



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.124/4
du 13 novembre 2024

advies 77.124/4
van 13 november 2024

sur

over

une proposition de loi
‘modifiant la loi du
8 juin 2006 réglant des
activités économiques et
individuelles avec des armes
en vue d’interdire les systèmes
d’armes létaux entièrement
autonomes’

een wetsvoorstel ‘tot wijziging
van de wet van 8 juni 2006
houdende regeling van
economische en individuele
activiteiten met wapens, met
het oog op het verbieden van
dodelijke volledig autonome
wapensystemen’

Le 17 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes en vue d'interdire les systèmes d'armes létaux entièrement autonomes', déposée par M. Staf AERTS, Mme Rajae MAOUANE et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2024, n° 56-0095/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 13 novembre 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section, et Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2024.

*

Op 17 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, met het oog op het verbieden van dodelijke volledig autonome wapensystemen', ingediend door de heer Staf AERTS, mevrouw Rajae MAOUANE c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2024, nr. 56-0095/2001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 13 november 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2024.

*

EXAMEN DE LA PROPOSITION

La définition des « systèmes d'armes létaux entièrement autonomes » donnée par l'article 2, 28°, proposé de la loi du 8 juin 2006 'régulant des activités économiques et individuelles avec des armes' (article 2 de la proposition), apparaît assez précise et correspond globalement au sens commun attaché à cette notion.

Toutefois, l'attention des auteurs de la proposition est attirée sur la circonstance que si le qualificatif « létaux » implique, par hypothèse, que le système visé soit susceptible de provoquer des décès, il n'apparaît pas évident que la définition de tels systèmes soit nécessairement limitée à ceux qui sont capables de sélectionner et d'attaquer « un objectif humain ou un objectif où se trouve un humain », comme le prévoit la définition proposée.

Ainsi, la résolution 2485 (2023) adoptée par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 27 janvier 2023, relative à l'« Émergence des systèmes d'armes létales autonomes (SALA) et leur nécessaire appréhension par le droit européen des droits humains », mentionne :

« Selon la définition du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), le terme SALA inclut tout système d'armes autonome dans ses fonctions critiques. Il s'agit d'un système d'armes capable de sélectionner (c'est-à-dire de rechercher ou de détecter, d'identifier, de traquer, de sélectionner) et d'attaquer (c'est-à-dire utiliser la force contre, neutraliser, endommager ou détruire) des cibles sans intervention humaine. Il ne s'agit donc ni de systèmes télécommandés pour lesquels l'être humain garde entièrement le contrôle, ni de systèmes automatiques dans lesquels un processus a été programmé à l'avance de sorte que leur action est totalement prévisible ».

Cette résolution vise donc des systèmes autonomes susceptibles de sélectionner et d'attaquer seuls, sans intervention humaine, des « cibles », sans préciser expressément qu'il s'agit d'objectifs humains ou d'objectifs où se trouvent des humains.

Telle qu'elle est formulée sans être davantage explicitée dans les développements de la proposition, la définition proposée des termes « systèmes létaux entièrement autonomes » pourrait dès lors ne pas correspondre en tous points à la technologie visée par la résolution précitée. Toutefois, ce constat est posé sans préjudice du fait qu'au regard de l'objectif poursuivi et de la circonstance que cette définition permet de viser une nouvelle catégorie d'armes « prohibées » par l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 8 juin 2006 (article 3 de la proposition), interdiction assortie le cas échéant de sanctions pénales (articles 23 et suivants de la loi du 8 juin 2006), les auteurs de la proposition peuvent légitimement opter pour la définition des « systèmes létaux entièrement autonomes » envisagée à l'article 2, 28°, proposé de la loi du 8 juin 2006.

Il se recommande que les auteurs de la proposition clarifient leur intention à cet égard.

*

ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL

De definitie van “dodelijke volledig autonome wapensystemen” die in het voorgestelde artikel 2, 28°, van de wet van 8 juni 2006 ‘houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens’ (artikel 2 van het voorstel) gegeven wordt, lijkt voldoende precies en stemt over het geheel genomen overeen met de algemene betekenis van dit begrip.

De aandacht van de indieners van het voorstel wordt evenwel gevestigd op de omstandigheid dat hoewel de kwalificatie “dodelijk” per definitie inhoudt dat het systeem in kwestie sterfgevallen kan veroorzaken, het evenwel niet voor de hand lijkt te liggen dat de definitie van dergelijke systemen noodzakelijkerwijs beperkt is tot systemen die “een mens of een doelwit waar zich een mens bevindt”, kunnen kiezen en aanvallen, zoals bepaald in de voorgestelde definitie.

Zo wordt in de op 27 januari 2023 door de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa aangenomen resolutie 2485 (2023) over de Opkomst van dodelijke autonome wapensystemen (LAW's) en de noodzaak om een regeling te treffen in het kader van het Europese recht inzake mensenrechten het volgende gesteld:

“Selon la définition du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), le terme SALA inclut tout système d'armes autonome dans ses fonctions critiques. Il s'agit d'un système d'armes capable de sélectionner (c'est-à-dire de rechercher ou de détecter, d'identifier, de traquer, de sélectionner) et d'attaquer (c'est-à-dire utiliser la force contre, neutraliser, endommager ou détruire) des cibles sans intervention humaine. Il ne s'agit donc ni de systèmes télécommandés pour lesquels l'être humain garde entièrement le contrôle, ni de systèmes automatiques dans lesquels un processus a été programmé à l'avance de sorte que leur action est totalement prévisible.”

Deze resolutie is dus gericht op autonome wapensystemen die zelfstandig, zonder menselijke tussenkomst, “doelwitten” kunnen kiezen en aanvallen, zonder uitdrukkelijk te preciseren dat het om menselijke doelwitten gaat of om doelwitten waar zich mensen bevinden.

De mogelijkheid bestaat dat de voorgestelde definitie van “dodelijke volledig autonome wapensystemen”, zoals ze thans geformuleerd is, maar zonder nadere precisering in de toelichting bij het voorstel, niet in alle opzichten overeenstemt met de technologie waarnaar in de voornoemde resolutie wordt verwezen. Deze vaststelling doet evenwel geen afbreuk aan het feit dat, gelet op het nagestreefde doel en het feit dat met deze definitie verwezen kan worden naar een nieuwe categorie van wapens die “verboden” zijn bij artikel 3, § 1, van de wet van 8 juni 2006 (artikel 3 van het voorstel), een verbod dat in voorkomend geval gepaard gaat met strafrechtelijke sancties (artikelen 23 en volgende van de wet van 8 juni 2006), de indieners van het voorstel op rechtmatige wijze kunnen kiezen voor de definitie van “dodelijke volledig autonome wapensystemen” vervat in het voorgestelde artikel 2, 28°, van de wet van 8 juni 2006.

Het is aan te bevelen dat de indieners van het voorstel verduidelijken wat hun bedoeling in dat verband is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO