



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.029/1/V
van 18 september 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van de artikelen, vermeld in artikel 65 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREL van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat de waterregelgeving betreft’

Op 26 augustus 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege* verlengd tot 25 september 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van de artikelen, vermeld in artikel 65 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREL van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat de waterregelgeving betreft’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON en Bruno PEETERS, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 september 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit voorziet in de inwerkingtreding op 8 april 2025 van de bepalingen die worden opgelijst in artikel 65 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREL van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat de waterregelgeving betreft’ (enig artikel).¹

RECHTSGROND

4. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 65 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024. Deze bepaling machtigt de minister om de inwerkingtreding van de in deze bepaling opgesomde artikelen te regelen.

Op datum van dit advies werd het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Het is aangewezen dat het laatstvermelde besluit van de Vlaamse Regering wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, ten laatste op de dag waarop het te nemen ministerieel besluit wordt bekendgemaakt.

¹ Zulks met uitzondering van de niet-bestaande punten 24° tot 31° van artikel 55 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024, die per vergissing in artikel 65 van het voornoemde besluit zijn opgenomen.

5. Artikel 65 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, in samenhang gelezen met de artikelen 1.2.1 en 1.2.2 van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid’ (hierna: Waterwetboek), alsook in artikel 9 van het decreet van 24 januari 1984 ‘houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer’, de artikelen 5.2.1, 5.4.1, 5.4.3, 5.4.6, 5.6.2 en 5.6.5 van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (hierna: DABM), artikel 2.2.1 van het Waterwetboek en de artikelen 18 en 24 van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de omgevingsvergunning’ (hierna: Omgevingsvergunningsdecreet), die in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef worden vermeld.²

De overige in de rubriek ‘Rechtsgronden’ opgesomde bepalingen, te weten artikel 3.5.1 van het DABM en artikel 68 van het Omgevingsvergunningsdecreet, strekken de bepalingen opgesomd in artikel 65 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 niet tot rechtsgrond. Deze dienen uit de rubriek ‘Rechtsgronden’ te worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast in het licht van opmerking 5.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

² Zie adv.RvS 74.986/16 van 4 januari 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREL van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat de waterregelgeving betreft’, opmerking 8 e.v.