



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 76.994/2/V
du 9 septembre 2024

advies 76.994/2/V
van 9 september 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant des mesures
d'exécution de la loi du
29 juin 2023 portant aide au
transport ferroviaire
de marchandises par
wagons isolés'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende
de uitvoeringsmaatregelen van
de wet van 29 juni 2023
houdende steun voor het
goederenvervoer per spoor per
geïsoleerde wagons'

Le 24 juillet 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 9 septembre 2024, sur un projet d'arrêté royal 'portant des mesures d'exécution de la loi du 29 juin 2023 portant aide au transport ferroviaire de marchandises par wagons isolés'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 9 septembre 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Dimitri YERNAULT et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 septembre 2024.

*

Op 24 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 9 september 2024 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 29 juni 2023 houdende steun voor het goederenvervoer per spoor per geïsoleerde wagons'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 9 september 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Dimitri YERNAULT en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 september 2024.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau Gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'accomplissement de la formalité préalable d'association des Gouvernements de Région est visé à l'alinéa 3 du préambule. Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les lettres de demandes d'avis adressées aux Gouvernements de Région et datées du 24 juillet 2024.

Il revient à l'auteur du projet de s'assurer de l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

2. L'accord de la Secrétaire d'État au Budget, visé à l'alinéa 5 du préambule sans mention de sa date, ne figure pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Il revient également à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement de cette formalité préalable.

3. Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de pure forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

L'intitulé du projet énonce que celui-ci porte « des mesures d'exécution de la loi du 29 juin 2023 portant aide au transport ferroviaire de marchandises par wagons isolés ».

La section de législation attire l'attention de l'auteur du projet sur le fait que la date du 29 juin 2023, qui correspond à celle mentionnée dans l'intitulé de cette loi, telle que publiée au *Moniteur belge* ¹, est toutefois celle de l'adoption en séance plénière du projet de loi 'portant aide au transport ferroviaire de marchandises par wagons isolés' ² et non sa date de promulgation, intervenue le 4 juillet 2023.

PRÉAMBULE

À l'alinéa 2, il n'y a pas lieu de viser les articles 6, 10 et 17 de la loi du 4 juillet 2023 'portant aide au transport ferroviaire de marchandises par wagons isolés', lesquels ne procurent pas de fondement juridique spécifique au projet.

DISPOSITIF

Article 3

À l'alinéa 2, 6°, il n'y a pas lieu de mentionner « les factures transmises conformément à l'article 6, § 1^{er}, 2°, de la loi » parmi les données complémentaires que le demandeur doit fournir lors de l'introduction de sa demande d'octroi de l'aide.

Cette obligation résulte, en effet, déjà de l'article 6, § 1^{er}, 2°, de la loi du 4 juillet 2023.

L'article 3, alinéa 2, 6°, sera dès lors omis.

Article 5

À l'alinéa 1^{er}, compte tenu de la définition figurant à l'article 1^{er}, 1°, la mention de la date de la loi sera omise.

*

¹ *Moniteur belge*, 7 septembre 2023, p. 73675.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, n° 55-3424/005.

Aangezien de adviesaanvraag is op ingediend basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Het vormvereiste volgens hetwelk de gewestregeringen bij het uitwerken van het ontwerp worden betrokken, wordt in het derde lid van de aanhef vermeld. Het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevat in dat verband echter alleen de brieven, gedagtekend 24 juli 2024, waarin de gewestregeringen om advies worden verzocht.

De steller van het ontwerp dient zich ervan te vergewissen dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

2. De akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, die in het vijfde lid van de aanhef wordt vermeld, evenwel zonder vermelding van de datum, bevindt zich niet in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

De steller van het ontwerp dient ervoor te zorgen dat ook dit voorafgaande vormvereiste wordt vervuld.

3. Indien de tekst die aan de Raad van State is bezorgd, ten gevolge van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan die niet louter vormelijk zijn en die niet uit het voorliggende advies voortvloeien, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen op hun beurt om advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Volgens het opschrift heeft het ontwerp betrekking op “uitvoeringsmaatregelen van de wet van 29 juni 2023 houdende steun voor het goederenvervoer per spoor per geïsoleerde wagons”.

De afdeling Wetgeving wijst de steller van het ontwerp erop dat de datum van 29 juni 2023, die overeenstemt met de datum die wordt vermeld in het opschrift van die wet zoals ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt is,¹ echter de datum is waarop het ontwerp van wet ‘houdende steun voor het goederenvervoer per spoor per geïsoleerde wagons’ door de plenaire vergadering is aangenomen,² en niet de datum waarop de wet is afgekondigd, namelijk 4 juli 2023.

AANHEF

In het tweede lid hoort niet te worden verwezen naar de artikelen 6, 10 en 17 van de wet van 4 juli 2023 ‘houdende steun voor het goederenvervoer per spoor per geïsoleerde wagons’, die het ontwerp geen specifieke rechtsgrond bieden.

DISPOSITIEF

Artikel 3

In het tweede lid, 6°, dient geen melding te worden gemaakt van “de facturen die overeenkomstig artikel 6, § 1, 2°, van de wet zijn bezorgd” als één van de aanvullende gegevens die de aanvrager bij het indienen van zijn steunaanvraag moet verstrekken.

Die verplichting vloeit immers al voort uit artikel 6, § 1, 2°, van de wet van 4 juli 2023.

Artikel 3, tweede lid, 6°, moet bijgevolg worden weggelaten.

¹ *Belgisch Staatsblad* 7 september 2023, 73675.

² *Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 55-3424/005.

Artikel 5

Gelet op de definitie die in artikel 1, 1°, staat, moet de vermelding van de datum van de wet worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Bernard BLERO