



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.147/16
van 18 november 2024

avis 77.147/16
du 18 novembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot het verbinden van
griffies van afdelingen van de
ondernemingsrechtbank te
Luik'

un projet d'arrêté royal
'rattachant des greffes de
divisions du tribunal de
l'entreprise de Liège'

Op 23 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot het verbinden van griffies van afdelingen van de ondernemingsrechtbank te Luik’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 12 november 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2024.

*

Le 23 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘rattachant des greffes de divisions du tribunal de l'entreprise de Liège’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 12 novembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de griffies van een aantal afdelingen van de ondernemingsrechtbank van Luik te verbinden.

Artikel 1 van het ontwerp regelt de verbinding van de griffies voor de afdelingen Luik en Hoei van de ondernemingsrechtbank van Luik, vanaf 1 januari 2025, met zetel te Luik.

Artikel 2 regelt de verbinding van de griffies voor de afdelingen Aarlen en Marche-en-Famenne van de ondernemingsrechtbank van Luik, voor de periode van 1 april 2025 tot en met 1 september 2025, met zetel te Aarlen.

Artikel 3 regelt de verbinding van de griffies voor de afdelingen Aarlen, Marche-en-Famenne en Neufchâteau van de ondernemingsrechtbank van Luik, vanaf 1 september 2025, met zetel te Aarlen.

Artikel 4 regelt de temporele werking van de bepalingen van het te nemen koninklijk besluit.

RECHTSGROND

4. De rechtsgrond voor het te nemen koninklijk besluit wordt geboden door artikel 157, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, dat als volgt luidt:

“De Koning kan, op voorstel of na advies van de eerste voorzitter of voorzitter, eenzelfde griffie verbinden aan meerdere afdelingen van hetzelfde hof of dezelfde rechtbank en bepalen waar deze griffie haar zetel houdt.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De rechtsgrond voor het te nemen koninklijk besluit wordt, zoals uiteengezet in opmerking 4, enkel geboden door artikel 157, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek. Artikel 157, vierde lid, van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt op welke wijze de Koning deze bevoegdheid dient uit te oefenen, maar vormt op zich niet de rechtsgrond voor het te nemen besluit, zodat de verwijzing naar artikel 157, vierde lid, van het Gerechtelijk Wetboek in beginsel uit de aanhef dient te worden weggelaten.

Indien dit voor een goed begrip van de regelgeving noodzakelijk zou worden geacht, kan die verwijzing toch worden opgenomen, maar dan moet die worden geplaatst na de vermelding van het advies van de Raad van State en worden ingeleid met “Overwegende” in plaats van met “Gelet op”.

Artikel 4

6. De inwerkingtreding van een bepaling wordt geacht uitwerking te hebben vanaf het *begin* van de dag van inwerkingtreding (00u00). Een buitenwerkingtredingsbepaling heeft daarentegen pas uitwerking op het *einde* van de dag vermeld in die bepaling om middernacht (wettelijk uur).¹ De huidige formulering van artikel 4 van het ontwerp heeft tot gevolg dat op 1 september 2025 zowel de verbindingsregeling van artikel 2 als die van artikel 3 tegelijkertijd van toepassing zal zijn, waardoor het statuut van de griffie van Neufchâteau, rechtsonzeker wordt.

Aangezien het de bedoeling lijkt dat de regeling in artikel 2 niet meer geldt na 31 augustus 2025, dienen in artikel 4, tweede lid, de woorden “1 september 2025” te worden vervangen door de woorden “31 augustus 2025”.

Artikel 6

7. Artikel 6 van het ontwerp moet worden vernummerd tot artikel 5.

*

¹ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 160, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de rattacher les greffes de certaines divisions du tribunal de l'entreprise de Liège.

L'article 1^{er} du projet règle le rattachement des greffes pour les divisions de Liège et de Huy du tribunal de l'entreprise de Liège dont le siège est établi à Liège, à partir du 1^{er} janvier 2025.

L'article 2 règle le rattachement des greffes pour les divisions d'Arlon et de Marche-en-Famenne du tribunal de l'entreprise de Liège dont le siège est établi à Arlon, pour la période allant du 1^{er} avril 2025 au 1^{er} septembre 2025 inclus.

L'article 3 règle le rattachement des greffes pour les divisions d'Arlon, de Marche-en-Famenne et de Neufchâteau du tribunal de l'entreprise de Liège, dont le siège est établi à Arlon, à partir du 1^{er} septembre 2025.

L'article 4 règle les effets dans le temps des dispositions de l'arrêté royal envisagé.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté royal envisagé trouve son fondement juridique dans l'article 157, alinéa 3, du Code judiciaire, qui se lit comme suit :

« Le Roi peut, sur proposition ou après avis du premier président ou du président, attacher un même greffe à plusieurs divisions de la même cour ou du même tribunal et déterminer où ce greffe a son siège. »

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Ainsi qu'il a été exposé à l'observation 4, le fondement juridique de l'arrêté royal envisagé réside uniquement dans l'article 157, alinéa 3, du Code judiciaire. L'article 157, alinéa 4, du Code judiciaire détermine de quelle manière le Roi doit exercer cette compétence mais ne constitue pas en soi un fondement juridique pour l'arrêté envisagé, de sorte que la référence à l'article 157, alinéa 4, du Code judiciaire doit en principe être omise du préambule.

Si cette référence est jugée nécessaire à une bonne compréhension de la réglementation, elle peut néanmoins être mentionnée, auquel cas il faut toutefois l'insérer après la mention de l'avis du Conseil d'État et l'introduire par « Considérant » au lieu de « Vu ».

Article 4

6. L'entrée en vigueur d'une disposition est réputée produire ses effets dès le *début* du jour de l'entrée en vigueur (00 h 00). En revanche, une disposition fixant la fin de vigueur ne produit ses effets qu'à la *fin* du jour indiqué dans ladite disposition, à minuit (heure légale) ¹. Il découle de la formulation actuelle de l'article 4 du projet que le 1^{er} septembre 2025, tant la règle de rattachement prévue à l'article 2 que celle énoncée à l'article 3 seront applicables simultanément, ce qui est source d'insécurité juridique pour le statut du greffe de Neufchâteau.

L'intention étant, semble-t-il, de ne plus rendre applicable le dispositif contenu à l'article 2 après le 31 août 2025, il conviendra de remplacer les mots « 1^{er} septembre 2025 » à l'article 4, alinéa 2, par les mots « 31 août 2025 ».

¹ Voir *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 160, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 6

7. L'article 6 du projet sera renuméroté en article 5.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC