



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.149/16
van 20 november 2024

avis 77.149/16
du 20 novembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘betreffende de administratieve
geldboeten, bedoeld bij artikel 8
van de wet van
28 maart 1975 betreffende de
handel in landbouw-, tuinbouw- en
zeevisserijprodukten en bij
artikel 27 van de
dierengezondheidswet van
24 maart 1987’

un projet d’arrêté royal ‘relatif aux
amendes administratives, visées
par l’article 8 de la loi du
28 mars 1975 relative au
commerce des produits de
l’agriculture, de l’horticulture et
de la pêche maritime et par
l’article 27 de la loi du
24 mars 1987 relative à la santé
des animaux’

Op 23 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de administratieve geldboeten, bedoeld bij artikel 8 van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten en bij artikel 27 van de diergezondheidswet van 24 maart 1987’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 12 november 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 november 2024.

*

Le 23 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif aux amendes administratives, visées par l'article 8 de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime et par l'article 27 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 12 novembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 novembre 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de procedure voor het opleggen van een administratieve geldboete aan de daders van inbreuken bedoeld in artikel 8 van de wet van 28 maart 1975 'betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten' en in artikel 27 van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

Het ontwerp strekt er vooreerst toe de leidend ambtenaar van de juridische dienst van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu te belasten met het voorstellen van een dergelijke administratieve geldboete (artikel 1 van het ontwerp). In voorkomend geval wordt de betrokkene op de hoogte gebracht van dit voornemen en wordt hij gevraagd zijn verweermiddelen in te dienen. Hij kan ook het administratief dossier raadplegen en worden gehoord (artikel 2). De voormelde leidend ambtenaar neemt een beslissing en stuurt die bij aangetekende brief naar de betrokkene, eventueel met een verzoek tot betaling van de administratieve geldboete (artikelen 3 en 4).

Het koninklijk besluit van 20 april 1990 'betreffende de administratieve geldboeten, bedoeld bij artikel 27 van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987' wordt opgeheven (artikel 5).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8 van de wet van 28 maart 1975 en in artikel 27 van de diergezondheidswet van 24 maart 1987.¹ Er dient geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet moet uit de aanhef van het ontwerp worden weggelaten.

*

¹ Artikel 8, §§ 1, tweede lid, en 3, eerste lid, van de wet van 28 maart 1975, en artikel 27, §§ 1, tweede lid en 3, eerste lid, van de diergezondheidswet van 24 maart 1987 bepalen dat de verbaliserend ambtenaar het proces-verbaal dat het misdrijf vaststelt stuurt aan de procureur des Konings alsook een afschrift ervan “aan de door de Koning aangewezen ambtenaar” en dat de procureur beschikt over een termijn van drie maanden om van zijn beslissing kennis te geven aan die ambtenaar. In artikel 1 van het ontwerp wordt het best bepaald dat de daar aangewezen ambtenaar ook degene is tot wie de verbaliserend ambtenaar en de procureur des Konings zich richten voor de voormelde kennisgevingen, wat de bedoeling lijkt te zijn van de stellers van het ontwerp.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle la procédure d'infliction d'une amende administrative aux auteurs d'infractions visées à l'article 8 de la loi du 28 mars 1975 'relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime' et à l'article 27 de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux'.

Le projet a tout d'abord pour objet de charger le fonctionnaire dirigeant du service juridique du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement de proposer une amende administrative de l'espèce (article 1^{er} du projet). Le cas échéant, l'intéressé est informé de cette intention et est invité à introduire ses moyens de défense. Il peut également consulter le dossier administratif et être entendu (article 2). Le fonctionnaire dirigeant précité prend une décision et l'envoie à l'intéressé par lettre recommandée, accompagnée éventuellement d'une demande de paiement de l'amende administrative (articles 3 et 4).

L'arrêté royal du 20 avril 1990 'relatif aux amendes administratives, visées par l'article 27 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux' est abrogé (article 5).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 8 de la loi du 28 mars 1975 et dans l'article 27 de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' ¹. Il n'y a pas lieu d'invoquer le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. La référence à l'article 108 de la Constitution sera omise du préambule du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

¹ L'article 8, §§ 1^{er}, alinéa 2, et 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 28 mars 1975, et l'article 27, §§ 1^{er}, alinéa 2, et 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' disposent que le fonctionnaire verbalisant envoie au procureur du Roi le procès-verbal qui constate l'infraction ainsi qu'une copie « au fonctionnaire désigné par le Roi » et que le procureur dispose d'un délai de trois mois pour notifier sa décision à ce fonctionnaire. Mieux vaudrait que l'article 1^{er} du projet dispose que le fonctionnaire qui y est désigné soit également celui auquel s'adressent le fonctionnaire verbalisant et le procureur du Roi pour les notifications précitées, ce qui semble être l'intention des auteurs du projet.