



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.148/3
van 18 november 2024

avis 77.148/3
du 18 novembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘inzake de preventie en
de bestrijding van
antimicrobiële resistentie bij
dieren’

un projet d’arrêté royal
‘concernant la prévention et la
lutte contre la résistance
antimicrobienne chez les
animaux’

Op 23 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘inzake de preventie en de bestrijding van antimicrobiële resistentie bij dieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 november 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2024.

*

Le 23 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘concernant la prévention et la lutte contre la résistance antimicrobienne chez les animaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 12 novembre 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de preventie en de bestrijding van antimicrobiële resistentie bij dieren.

De Raad van State heeft op 20 juni 2024 advies 76.544/3 gegeven over een eerdere versie van dit ontwerp. Het ontwerp werd na dat advies aangepast, onder meer ingevolge opmerkingen in advies nr. 84/2024 van 13 september 2024 van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De Raad van State verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het voormelde advies 76.544/3.

Het onderzoek is bijgevolg in beginsel beperkt tot artikel 7, § 2, eerste lid, 2°, § 4, vierde zin, en § 6, artikel 9, § 1, 6°, en artikel 12, § 1, 2°, en §§ 3, 4 en 7, van het ontwerp.

RECHTSGROND

4. Wat betreft de rechtsgrond voor het ontwerp kan worden verwezen naar de opmerkingen 4.1 tot 7 van advies 76.544/3. De nieuwe of gewijzigde bepalingen in de aangepaste versie van het ontwerp die thans om advies wordt voorgelegd, vergen geen ruimere rechtsgrond, onder voorbehoud van wat volgt.

5. De bepalingen in het ontwerp die de verwerking van persoonsgegevens regelen met betrekking tot de opleiding van AR-coaches en met betrekking tot de erkenning van AR-coaches, zijn beperkt tot de tenuitvoerlegging van “essentiële elementen” van die verwerking van persoonsgegevens die reeds zijn vastgesteld in artikel 4/1 van de wet van 28 augustus 1991 ‘op de uitoefening van de diergeneeskunde’. In zoverre daarvoor aanvullend kan worden gesteund op de delegaties aan de Koning vervat in artikel 4/1, § 6, van die wet, kan ook naar die bepaling worden verwezen in het derde lid van de aanhef.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle la prévention et la lutte contre la résistance antimicrobienne chez les animaux.

Le 20 juin 2024, le Conseil d'État a donné l'avis 76.544/3 sur une version antérieure de ce projet. Le projet a été adapté consécutivement à cet avis, notamment à la suite des observations formulées dans l'avis n° 84/2024 de l'Autorité de protection des données du 13 septembre 2024.

Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d'État ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera à l'avis 76.544/3 précité.

Par conséquent, l'examen est en principe limité à l'article 7, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, § 4, quatrième phrase, et § 6, à l'article 9, § 1^{er}, 6°, et à l'article 12, § 1^{er}, 2°, et §§ 3, 4 et 7, du projet.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. En ce qui concerne le fondement juridique du projet, il peut être renvoyé aux observations 4.1 à 7 de l'avis 76.544/3. Les dispositions nouvelles ou modifiées dans la version adaptée du projet, présentement soumise pour avis, ne requièrent pas de fondement juridique plus étendu, sous réserve de ce qui suit.

5. Les dispositions du projet qui règlent le traitement de données à caractère personnel concernant la formation des AR-coachs et la reconnaissance des AR-coachs se limitent à mettre en œuvre des « éléments essentiels » de ce traitement de données à caractère personnel, lesquels ont déjà été fixés dans l'article 4/1 de la loi du 28 août 1991 'sur l'exercice de la médecine vétérinaire'. Dans la mesure où cette mise en œuvre peut se fonder à titre complémentaire sur les délégations au Roi inscrites à l'article 4/1, § 6, de cette loi, on pourra également viser cette disposition au troisième alinéa du préambule.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE