RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.260/1
van 27 december 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB’s, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet’

‡LW-CHMYRCADH-HHCGAXX‡

Op 2 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB’s, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 december 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 december 2024.

*

‡LW-CHMYRCADH-HHCGAXX‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om enerzijds voor het begrotingsjaar 2025 de beleidsprioriteiten voor de aanvullende werkingsmiddelen voor de pedagogische begeleidingsdiensten (PBD's) te bepalen en de verdeling van die middelen over de verschillende beleidsprioriteiten vast te leggen[1] (artikel 1, 1°, van het ontwerp) en anderzijds te bepalen dat vanaf het begrotingsjaar 2030 de Vlaamse Regering pas uiterlijk op 1 februari van het jaar waarin het vijfjaarlijkse begeleidingplan door de PBD's moet worden ingediend[2] beslist over de beleidsprioriteiten verbonden aan de aanvullende werkingsmiddelen (artikel 1, 3°, van het ontwerp).

2.2. Daartoe wordt artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 'tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet' gewijzigd.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om in het huidige artikel 6, vierde lid, van het besluit van 25 februari 2022 een technische correctie aan te brengen (artikel 1, 2°, van het ontwerp).

Het te nemen besluit zal in werking treden op 1 februari 2025 (artikel 2).

3. Het ontwerp vindt voldoende rechtsgrond in artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 'betreffende de kwaliteit van onderwijs', dat in de rubriek 'Rechtsgrond' van de aanhef wordt vermeld, meer specifiek in het tweede lid van die bepaling.

ALGEMENE OPMERKING

4. De beleidsprioriteiten die in dit ontwerp worden vastgelegd gelden voor de toekenning en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen voor het begrotingsjaar 2025.

[1] *De facto* worden de beleidsprioriteiten die voor het begrotingsjaar 2024 waren vastgelegd en de verdeling van de middelen over die beleidsprioriteiten verlengd voor het begrotingsjaar 2025.

[2] In de huidige regeling is bepaald dat dit vanaf het begrotingsjaar 2025 gebeurt uiterlijk op 1 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin het vijfjaarlijkse begeleidingsplan moet worden ingediend (artikel 6, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022).

‡LW-CHMYRCADH-HHCGAXX‡

Artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 belet inderdaad niet dat die beleidsprioriteiten worden vastgesteld voor één begrotingsjaar.

Artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 hangt evenwel samen met artikel 15 van hetzelfde decreet. Luidens artikel 15, § 1, tweede lid, 4°, van het decreet van 8 mei 2009 is één van de doelstellingen die de PDB's realiseren "het begeleiden van de implementatie van bepaalde beleidsprioriteiten van de Vlaamse Regering bij de onderwijsinstellingen, de CLB's en de leersteuncentra in kwestie, *zoals bepaald in artikel 19/2*". Daarenboven vloeit uit artikel 15, § 2, van het decreet van 8 mei 2009 voort dat de PBD's een vijfjaarlijks begeleidingsplan opstellen dat uiterlijk op 1 april voorafgaand aan de start van het eerste schooljaar van de periode van in totaal vijf schooljaren waarop het begeleidingsplan betrekking heeft bij de bevoegde dienst moet worden ingediend en vervolgens door de bevoegde minister wordt goedgekeurd[3]. Bij de goedkeuring beoordeelt de minister onder meer of de doelstelling inzake de implementatie van bepaalde beleidsprioriteiten voldoende wordt gemotiveerd en uitgewerkt. Concreet betekent dit dat de PBD's uiterlijk op 1 april 2025 een begeleidingsplan moeten indienen waarin zij de implementatie van de beleidsprioriteiten moeten uitwerken. De ontworpen regeling bevat evenwel enkel beleidsprioriteiten voor het begrotingsjaar 2025 en niet voor de volgende vijf schooljaren.

Zowel uit de nota aan de Vlaamse Regering als uit de verklaring van de gemachtigde blijkt dat het de bedoeling is om de beleidsprioriteiten voor de periode van de schooljaren 2025-2030 tegen 1 februari 2025 bekend te maken, zodat de PBD's tijdig hun begeleidingsplan kunnen indienen. De stellers van het ontwerp dienen er dus over te waken dat zij daadwerkelijk tijdig de beleidsprioriteiten voor de periode 2025-2030 vaststellen en bekend maken, zodat de PBD's over voldoende tijd beschikken om alle onderdelen van het begeleidingsplan vast te stellen zodat zij dat plan op tijd, dat wil zeggen, uiterlijk op 1 april 2025, kunnen indienen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek "Rechtsgrond" van de aanhef kan de rechtsgrond van het ontwerp nader worden gespecifieerd door te verwijzen naar artikel 19/2, "tweede lid", van het decreet van 8 mei 2009.

6. In de rubriek "Vormvereisten" van de aanhef dient de verwijzing naar het advies van de afdeling Wetgeving als volgt te worden geformuleerd:

"- De Raad van State heeft advies 77.260/1 gegeven op 27 december 2024, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973".

[3] Hoewel artikel 15, § 2, tweede lid, van het decreet van 8 mei 2009 bepaalt dat de Vlaamse Regering het begeleidingsplan goedkeurt, wordt die bevoegdheid bij artikel 3, §§ 1 tot 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 aan de minister toegekend. Concreet dient de minister over de goedkeuring te beslissen uiterlijk op 1 mei 2025 dan wel uiterlijk op 15 juni 2025.

‡LW-CHMYRCADH-HHCGAXX‡

Artikel 1

7. Het huidige artikel 6, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 bepaalt dat de Vlaamse Regering vanaf het begrotingsjaar 2025 beslist over de beleidsprioriteiten “uiterlijk op 1 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin het vijfjaarlijkse begeleidingsplan ingediend moet worden”.

Het voorliggende ontwerp wijkt af van deze bepaling gelet zowel op de datum waarop het voorliggende ontwerp voor advies aan de Raad van State wordt voorgelegd, als op de inhoud van het nieuw ingevoegde vierde lid van artikel 6. Hoewel niets belet dat de Vlaamse Regering in een later besluit afwijkt van een vroeger besluit van de Vlaamse Regering, verdient het aanbeveling, omwille van de rechtszekerheid en de leesbaarheid van artikel 6 van het besluit van 25 februari 2022 als geheel, om het huidige vierde lid van artikel 6, dat het vijfde lid wordt, zodanig te wijzigen dat de tekst ervan in overeenstemming is met het nieuwe vierde lid van artikel 6.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ Marnix VAN DAMME

‡LW-CHMYRCADH-HHCGAXX‡