



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.123/16
van 12 november 2024

avis 77.123/16
du 12 novembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
17 maart 2013 tot beperking
van het gebruik van bepaalde
gevaarlijke stoffen in
elektrische en elektronische
apparatuur'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
17 mars 2013 limitant
l'utilisation de certaines
substances dangereuses dans
les équipements électriques et
électroniques'

Op 17 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 maart 2013 tot beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 5 november 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Allan MAGEROTTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 november 2024.

*

Le 17 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Environnement, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 17 mars 2013 limitant l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 5 novembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Allan MAGEROTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f..

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 novembre 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de omzetting van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2024/1416 van de Commissie van 13 maart 2024 ‘tot wijziging van Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft een vrijstelling voor cadmium in rechtstreeks op ledchips geplaatste halfgeleider-nanokristal-kwantumpunten om de lichtgolflengte om te zetten (downshifting)’ (artikel 1 van het ontwerp).

Daartoe wordt bijlage III bij het koninklijk besluit van 17 maart 2013 ‘tot beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur’ gewijzigd: de vermelding 39 a) wordt vervangen en de vermelding 39 b) wordt ingevoegd (artikel 2).

Het te nemen besluit treedt (in overeenstemming met artikel 2, lid 1, tweede alinea, van gedelegeerde richtlijn (EU) 2024/1416) in werking op 1 januari 2025 (artikel 3).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, eerste lid, 1° en 3°, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en

consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers' (hierna: productnormenwet).¹

5. Het ontwerp wijzigt enkel bijlage III van het koninklijk besluit van 17 maart 2013 die de vrijstellingen bevat van het bij artikel 4, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit voorziene verbod op het in de handel brengen. Zodoende bieden de punten 6°, 10° en 13° van het eerste lid van artikel 5, § 1, van de productnormenwet geen rechtsgrond voor het ontwerp.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met opmerking 5 over de rechtsgrond. De verwijzing naar de punten 6°, 10° en 13° van artikel 5, § 1, eerste lid van de productnormenwet moet in de aanhef worden weggelaten.

7. De aanhef moet worden aangevuld met de datum van 21 oktober 2024 van de kennisgevingen overeenkomstig artikel 19, § 2, van de productnormenwet aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Hoge Gezondheidsraad, de bijzondere raadgevende commissie Verbruik en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Artikel 2

8.1. Overeenkomstig de legistieke richtlijnen dient in een wijzigingsbepaling de nog van kracht zijnde wijzigingen die in het verleden werden aangebracht in de te wijzigen bepaling te worden vermeld.³

¹ Punt 1° machtigt de Koning om het op de markt brengen van een product te regelen, op te schorten of te verbieden; punt 3° machtigt de Koning om de eigenschappen, samenstelling, verpakking, presentatie en conditionering van een product met het oog op het op de markt brengen ervan, te reglementeren en de wijze te bepalen waarop bewezen of te kennen moet worden gegeven dat aan deze regels voldaan wordt.

² Punt 6° machtigt de Koning om de informatie, met uitzondering van de reclame als bedoeld in artikel I.8, 13°, van het Wetboek van economisch recht, te bepalen die betreffende een product of productgroep voorafgaandelijk aan hun op de markt brengen of naar aanleiding ervan moet of kan worden verstrekt en aan wie en hoe deze informatie moet of kan worden verstrekt; punt 10° machtigt de Koning om specifieke regels te bepalen inzake het etiketteren van een product of productgroep. Wanneer deze regels betrekking hebben op een product waarvoor krachtens artikel VI.9 van het Wetboek van economisch recht etiketteringsvoorschriften werden uitgevaardigd, worden deze regels op gezamenlijke voordracht van de minister en van de minister tot wiens bevoegdheid het Verbruik behoort, vastgesteld; punt 13° machtigt de Koning om alle andere maatregelen te nemen die nodig zijn om te voldoen aan de voorschriften van internationale verdragen en/of akten met betrekking tot het op de markt brengen van producten waardoor België gebonden is.

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 113, a) (hierna: handleiding wetgevingstechniek), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

8.2. De inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet worden aangevuld met de wetshistoriek van bijlage III bij het koninklijk besluit van 17 maart 2013. Gelet op het grote aantal eerdere wijzigingen aan dat besluit is het aangewezen om, conform de legistieke richtlijnen, slechts de laatste wijziging te vermelden.⁴ Men neme derhalve volgende zinsdeel op tussen het woord “apparatuur” en het teken “:”:

“, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 juni 2024”.

8.3. In de Nederlandse tekst van het ontwerp moet in de inleidende zin van punt “a)” het woord “wordt” als eerste worden vermeld teneinde de zinsbouw in overeenstemming te brengen met de inleidende zin, en is het voor de duidelijkheid aangewezen de laatste wijziging van de betrokken vermelding toe te voegen. Men herschrijf het punt “a)” derhalve als volgt:

“wordt vermelding 39 a), vervangen bij koninklijk besluit van 11 juli 2018, vervangen als volgt”.

De Franse tekst van het ontwerp moet overeenkomstig worden aangevuld met de verwijzing naar de vervanging bij koninklijk besluit van 11 juli 2018.

9. In de Nederlandse tekst van het ontwerp, dient de inleidende zin van punt “b)” eveneens om taalkundige redenen te worden aangepast. Men herschrijf het punt “b)” derhalve als volgt:

“wordt de als volgt luidende vermelding 39 b) ingevoegd”.

10. Ten slotte moet erover worden gewaakt dat de Nederlandse versie van de tabel voldoende breed is, zodat de woorden waar nodig op een taalkundig correcte manier worden afgebroken.

*

⁴ Zie handleiding wetgevingstechniek, aanbeveling 114.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de transposer la directive déléguée (UE) 2024/1416 de la Commission du 13 mars 2024 'modifiant la directive 2011/65/UE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne une exemption relative au cadmium dans les boîtes quantiques pour conversion de longueur d'onde (*downshifting*) déposées directement sur les puces semi-conductrices de DEL' (article 1^{er} du projet).

À cette fin, il modifie l'annexe III de l'arrêté royal du 17 mars 2013 'limitant l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques' : l'entrée 39 a) est remplacée et l'entrée 39 b) est insérée (article 2).

L'arrêté envisagé entre en vigueur (conformément à l'article 2, paragraphe 1, deuxième alinéa, de la directive déléguée (UE) 2024/1416) le 1^{er} janvier 2025 (article 3).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° et 3°, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs' (ci-après : loi relative aux normes de produits) ¹.

5. Le projet modifie uniquement l'annexe III de l'arrêté royal du 17 mars 2013 qui contient les exemptions à l'interdiction de mise sur le marché prévue par l'article 4, § 1^{er}, de ce même arrêté royal. Ainsi, les points 6°, 10° et 13° de l'alinéa 1^{er} de l'article 5, § 1^{er}, de la loi relative aux normes de produits ne procurent pas de fondement juridique au projet ².

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Le préambule sera mis en concordance avec l'observation formulée au point 5 concernant le fondement juridique. On y omettra la référence aux points 6°, 10° et 13° de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi relative aux normes de produits.

7. Dans le préambule, on complétera la date des notifications – à savoir le 21 octobre 2024 – adressées, conformément à l'article 19, § 2, de la loi relative aux normes de produits, au Conseil fédéral du développement durable, au Conseil supérieur d'hygiène publique, à la Commission consultative spéciale Consommation ainsi qu'au Conseil central de l'Économie.

¹ Le point 1° habilite le Roi à réglementer, suspendre, ou interdire la mise sur le marché d'un produit ; le point 3° habilite le Roi à réglementer les caractéristiques, la composition, l'emballage, la présentation et le conditionnement d'un produit en vue de sa mise sur le marché et à déterminer de quelle façon le respect de ces règles doit être démontré ou indiqué.

² Le point 6° habilite le Roi à déterminer quelles informations relatives à un produit ou à une catégorie de produits, à l'exception de la publicité au sens de l'article I.8, 13°, du Code de droit économique, doivent ou peuvent être données avant ou lors de la mise sur le marché, et à qui et selon quelles modalités elles doivent ou peuvent être divulguées ; le point 10° habilite le Roi à déterminer des règles spécifiques pour l'étiquetage d'un produit ou d'une catégorie de produits. Lorsque ces règles ont pour objet un produit pour lequel des prescriptions d'étiquetage ont été établies en vertu de l'article VI.9 du Code de droit économique, elles sont arrêtées sur proposition conjointe du ministre et du ministre ayant la Consommation dans ses attributions ; le point 13° habilite le Roi à prendre toute autre mesure nécessaire pour la mise en œuvre des dispositions de conventions et/ou d'actes internationaux liant la Belgique et relatifs à la mise sur le marché de produits.

Article 2

8.1. Conformément aux règles de légistique, une disposition modificative doit citer les modifications encore en vigueur qui ont été apportées dans le passé à la disposition à modifier ³.

8.2. On complétera la phrase liminaire de l'article 2 du projet par l'historique de l'annexe III de l'arrêté royal du 17 mars 2013. Eu égard aux nombreuses modifications antérieures de cet arrêté, il est indiqué, conformément aux règles de légistique, de ne faire mention que de la dernière modification ⁴. Par conséquent, on insérera le segment de phrase suivant entre le mot « électroniques » et le signe « : » :

« , modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 16 juin 2024 ».

8.3. Dans le texte néerlandais du projet, la phrase liminaire du point « a) » débutera par le mot « wordt » afin d'aligner la syntaxe sur la phrase liminaire et, dans un souci de clarté, il est indiqué d'ajouter la dernière modification de l'entrée concernée. On reformulera donc le point « a) » comme suit :

« wordt vermelding 39 a), vervangen bij koninklijk besluit van 11 juli 2018, vervangen als volgt : ».

Le texte français du projet sera complété en conséquence par la référence au remplacement par l'arrêté royal du 11 juillet 2018.

9. Dans le texte néerlandais du projet, la phrase liminaire du point « b) » sera elle aussi adaptée pour des motifs linguistiques. On reformulera donc le point « b) » comme suit :

« wordt de als volgt luidende vermelding 39 b) ingevoegd ».

10. Enfin, on veillera à ce que la version néerlandaise du tableau soit suffisamment large pour que, le cas échéant, la césure des mots s'opère d'une manière correcte du point de vue linguistique.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

³ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 113, a), (ci-après : Guide de légistique), à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁴ Voir Guide de légistique, recommandation 114.