CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 77.293/2
du 8 janvier 2025

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant, en ce qui concerne certaines prestations dentaires, les articles 5 et 6 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.293/2
van 8 januari 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging, wat bepaalde tandheelkundige verstrekkingen betreft, van de artikelen 5 en 6 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'

#LW-AJBZIBFFH-HHCJDUQ#

Le 10 décembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant, en ce qui concerne certaines prestations dentaires, les articles 5 et 6 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 7 janvier 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAYEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section, et Arnaud PICQUÉ, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2025.

*

Op 10 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging, wat bepaalde tandheelkundige verstrekkingen betreft, van de artikelen 5 en 6 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 7 januari 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAYEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Arnaud PICQUÉ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2025.

*

‡LW-AJBZIBFFH-HHCJDUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau Gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

1. Il résulte des explications fournies par la déléguée du Ministre que le projet trouve notamment son fondement juridique dans l'article 35, § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' (ci-après : la « loi coordonnée ») et non dans le paragraphe 2, alinéa 1er, 2°, de la même disposition, comme cela apparaît dans le préambule.

Ce dernier sera donc modifié en conséquence.

2. À l'alinéa 2, les mots « l'annexe à » seront omis.

3. À l'alinéa 3, dans la version française, le mot « formulées » sera remplacé par le mot « formulée ».

4. Aux alinéas 8 et 9, les dates de l'avis de l'Inspecteur des Finances et de l'accord de la Secrétaire d'État au Budget seront indiquées (respectivement le 18 novembre 2024 et le 27 novembre 2024).

‡LW-AJBZIBFFH-HHCJDUQ‡

5. L'alinéa 10 sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 77.293/2 du Conseil d'État donné le 7 janvier 2025, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » [1].

DISPOSITIF

Article 1er

Le 2° ne comporte qu'une seule modification et il ne comprend donc pas de *littera* « b) ». Par conséquent, comme en a convenu la déléguée du Ministre, il n'y a pas lieu d'introduire l'unique modification envisagée au 2° par un *littera* « a) ».

La disposition sera revue en conséquence.

Article 2

La troisième modification apportée par l'article 2 sera précédée d'un « 3° » et non d'un « 2° ».

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 adaptée et formule F 3-5-2 adaptée.

‡LW-AJBZIBFFH-HHCJDUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is dat de Koning verordeningen vaststelt of wijzigt.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

1. Uit de uitleg van de gemachtigde van de minister blijkt dat het ontwerp zijn rechtsgrond met name ontleent aan artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' (hierna: "de gecoördineerde wet"), en niet aan paragraaf 2, eerste lid, 2°, van diezelfde bepaling, zoals in de aanhef staat.

De aanhef moet dus dienovereenkomstig worden gewijzigd.

2. In het tweede lid moeten de woorden "de bijlage bij" worden weggelaten.

3. In de Franse tekst van het derde lid moet het woord "formulées" worden vervangen door het woord "formulée".

4. In het achtste en het negende lid moet de datum worden opgegeven van het advies van de inspecteur van Financiën en van de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting (respectievelijk 18 november 2024 en 27 november 2024).

‡LW-AJBZIBFFH-HHCJDUQ‡

5. Het tiende lid moet als volgt worden gesteld:

"Gelet op advies 77.293/2 van de Raad van State, gegeven op 7 januari 2025 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".[1]

DISPOSITIEF

Artikel 1

De bepaling onder 2° bevat slechts een enkele wijziging en omvat dus geen *littera* b). Zoals de gemachtigde van de minister heeft beaamd, hoort de ene wijziging die in de bepaling onder 2° wordt beoogd, dus niet met een *littera* a) te worden aangeduid.

De bepaling moet dienovereenkomstig worden herzien.

Artikel 2

De derde wijziging die bij artikel 2 wordt aangebracht, moet worden voorafgegaan door "3°" en niet door "2°".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Patrick RONVAUX

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aangepaste aanbeveling 36.1 en aangepaste formule F 3-5-2.

‡LW-AJBZIBFFH-HHCJDUQ‡