



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.114/2
du 13 novembre 2024

advies 77.114/2
van 13 november 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant exécution de
l'article 4/2, § 2, alinéa 4, de la
loi du 26 juin 1990 relative à
la protection imposée à une
personne atteinte d'un trouble
psychiatrique'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'ter uitvoering van
artikel 4/2, § 2, lid 4, van de
wet van 26 juni 1990 inzake
de bescherming opgelegd aan
een persoon met een
psychiatrische aandoening'

Le 14 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 4/2, § 2, alinéa 4, de la loi du 26 juin 1990 relative à la protection imposée à une personne atteinte d'un trouble psychiatrique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 novembre 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2024.

*

Op 14 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'ter uitvoering van artikel 4/2, § 2, lid 4, van de wet van 26 juni 1990 inzake de bescherming opgelegd aan een persoon met een psychiatrische aandoening'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 november 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Selon la déléguée du Ministre, l'avis de l'Autorité de protection des données a été sollicité en parallèle à celui du Conseil d'État et n'a pas encore été rendu.

En tout état de cause, si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées qui ne seraient pas de pure forme ou qui ne résulteraient pas également des suites réservées au présent avis devraient être à nouveau soumises à la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' ¹.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Il convient de mentionner, à tout le moins, la dernière modification subie par le texte constituant le fondement légal de l'arrêté en projet ². Dès lors, l'alinéa 1^{er} sera complété par les mots « , inséré par la loi du 16 mai 2024 ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Selon l'article 15 de la loi du 26 juin 1990 'relative à la protection imposée à une personne atteinte d'un trouble psychiatrique', tel qu'inséré par l'article 37 de la loi du 16 mai 2024, « la personne atteinte d'un trouble psychiatrique peut opter pour un autre médecin traitant en vue d'un traitement plus approprié ». Dans ce cas, « [l]e nouveau médecin traitant ajuste le plan de traitement conformément à l'article 4/2 et informe de la décision de changement de médecin traitant le juge, le procureur du Roi et le précédent responsable de l'exécution du traitement volontaire sous conditions ».

¹ Voir en ce sens l'avis 73.775/2 donné le 11 juillet 2023 sur un avant-projet devenu la loi du 16 mai 2024 'portant diverses modifications relatives à la protection de la personne des malades mentaux', *Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 55-3721/001, pp. 97-123.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

Il va de soi, tenant compte de l'obligation du « médecin qui sera responsable du traitement » prévue par cet article 4/2, § 2, de la loi du 26 juin 1990 d'établir le plan de traitement, qu'en cas de changement de médecin traitant, le nouveau médecin traitant devra compléter un nouveau modèle de plan de traitement, tel que prévu par l'annexe de l'arrêté en projet.

L'auteur du projet vérifiera que telle est bien son intention.

Si ce n'est pas le cas, le dispositif sera adapté en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Volgens de gemachtigde van de minister zijn de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit terzelfder tijd om advies verzocht, maar heeft deze laatste nog geen advies uitgebracht.

In ieder geval, indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen die niet louter vormelijk zijn en die niet eveneens voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, hoe dan ook aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.¹

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Er dient op zijn minst melding gemaakt te worden van de laatste wijziging die is aangebracht in de tekst die de rechtsgrond van het ontworpen besluit vormt.² Het eerste lid moet dan ook aangevuld worden met de woorden “, ingevoegd bij de wet van 16 mei 2024”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Volgens artikel 15 van de wet van 26 juni 1990 ‘inzake de bescherming opgelegd aan een persoon met een psychiatrische aandoening’, zoals ingevoegd bij artikel 37 van de wet van 16 mei 2024, “kan de persoon met een psychiatrische aandoening, met het oog op een meer geschikte behandeling, kiezen voor een andere behandelende arts”. In dat geval “[past de] nieuwe

¹ Zie in die zin advies 73.775/2 van 11 juli 2023 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 16 mei 2024 ‘houdende diverse bepalingen betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke’, *Parl.St.* Kamer 2023-24, nr. 55-3721/001, 97-123.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.

behandelende arts (...) het behandelingsplan overeenkomstig artikel 4/2 aan en deelt [hij] de beslissing tot wijziging van behandelende arts mee aan de rechter, aan de procureur des Konings en de voormalige verantwoordelijke voor de uitvoering van de vrijwillige behandeling onder voorwaarden.”

Gelet op het feit dat, krachtens dat artikel 4/2, § 2, van de wet van 26 juni 1990, de “arts die verantwoordelijk zal zijn voor de behandeling” verplicht is het behandelingsplan op te stellen, spreekt het voor zich dat, in geval van wijziging van behandelende arts, de nieuwe behandelende arts een nieuw model van behandelingsplan, zoals voorzien in de bijlage bij het ontworpen besluit,³ moet invullen.

De steller van het ontwerp moet nagaan of dat inderdaad zijn bedoeling is.

Indien dat niet het geval is, moet het dispositief dienovereenkomstig aangepast worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Patrick RONVAUX

³ In het opschrift van de Nederlandse bijlage van het besluit moeten de woorden “van omstandig geneeskundig verslag” worden vervangen door de woorden “van behandelingsplan”.