ‘zoals bedoeld in artikel 177 van het Sociaal Strafwetboek’ vervangen door de woorden ‘zoals bedoeld in artikel 177, § 2, van het Sociaal Strafwetboek’.”

6.2. In de Franse tekst van artikel 1 moeten de aanhalingstekens worden gesloten tussen “Code pénal social” en “sont remplacés”.

*

² Zie artikel 27, eerste lid, van de voornoemde wet van 3 mei 2024.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 'portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social'. L'article 1^{er} du projet précise une référence à l'article 177 du Code pénal social dans l'article 6/6 de l'arrêté précité. L'article 2 du projet insère un nouvel article 6/15 relatif aux catégories de personnes chargées de surveiller le respect de la loi du 3 mai 2024 'portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail' et ses arrêtés d'exécution.

L'article 3 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} décembre 2024.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles mentionnés dans le préambule, notamment l'article 7, § 3, de la loi du 3 mai 2024 et l'article 19 de la loi du 3 mai 2024, combinés avec l'article 17, § 1^{er}, du Code pénal social (en ce qui concerne cette dernière disposition, il s'agit plus particulièrement de l'article 17, § 1^{er}, alinéa 2) ¹. Certes, la loi du

¹ Il est préférable de le préciser dans le préambule. Comparer avec l'avis C.E. 67.589/1 du 15 juin 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 15 juillet 2020 'portant diverses mesures concernant le détachement de travailleurs' (sur le fondement juridique tiré de l'article 17, alinéa 2, du Code pénal social lorsque l'article 17 n'avait pas encore été divisé en paragraphes).

3 mai 2024 n'entrera en principe en vigueur que le 1^{er} décembre 2024 ², mais la date d'entrée en vigueur du projet est alignée sur cette date d'entrée en vigueur (voir l'article 3 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Le projet vise uniquement à modifier l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 et ne contient pas de dispositions autonomes portant exécution de la loi du 3 mai 2024. Par conséquent, il serait davantage correct de formuler l'intitulé comme suit :

« Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social en vue de l'exécution des articles 7, § 3, et 19 de la loi du 3 mai 2024 portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail ».

Article 1^{er}

6.1. Le texte néerlandais de l'article 1^{er} est entaché de plusieurs erreurs et doit être reformulé comme suit :

« In artikel 6/6 van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 juli 2020, worden de woorden 'zoals bedoeld in artikel 177 van het Sociaal Strafwetboek' vervangen door de woorden 'zoals bedoeld in artikel 177, § 2, van het Sociaal Strafwetboek' ».

6.2. Dans le texte français de l'article 1^{er}, on fermera les guillemets entre « Code pénal social » et « sont remplacés ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Koen MUYLLE

² Voir l'article 27, alinéa 1^{er}, de la loi précitée du 3 mai 2024.