



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 77.137/16  
van 18 november 2024

avis 77.137/16  
du 18 novembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot  
bepaling van de datum van  
inwerkingtreding van de afdelingen 2, 3  
en 4, van hoofdstuk 11 en artikel 178  
van de wet van 15 mei 2024 houdende  
wijziging van het sociaal strafrecht en  
diverse arbeidsrechtelijke bepalingen'

un projet d'arrêté royal 'fixant la date  
d'entrée en vigueur des sections 2, 3  
et 4 du chapitre 11 et de l'article 178 de  
la loi du 15 mai 2024 modifiant le droit  
pénal social et diverses dispositions en  
droit du travail'

Op 21 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de afdelingen 2, 3 en 4, van hoofdstuk 11 en artikel 178 van de wet van 15 mei 2024 houdende wijziging van het sociaal strafrecht en diverse arbeidsrechtelijke bepalingen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 12 november 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2024.

\*

Le 21 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant la date d'entrée en vigueur des sections 2, 3 et 4 du chapitre 11 et de l'article 178 de la loi du 15 mai 2024 modifiant le droit pénal social et diverses dispositions en droit du travail’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 12 novembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2024.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

### STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de datum van inwerkingtreding te bepalen van de afdelingen 2, 3 en 4 van hoofdstuk 11 en artikel 178 van de wet van 15 mei 2024 'houdende wijziging van het sociaal strafrecht en diverse arbeidsrechtelijke bepalingen'.

Die datum wordt bepaald op 1 januari 2025 (artikel 1 van het ontwerp).

### RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 179, derde lid, van de wet van 15 mei 2024. De in de aanhef vermelde artikelen 145 tot 148 en 178 van dezelfde wet zijn de bepalingen waarvan de inwerkingtreding wordt geregeld. Zij bieden als zodanig geen rechtsgrond voor het ontwerp.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

5. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast rekening houdend met wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond ervan.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

### PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la date d'entrée en vigueur des sections 2, 3 et 4 du chapitre 11 et de l'article 178 de la loi du 15 mai 2024 'modifiant le droit pénal social et diverses dispositions en droit du travail'.

Cette date est fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2025 (article 1<sup>er</sup> du projet).

### FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 179, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2024. Les articles 145 à 148 et 178 de cette même loi, mentionnés dans le préambule, sont les dispositions dont l'entrée en vigueur est réglée. Ils ne procurent pas, en tant que tels, de fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

5. On adaptera le préambule du projet compte tenu de l'observation formulée ci-dessus à propos de son fondement juridique.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC