



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.058/16
van 2 oktober 2024

avis 77.058/16
du 2 octobre 2024

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van artikel 23^{quater} van
de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie van de
elektriciteitsmarkt en tot omzetting
van de Richtlijn (EU) 2019/944
van het Europees Parlement en de
raad van 5 juni 2019 betreffende
gemeenschappelijke regels voor de
interne markt voor elektriciteit en
tot wijziging van
Richtlijn 2012/27/EU’

un avant-projet de loi ‘portant
modification de l’article 23^{quater}
de la loi du 29 avril 1999 relative à
l’organisation du marché de
l’électricité et portant transposition
de la directive (UE) 2019/944 du
Parlement européen et du Conseil
du 5 juin 2019 concernant des
règles communes pour le marché
intérieur de l’électricité et
modifiant la
directive 2012/27/UE’

Op 11 september 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van artikel 23^{quater} van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU’.

Het voorontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 1 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wvd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 oktober 2024.

*

Le 11 septembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant modification de l'article 23^{quater} de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant transposition de la directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE’.

L'avant-projet a été examiné par la seizième chambre le 1^{er} octobre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 octobre 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorliggende voorontwerp van wet brengt wijzigingen aan in artikel 23^{quater} van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ (hierna: Elektriciteitswet) inzake de taken van regionale regulerende instanties van de systeembeheersregio waar een regionaal coördinatiecentrum is gevestigd.²

Het voorontwerp strekt tot gedeeltelijke omzetting van artikel 62 van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 ‘betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU’. Met het voorontwerp wordt beoogd tegemoet te komen aan opmerkingen die de Europese Commissie heeft geformuleerd in het kader van een inbreukprocedure overeenkomstig artikel 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.³

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In de Nederlandse tekst van de ontworpen paragraaf 5 van artikel 23^{quater} van de Elektriciteitswet worden de begrippen “regionale regulerende instanties” (in de Franse tekst: “autorités de régulation régionales”) en “regulerende instanties” gehanteerd. De gemachtigde bevestigde dat deze begrippen samenvallen met het begrip “regionale reguleringsoverheden” (in de Franse tekst eveneens “autorités de régulation régionales”) gehanteerd in de bestaande

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het begrip “regionaal” houdt in deze context geen verband met gewesten of deelstaten. Het zijn immers de transmissiesysteembeheerders van een systeembeheersregio die regionale coördinatiecentra oprichten (artikel 35, lid 1, van verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 ‘betreffende de interne markt voor elektriciteit’), waardoor het gaat om een vorm van samenwerking tussen lidstaten.

³ Europese Commissie, *Met redenen omkleed advies gericht tot het Koninkrijk België krachtens artikel 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wegens niet-kennisgeving van de maatregelen tot omzetting in nationaal recht van Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (PB L 158 van 14.6.2019, blz. 125)*, INFR(2022)2032, C(2024)2186 final, 24 april 2024. Zie meer bepaald opmerking 21 van dit met redenen omkleed advies.

paragrafen 2 en 3 van artikel 23^{quater} van de Elektriciteitswet. De tekst moet eenvormig worden gemaakt.⁴

*

⁴ Aangezien de richtlijn zelf de term “(regionale) regulerende instanties” gebruikt, zullen desgevallend ook de bestaande paragrafen van artikel 23^{quater} van de Elektriciteitswet moeten worden aangepast.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi à l'examen apporte des modifications à l'article 23^{quater} de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après : la loi sur l'électricité) en ce qui concerne les missions des autorités de régulation régionales de la région d'exploitation du système dans laquelle est établi un centre de coordination régional ².

L'avant-projet vise à transposer partiellement l'article 62 de la directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 'concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE'. L'avant-projet vise à répondre aux observations formulées par la Commission européenne dans le cadre d'une procédure d'infraction conformément à l'article 258 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne ³.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. Le texte néerlandais du paragraphe 5, en projet, de l'article 23^{quater} de la loi sur l'électricité utilise les notions de « regionale regulerende instanties » (dans le texte français : « autorités de régulation régionales ») et « regulerende instanties » (en français : « autorités de régulation »). Le délégué a confirmé que ces notions correspondent à la notion de « regionale reguleringsoverheden » (dans le texte français également « autorités de régulation régionales »)

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Dans ce contexte, la notion de « régional » n'a aucun lien avec les régions ou les entités fédérées. Il s'agit en effet des gestionnaires de réseau de transport d'une région d'exploitation du réseau qui créent des centres de coordination régionaux (article 35, paragraphe 1, du règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 'sur le marché intérieur de l'électricité'), ce qui implique qu'il s'agit d'une forme de coopération entre États membres.

³ Commission européenne, *Avis motivé adressé au Royaume de Belgique au titre de l'article 258 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne en raison de l'absence de communication des mesures de transposition en droit interne de la directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE* (JO L 158 du 14.6.2019, p. 125), INFR(2022)2032, C(2024)2186 final, 24 avril 2024. Voir en particulier l'observation 21 de cet avis motivé.

utilisée dans les paragraphes 2 et 3, existants, de l'article 23^{quater} de la loi sur l'électricité. Le texte doit être uniformisé ⁴.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

⁴ Dès lors que la directive même utilise le terme « (regionale) regulerende instanties » (en français : « autorités de régulation (régionales) »), les paragraphes existants de l'article 23^{quater} de la loi sur l'électricité devront eux aussi être adaptés le cas échéant.