



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.021/1/V
van 17 september 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de invoeging van het opvragen van de naam in regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de woonzorg’

Op 19 augustus 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de invoering van het opvragen van de naam in regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de woonzorg’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 3 september 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 september 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe (opnieuw) te bepalen dat woonzorgcentra en centra voor dagverzorging in het kader van hun administratieve verplichtingen met het oog op enerzijds de toekenning van de tegemoetkomingen voor zorg en anderzijds voor de toekenning van het zgn. DAC-supplement en de subsidies voor gewezen gescoprojecten de naam en voornaam van hun personeelsleden moeten ingeven in het daarvoor voorziene platform ‘eCalcura’.

Daartoe wijzigt het ontwerp enerzijds de artikelen 453, § 1, en 456/1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (artikelen 1 en 2 van het ontwerp) en anderzijds de artikelen 4, eerste lid, 2°, en 7, eerste lid, 2°, van bijlage 13 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 ‘betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers’ (artikelen 3 en 4 van het ontwerp).

4.1. Voor het ontwerp kan hoofdzakelijk rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die worden vermeld in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef, onder voorbehoud van wat volgt.

4.2.1. Volgens de door de gemachtigde ter beschikking gestelde rechtsgrondentabel wordt voor de artikelen 3 en 4 rechtsgrond gezocht in artikel 55, § 1, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, dat in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef wordt vermeld. Die bepaling machtigt de Vlaamse Regering weliswaar om subsidies te verlenen aan de woonzorgvoorzieningen, doch niet om de voorwaarden voor de aanvraag en de toekenning van de subsidies vast te stellen. Voor deze bepalingen kan evenwel rechtsgrond worden gevonden in artikel 56, eerste lid, van het Woonzorgdecreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de regels te bepalen voor onder meer de aanvraag en de toekenning van de subsidies.

4.2.2. Aangezien alle bepalingen van het ontwerp specificeren welke identificatiegegevens van de personeelsleden worden verwerkt, dient mede rechtsgrond te worden gezocht, wat de artikelen 1 en 2 betreft, in artikel 49, § 3/2, tweede lid, van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ en, wat de artikelen 3 en 4 betreft, in artikel 59, § 4, tweede lid, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef dient:

- na het eerste streepje de verwijzing naar artikel 49, § 3/2, tweede lid, van het decreet van 18 mei 2018 te worden toegevoegd;

- na het tweede streepje niet te worden verwezen naar artikel 55, § 1, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, maar wel naar artikel 56, eerste lid, van dat decreet en de verwijzing naar artikel 59, § 4, tweede lid, van datzelfde decreet te worden toegevoegd.

6. Volgens de gemachtigde verleende de Gegevensbeschermingsautoriteit op 26 juli 2024 een advies over het ontwerp. Dit advies, dat een verplicht te vervullen vormvereiste is, dient in de rubriek ‘Vormvereisten’ van de aanhef te worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Pierre LEFRANC