



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.135/1
van 18 november 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de oproep 2024/3
voor de thema’s digitalisering, internationalisering, duurzaam en
circulair ondernemen en innovatie’

Op 18 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de oproep 2024/3 voor de thema’s digitalisering, internationalisering, duurzaam en circulair ondernemen en innovatie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 november 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om een oproep te organiseren zoals bedoeld in het ministerieel besluit van 10 maart 2021 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de kmo-groeitrajecten’. Deze oproep heeft betrekking op de thema’s digitalisering, internationalisering, circulaire economie en innovatie. Het te nemen besluit treedt in werking op 19 november 2024.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 ‘tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten’ waarnaar wordt verwezen in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef.

Het laatstgenoemde besluit vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 37 van het decreet van 16 maart 2012 ‘betreffende het economisch ondersteuningsbeleid’, waarin wordt bepaald dat de Vlaamse Regering steun kan verlenen aan ondernemingen onder de voorwaarden, vermeld in de *de-minimis*verordening.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat de periode voor de indiening van de aanvragen begint op 20 november 2024 en loopt tot en met 16 december 2024.

De stellers van het ontwerp moeten er bij het bepalen van de aanvangs- en einddatum over waken dat mogelijke aanvragers over voldoende tijd beschikken na het officieel bekendmaken van de regeling in het *Belgisch Staatsblad* om een aanvraag in te dienen. Gelet op de datum waarop om advies verzocht is, zouden de betreffende data het best worden aangepast.

Artikel 7

5. De inwerkingtreding van het te nemen besluit is voorzien op 19 november 2019. Rekening houdend met het tijdstip waarop om advies verzocht is, werd aan de gemachtigde gevraagd of het de bedoeling is om aan de regeling terugwerkende kracht te verlenen. Deze antwoordde als volgt:

“Voor het huidig ontwerp werd uitgegaan van de startdatum zoals initieel voorzien in de oproepkalender. Deze oproepkalender wordt voorafgaand bekendgemaakt op de website van het Agentschap Innoveren en Ondernemen (‘VLAIO’), doch met de vorming van de nieuwe regering heeft huidig ontwerp enige vertraging opgelopen. Het is in ieder geval niet de bedoeling om het besluit met terugwerkende kracht in werking te doen treden. De vroegst mogelijke datum van inwerkingtreding is deze van ondertekening.”

De inwerkingtreding op de dag van de ondertekening door de minister strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving. Zolang het te nemen besluit niet officieel is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, weten de rechtzoekenden niet wanneer het door de minister werd goedgekeurd en kunnen zij evenmin weten dat het in werking is getreden. Bovendien zal het besluit noodzakelijkerwijze worden bekendgemaakt na de goedkeuring ervan, zodat daardoor ook feitelijk terugwerkende kracht zou worden verleend aan het te nemen besluit.

Opdat de spoedeisendheid van het te nemen besluit zou worden verzoend met de eisen inzake rechtszekerheid, is het nodig te bepalen dat het besluit ten vroegste in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME