RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.578/3
van 8 april 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport’

‡LW-AIEZMEDAH-HHFHIXV‡

Op 18 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 april 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2025.

*

‡LW-AIEZMEDAH-HHFHIXV‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot vervanging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 'betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport'. In de ontworpen bijlage wordt de lijst vastgelegd met de sporttakken die in aanmerking komen voor de subsidiëring van topsporters voor de olympiade van Los Angeles (2025-2028).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 25, tweede lid, van het decreet van 10 juni 2016 'houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector'. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om, op voorstel van het agentschap Sport Vlaanderen, na advies van de stuurgroep Topsport, om de vier jaar de topsporttakkenlijst vast te leggen met de sporttakken die voor subsidiëring van de topsporters in aanmerking kunnen komen, en de indeling daarvan in categorieën, en om die lijst tussentijds aan te passen, op basis van de in die bepaling vermelde criteria.

Weliswaar wordt in het voormelde artikel 25, tweede lid, van het decreet van 10 juni 2016 bepaald dat de Vlaamse Regering de topsporttakkenlijst *om de vier jaar vastlegt*, terwijl de bestaande lijst met ingang van 1 januari 2022 werd vastgelegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2022,[1] en de ontworpen lijst van toepassing is met ingang van 1 januari 2025.[2] Er zijn dus nog geen vier jaar, maar slechts drie jaar, verstreken na het vastleggen van de bestaande topsporttakkenlijst.

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2022 'tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport'. Die lijst werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022 'tot wijziging van de besluiten ter uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector' en bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 'tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport'.

[2] Artikel 2 van het ontwerp.

‡LW-AIEZMEDAH-HHFHIXV‡

De gemachtigde gaf te dien aanzien evenwel de volgende toelichting:

"Het topsportbeleid loopt per olympiade en is dus gekoppeld aan (de weg naar) de Olympische Zomerspelen die in principe om de 4 jaar plaatsvinden. Vandaar dat het decreet georganiseerde sportsector inderdaad bepaalt dat de Topsporttakkenlijst om de vier jaar wordt vastgesteld."

Hij voegde daar het volgende aan toe:

"De Olympische Spelen van Tokio werden uitzonderlijk 1 jaar uitgesteld ingevolge de coronapandemie. Bijgevolg nam de daaropvolgende olympiade Parijs uitzonderlijk 1 jaar later een aanvang waardoor die een duur had van 3 jaar in plaats van 4 jaar."

Hij wees erop dat in het verlengde hiervan de topsporttakkenlijst voor de olympiade van Tokio door artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2020[3] werd verlengd tot 31 december 2021.

Zoals de gemachtigde terecht beklemtoont, beoogde de decreetgever de periode van vier jaar waar de topsporttakkenlijst voor wordt vastgelegd af te stemmen op "de vierjarige cyclus van de Olympische Zomerspelen".[4] Vermits de olympiade van Parijs eindigt op 31 december 2024, en de olympiade van Los Angeles aanvangt op 1 januari 2025,[5] kan dan ook worden aanvaard dat het ontwerp de topsporttakkenlijst voor die olympiade thans vastlegt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift van het ontwerp schrijve men "Besluit van de Vlaamse Regering tot *vervanging* van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017" (in plaats van "tot wijziging").

Aanhef

5. Blijkens de rubriek 'Vormvereisten' in de aanhef dateert het voorstel van het agentschap Sport Vlaanderen van 22 november 2024. Volgens de gemachtigde gaat het echter om een vergissing en moet als datum "16 november 2024" worden vermeld. De aanhef moet dan ook in die zin worden aangepast.

[3] Besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2020 'tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen met betrekking tot subsidies in het beleidsveld sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19'.

[4] *Parl.St.* Vl.Parl. 2015-16, nr. 716/1, 28.

[5] Zie de definitie van het begrip "olympiade" in artikel 2, 8°, van het decreet van 10 juni 2016.

‡LW-AIEZMEDAH-HHFHIXV‡

Artikel 2

6. Luidens artikel 2 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2025.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De gemachtigde gaf te dien aanzien de volgende toelichting:

> "De subsidiëring van sportfederaties gebeurt per werkingsjaar (zie art. 69 decreet 10/6/2016). Een werkingsjaar start op 1 januari. Dat geldt ook voor de aanvullende subsidies die gekoppeld zijn aan de beleidsfocussen (in casu de beleidsfocus topsport) (art. 19, §3 decreet 10/6/2016)."

Ook al gebeurt de subsidiëring van de sportfederaties per werkingsjaar, en worden de subsidies jaarlijks toegekend door de Vlaamse Regering,[6] dit betekent nog niet dat het te nemen besluit met terugwerkende kracht uitwerking moet hebben met ingang van 1 januari 2025: ook al zou het te nemen besluit op een latere datum in werking treden, dan nog geldt de beslissing om op grond van de ontworpen regeling een subsidie toe te kennen voor het ganse werkingsjaar.

De vermelding van een sporttak in de topsporttakkenlijst is evenwel een voorwaarde om in aanmerking te komen voor aanvullende subsidies voor de beleidsfocus topsport. Uit artikel 70, § 2, van het decreet van 10 juni 2016 vloeit voort dat de Vlaamse Regering voor 15 januari haar beslissing meedeelt om een sportfederatie te subsidiëren of niet te subsidiëren. Vermits de Vlaamse Regering voor die beslissing wat betreft de aanvullende subsidies voor de beleidsfocus topsport over een topsporttakkenlijst diende te beschikken voor de olympiade van Los Angeles (2025-2028), kan worden aangenomen dat de terugwerkende kracht is verantwoord voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur. Bovendien worden geen verkregen situaties aangetast.[7]

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[6] Zie artikel 8, eerste lid, van het decreet van 10 juni 2016.

[7] Weliswaar vermeldt de ontworpen bijlage "schermen" en "badminton" niet langer in categorie 1 van de subsidieerbare sporttakken, maar de gemachtigde liet dienaangaande het volgende weten: "Beide federaties (schermen en badminton) dienden geen beleidsplan Topsport in op 10/9/2024 voor de volgende beleidsplanperiode en komen dus niet in aanmerking voor subsidies voor de beleidsfocus Topsport."

‡LW-AIEZMEDAH-HHFHIXV‡