RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.102/16
van 28 oktober 2024

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot intrekking van het koninklijk besluit van 12 oktober 2023 tot vaststelling van de modaliteiten van een tweede projectoproep voor de bevordering van onderzoek naar, de ontwikkeling en de demonstratie van technologieën en infrastructuur voor de productie en het gebruik van waterstof en waterstofderivaten’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 77.102/16
du 28 octobre 2024

sur

un projet d’arrêté royal ‘retirant l’arrêté royal du 12 octobre 2023 fixant les modalités d’un deuxième appel à projets visant à promouvoir la recherche, le développement et la démonstration de technologies et d’infrastructures pour la production et l’utilisation d’hydrogène et de dérivés de l’hydrogène’

#LW-CJKYODJBG-HHBACVT#

Op 4 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot intrekking van het koninklijk besluit van 12 oktober 2023 tot vaststelling van de modaliteiten van een tweede projectoproep voor de bevordering van onderzoek naar, de ontwikkeling en de demonstratie van technologieën en infrastructuur voor de productie en het gebruik van waterstof en waterstofderivaten'.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 22 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2024.

*

Le 4 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'retirant l'arrêté royal du 12 octobre 2023 fixant les modalités d'un deuxième appel à projets visant à promouvoir la recherche, le développement et la démonstration de technologies et d'infrastructures pour la production et l'utilisation d'hydrogène et de dérivés de l'hydrogène'.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 22 octobre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 octobre 2024.

*

#LW-CJKYODJBG-HHBACVT#

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om het koninklijk besluit van 12 oktober 2023 'tot vaststelling van de modaliteiten van een tweede projectoproep voor de bevordering van onderzoek naar, de ontwikkeling en de demonstratie van technologieën en infrastructuur voor de productie en het gebruik van waterstof en waterstofderivaten'[1] in te trekken (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt (artikel 2).

RECHTSGROND

4.1. Voor het ontwerp wordt luidens de aanhef rechtsgrond gezocht in de artikelen 121 tot 124 van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat', artikel 91 van de programmawet van 20 december 2020 en artikel 15 van de wet van 21 mei 2023 'houdende diverse bepalingen inzake energie', desgevallend in samenhang gelezen met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.

[1] Het koninklijk besluit van 12 oktober 2023 betreft een oproep tot het indienen van projectvoorstellen die de bevordering van onderzoek naar, de ontwikkeling en/of de demonstratie van technologieën en/of infrastructuur voor de productie en/of het gebruik van waterstof en/of waterstofderivaten tot doel hebben (artikel 2). Het bepaalt de nadere regels voor de ontvankelijkheid (artikelen 3 tot 5) en de selectie (artikelen 6 tot 11) van de projectvoorstellen, evenals de regels betreffende de subsidie (artikelen 12 tot 16).

‡LW-CJKYODJBG-HHBACVT‡

4.2. De bepalingen die de rechtsgrond vormden voor het koninklijk besluit van 12 oktober 2023 vormen in beginsel ook de rechtsgrond voor de intrekking ervan.

Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 15 van de wet van 21 mei 2023, waarin wordt bepaald dat de Koning binnen de grenzen van de federale bevoegdheden inzake waterstof de voorwaarden van subsidieverlening en de aanvraagprocedures kan bepalen, met als doel de bevordering van onderzoek naar, de ontwikkeling en de demonstratie van technologieën en infrastructuur voor de productie en het gebruik van waterstof en waterstofderivaten. Voor de regels over het toezicht en de terugvordering kan bijkomend worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, gelezen in samenhang met de artikelen 121 tot 124 van de wet van 22 mei 2003.

Artikel 91 van de programmawet van 20 december 2020 strekt het ontwerp op zich niet tot rechtsgrond, maar voor het nuttig begrip van de ontworpen regeling kan worden aanvaard dat die bepaling in de aanhef wordt vermeld bij wijze van beschrijving van het juridische kader. Dergelijke vermelding dient dan te volgen op de oplijsting van de verplichte en facultatieve vormvereisten, voorafgegaan door het woord "Overwegende" in plaats van "Gelet op", en zonder vermelding van de wijzigingen.[2]

*

[2] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 40, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CJKYODJBG-HHBACVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de retirer l'arrêté royal du 12 octobre 2023 'fixant les modalités d'un deuxième appel à projets visant à promouvoir la recherche, le développement et la démonstration de technologies et d'infrastructures pour la production et l'utilisation d'hydrogène et de dérivés de l'hydrogène' [1] (article 1er du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. Selon le préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans les articles 121 à 124 de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', dans l'article 91 de la loi-programme du 20 décembre 2020 et dans l'article 15 de la loi du 21 mai 2023 'portant des dispositions diverses en matière d'énergie', en combinaison le cas échéant avec le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution.

4.2. Les dispositions qui procuraient le fondement juridique de l'arrêté royal du 12 octobre 2023 procurent en principe également le fondement juridique pour son retrait.

[1] L'arrêté royal du 12 octobre 2023 concerne un appel à propositions de projets qui visent à promouvoir la recherche, le développement et/ou la démonstration de technologies et/ou d'infrastructures pour la production et/ou l'utilisation d'hydrogène et/ou de dérivés de l'hydrogène (article 2). Il prévoit les modalités en matière de recevabilité (articles 3 à 5) et de sélection (articles 6 à 11) des propositions de projets ainsi que les règles en matière de subvention (articles 12 à 16).

‡LW-CJKYODJBG-HHBACVT‡

Le projet trouve son fondement juridique à l'article 15 de la loi du 21 mai 2023, lequel dispose que, dans les limites des compétences fédérales en matière d'hydrogène, le Roi peut déterminer les conditions d'octroi et les procédures de demande de subvention, qui ont pour objectif la promotion de la recherche, le développement et la démonstration de technologies et d'infrastructures pour la production et l'utilisation de l'hydrogène et de ses dérivés. En ce qui concerne les règles relatives au contrôle et au recouvrement, on peut se fonder, à titre complémentaire, sur le pouvoir général d'exécution du Roi, combiné avec les articles 121 à 124 de la loi du 22 mai 2003.

L'article 91 de la loi-programme du 20 décembre 2020 ne procure pas en soi de fondement juridique au projet, mais il peut être admis, pour une bonne compréhension du dispositif en projet, que cette disposition soit mentionnée dans le préambule afin de décrire le cadre juridique. Dans ce cas, cette mention doit suivre l'énumération des formalités obligatoires et facultatives, être précédée du mot « Considérant » au lieu de « Vu », et ne doit pas préciser les modifications [2].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI Pierre LEFRANC

[2] Voir *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 40, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CJKYODJBG-HHBACVT‡