



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.011/1/V
van 17 september 2024

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 maart 2024 betreffende het
fabriceren en het in de handel
brengen van producten op
basis van tabak en voor roken
bestemde kruidenproducten’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 77.011/1/V
du 17 septembre 2024

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
3 mars 2024 relatif à la
fabrication et à la mise dans le
commerce des produits à base
de tabac et produits à fumer à
base de plantes’

Op 5 augustus 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege* verlengd tot 19 september 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 maart 2024 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D'ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 september 2024.

*

Le 5 août 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prolongé de plein droit* jusqu'au 19 septembre 2024, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 mars 2024 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 10 septembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Brecht STEEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Michel TISON et Bruno PEETERS, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'ESPALLIER, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 septembre 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit verbetert enkele onnauwkeurigheden en leemtes in het koninklijk besluit van 3 maart 2024 ‘betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten’.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2025 (artikel 7).

RECHTSGROND

4.1. Artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’ machtigt de Koning om, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, onder meer de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid toe te passen “op tabak, produkten op basis van tabak en soortgelijke produkten”.

Deze bepaling biedt een voldoende rechtsgrond voor voorliggend ontwerp.

4.2. In het eerste lid van de aanhef wordt ook melding gemaakt van artikel 18, § 1, van dezelfde wet, dat bepaalt dat, wanneer voedingsmiddelen of andere producten als bedoeld in deze wet bedorven of schadelijk zijn of schadelijk zijn verklaard door een verordening van het algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur, de in artikel 11 bedoelde personen die voedingsmiddelen of andere producten met toestemming van de betrokken persoon buiten gebruik kunnen stellen voor

de menselijke voeding, respectievelijk voor het gebruik waartoe ze normaal bestemd zijn, of ze wegnemen teneinde ze buiten gebruik te stellen.

Deze bepaling biedt geen rechtsgrond voor voorliggend ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Ten gevolge van de opmerking in randnummer 4.2 dient de vermelding van “artikel 18, § 1, vervangen bij de wet van 22 maart 1989 en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003” uit het eerste lid van de aanhef te worden geschrapt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis corrige un certain nombre d'imprécisions et de lacunes dans l'arrêté royal du 3 mars 2024 'relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes'.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025 (article 7).

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. L'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits' habilite le Roi, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine, à appliquer notamment les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, « au tabac, produits à base de tabac et produits similaires ».

Cette disposition procure un fondement juridique suffisant au projet examiné.

4.2. Le premier alinéa du préambule mentionne également l'article 18, § 1^{er}, de la même loi, qui dispose que lorsque des denrées alimentaires ou d'autres produits visés par cette loi sont gâtés ou nuisibles ou sont déclarés nuisibles par un règlement de l'administration générale, provinciale ou communale, les personnes visées à l'article 11 peuvent, du consentement de la personne concernée, procéder soit à la mise hors d'usage de ces denrées alimentaires ou autres produits respectivement pour l'alimentation humaine ou pour l'utilisation à laquelle ils sont normalement destinés, soit à leur enlèvement en vue de la mise hors d'usage.

Cette disposition ne procure pas de fondement juridique au projet à l'examen.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

5. Compte tenu de l'observation formulée au point 4.2, il convient de supprimer la mention de l'« article 18, § 1er, remplacé par la loi du 22 mars 1989 et modifié par la loi du 22 décembre 2003 » dans le premier alinéa du préambule.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Pierre LEFRANC