



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.283/1
van 13 december 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de verhoging en indexering van de aanschafprijs’

Op 6 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de verhoging en indexering van de aanschafprijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 december 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit brengt wijzigingen aan in het koninklijk besluit van 12 december 2001 ‘betreffende de dienstencheques’, met als doel de aanschafprijs van dienstencheques te verhogen met 1 euro. Bijgevolg zal die 10 euro per dienstencheque bedragen voor de eerste 400 dienstencheques per kalenderjaar en 11 euro voor elke dienstencheque die het aantal van 400 per kalenderjaar overschrijdt.

Daarnaast wordt de aanschafprijs gekoppeld aan de inflatie, waardoor de prijs verhoogt met 1 euro telkens de spilindex vijf maal is overschreden.

Ook in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende dienstencheques, wat betreft de digitalisering’, worden wijzigingen aangebracht. Die hebben als gevolg dat ongebruikte, nog geldige dienstencheques die voor 1 januari 2025 werden aangekocht, vanaf de inwerkingtreding van de voorliggende regeling niet kunnen omgeruild worden voor dienstencheques met een hogere aanschafwaarde.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van de wet van 20 juli 2001 ‘tot bevordering van buurtdiensten en -banen’ waarnaar wordt verwezen in de rubriek “Rechtsgrond” van de aanhef.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de inspecteur van Financiën dateert van 29 oktober 2024 en het begrotingsakkoord van 14 november 2024.

Deze beide voorafgaande vormvereisten hebben betrekking op de tekstversie van het ontwerp zoals die werd voorgelegd aan de Raad van State in de adviesaanvraag met als nummer 77.214. Deze tekst is ondertussen evenwel gewijzigd, onder meer in artikel 3 van het ontwerp en door de invoeging van het nieuwe hoofdstuk II. Deze wijzigingen zijn op geen enkele wijze een gevolg van een opmerking uit het advies van de inspecteur van Financiën of uit het begrotingsakkoord.

Het aldus gewijzigde ontwerp moet bijgevolg nog voor advies worden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

5. Uit de nadere toelichting van de gemachtigde blijkt dat de steller van het ontwerp ervan uitgaat dat de spilindex in december 2024 niet meer zal worden overschreden. Niettemin bevat artikel 3 een bepaling voor het geval deze omstandigheid zich in december 2024 wel zou voordoen.

In de eerste plaats moet worden vastgesteld dat de regeling in artikel 3 van het ontwerp op zich onvoldoende duidelijk is en aanleiding dreigt te geven tot rechtsonzekerheid. Bovendien blijkt uit de ontworpen regeling niet duidelijk hoe het nieuwe bedrag overeenkomstig artikel 3 van het ontwerp zich verhoudt tot het indexmechanisme dat is voorzien in artikel 1 van het ontwerp (het ontworpen artikel 3, § 2, elfde lid, van het koninklijk besluit van 12 december 2001 ‘betreffende de dienstencheques’).

Met het oog op de duidelijkheid en de rechtszekerheid, zou de steller van het ontwerp er goed aan doen om in artikel 3 van het ontwerp te verduidelijken dat de punten 3° en 4° van artikel 2 van het ontwerp alsnog geen doorgang zullen vinden in het geval in de maand december 2024 de spilindex zou worden overschreden. Daarbij worden de concrete bedragen van de tegemoetkoming in artikel 8, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 december 2001 het best rechtstreeks aangepast.

Artikel 5

6. In overeenstemming met de verduidelijkingen van de gemachtigde, dient in artikel 5 van het ontwerp de verwijzing naar “artikel 13” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 13, § 1.”.

Artikel 6

7. De gemachtigde heeft bevestigd dat aan het ontworpen besluit geen terugwerkende kracht zal worden verleend.

“De bedoeling is inderdaad dat dit BVR goedgekeurd wordt voor 1 januari 2025. Inwerkingtreding met terugwerkende kracht wordt niet beoogd.”

De steller van de adviesaanvraag dient erop toe te zien dat het besluit ten laatste op 31 december 2024 wordt aangenomen en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Slotopmerkingen

8. De redactie van het ontwerp verdient een grondig nazicht. Bij wijze van voorbeeld wordt gewezen op het volgende:

- de vermelding van “Hoofdstuk 1” moet worden vervangen door “Hoofdstuk I”;
- in artikel 4 dient het woord “vervangen” te worden vervangen door de woorden “telkens vervangen”;
- in de artikelen 4 en 5 moet worden gepreciseerd dat de te wijzigen bepaling reeds is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024.

9. De steller van de adviesaanvraag wordt er attent op gemaakt dat in de adviesaanvraag naast de naam en het e-mailadres van de gemachtigde ook het *telefoonnummer* moet worden vermeld waarop deze vlot kan worden bereikt.¹ Deze vlotte bereikbaarheid is noodzakelijk voor de uitoefening van de wettelijke taak van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, die erin bestaat om een correct en beredeneerd advies uit te brengen.² Dat de gemachtigde gedurende de gehele termijn van de adviesverlening vlot en snel gecontacteerd moet kunnen worden, is des te meer van belang in het geval van een adviesaanvraag op vijf werkdagen. De adviesaanvrager wordt gevraagd om hieraan de nodige zorg te besteden bij volgende adviesaanvragen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Marnix VAN DAMME

¹ Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving, 2024, 18, nr. 49 (raadpleegbaar op www.raadvst-consetat.be > Procedure > Wetgeving).

² Krachtens artikel 82 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, kunnen aan de aangewezen persoon gedurende de gehele loop van de procedure vragen worden gesteld of kan die persoon worden gehoord.