



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.821/16

van 4 juli 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van de regelgeving over de financiering van bepaalde
zorgvoorzieningen in de Vlaamse sociale bescherming en de
financiering van sociale akkoorden’

Op 4 juni 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de financiering van bepaalde zorgvoorzieningen in de Vlaamse sociale bescherming en de financiering van sociale akkoorden’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 26 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juli 2025.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorziet in diverse aanpassingen aan de financiering van de tegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf of centra voor dagverzorging zoals geregeld in boek 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2015 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (hierna: VSB-besluit). Enkele overgangsbepalingen uit boek 5 van het VSB-besluit worden opgeheven. Daarnaast worden ook wijzigingen aangebracht aan de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten’ en van 14 oktober 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf’.

2.1. Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, wordt de rechtsgrond voor het ontwerp geboden door de bepalingen van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (hierna: VSB-decreet) die in de aanhef onder de rubriek ‘Rechtsgronden’ worden vermeld, zijnde de artikelen 139/1, 145, 146, § 2, 147, 149, 150 en 152.

2.2. Artikel 38 van het ontwerp wijzigt artikel 24, 3°, van het besluit van 14 oktober 2022, waardoor de inwerkingtreding van de artikelen 6, 8, 12 en 21 van dat besluit met een jaar wordt uitgesteld (van 1 januari 2027 naar 1 januari 2028). Deze bepaling van het ontwerp kan geacht worden rechtsgrond te vinden in de artikelen 49, § 3/2, 139/1, 145, 150 en 152 van het VSB-decreet, die rechtsgrond boden voor het aannemen van de voormelde bepalingen.

2.3. Uit de aanhef blijkt dat voor een aantal bepalingen van het ontwerp ook rechtsgrond wordt gezocht in artikel 60 van het VSB-decreet, op grond waarvan de “Vlaamse Regering (...) de nadere regels voor de wijze waarop het persoonsvolgend budget aan de gebruiker wordt toegekend” bepaalt.

Zoals de afdeling Wetgeving van de Raad van State in het verleden reeds heeft opgemerkt, biedt geen van de machtigingen waarin in artikel 60 van het VSB-decreet wordt voorzien aan de Vlaamse Regering rechtsgrond voor bepalingen zoals de ontworpen wijzigingen, aangezien geen enkele van deze bepalingen betrekking heeft op de nadere regels voor de toekenning van het persoonsvolgend budget of op de nadere voorwaarden en de wijze waarop de tegemoetkomingen kunnen worden uitgevoerd.¹ De verwijzing in de aanhef naar artikel 60 van het VSB-decreet moet dan ook worden weggelaten.

¹ Zie adv.RvS 76.704/3 van 11 juli 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van bepaalde zorgvoorzieningen in de Vlaamse sociale bescherming en de financiering van sociale akkoorden’, opmerking 4.4.1, met verdere verwijzingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 2.2 en 2.3.

Artikel 6

4. Het ontworpen artikel 437/1, tweede lid, van het VSB-besluit kan duidelijker worden geformuleerd, onder meer door het lid op te delen in verschillende zinnen. Zo zou het kunnen luiden:

“Het woonzorgcentrum, het centrum voor kortverblijf of het centrum voor dagverzorging waarvoor een afwijking van de termijn, vermeld in artikel 435, § 1, wordt toegepast, ontvangt een elektronisch bericht. Dit bericht vermeldt de datum waarop de periode ingaat waarvoor recht is op een tegemoetkoming voor zorg. Deze datum valt op de dag die wordt bepaald door 25% van het aantal kalenderdagen tussen de begindatum van de opname en de dag van de goedkeuring van de aanmelding van de opname toe te voegen aan de begindatum van de opname.”

Artikel 13

5. Artikel 13 van het ontwerp wijzigt artikel 456 van het VSB-besluit. Anders dan hetgeen in artikel 9 van het ontwerp is bepaald voor artikel 452, vierde lid, van het VSB-besluit, wat betreft de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, waar de controletermijn voor het agentschap wordt beperkt “tot en met 31 december van het jaar dat volgt op het facturatiejaar waarvoor de gegevens zijn doorgegeven”, wordt in artikel 456, § 1, derde lid, van het VSB-besluit, wat betreft de centra voor dagverzorging in deze beperking niet voorzien.

Artikel 456, § 1, derde lid, van het VSB-besluit, blijkt nochtans een ‘spiegelbepaling’ te zijn van artikel 452, vierde lid, van het VSB-besluit. Dit wordt overigens bevestigd door de ontworpen wijziging in artikel 13, 1°, van het ontwerp, waarmee de bepaling inzake centra voor dagverzorging in overeenstemming wordt gebracht met wat geldt voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf.

De stellers dienen na te gaan of het gemaakte onderscheid gewild is en of de tekst van het ontwerp eventueel moet worden aangepast.

Artikel 34

6.1. Artikel 34, 2° tot 4°, van het ontwerp wijzigt de definitie van “personeelsleden” in artikel 2 van het besluit van 7 december 2018, door aan de omschrijving van drie soorten personeelsleden de woorden “vermeld in punt 1°, a), e), f), g) en h)” toe te voegen.

Het punt 1°, a), e), f), g) en h) van artikel 2, eerste lid, van het besluit van 7 december 2018, waar aldus naar verwezen wordt, is als volgt geredigeerd:

“1° voorziening: een van de volgende instellingen als zij vallen onder het toepassingsgebied van de collectieve arbeidsovereenkomst of een protocol zoals voorzien in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en in de uitvoeringsbesluiten bij deze wet, vermeld in artikel 3 van dit besluit:

a) de revalidatievoorzieningen

(...)

e) de psychiatrische verzorgingstehuizen;

f) de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg;

g) de centra voor kortverblijf type 3;

h) de initiatieven van beschut wonen;”.

Als gevolg van de onder de punten 2°, 3°, en 4° van artikel 34 van het ontwerp ontworpen wijzigingen, zullen de punten f), h) en i) van artikel 2, eerste lid, 2°, van het besluit van 7 december 2018 luiden als volgt:

“2° personeelsleden:

(...)

f) de maatschappelijk assistenten en psychologisch assistenten die in de zorgteams werken of die in het therapeutisch programma geïntegreerd zijn vermeld in punt 1°, a), e), f), g) en h);

(...)

h) de kinesitherapeuten, ergotherapeuten, logopedisten, audiologen en diëtisten vermeld in punt 1°, a), e), f), g) en h);

i) de psychologen, orthopedagogen en pedagogen, die in de zorgteams werken of die in het therapeutisch programma geïntegreerd zijn vermeld in punt 1°, a), e), f), g) en h);”.

6.2. Het is niet duidelijk wat aldus de betekenis is van de toevoeging aan de definitie van de betrokken personeelsleden. Ook de nota aan de Vlaamse Regering maakt niet duidelijk wat beoogd wordt, aangezien bij artikel 34 van het ontwerp een toelichting wordt gegeven die niet overeenstemt met de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp.

Indien het de bedoeling zou zijn te bepalen dat de betrokken personeelsleden werken in de voorzieningen vermeld in punt 1°, a), e), f), g) en h), volgt dit niet uit de tekst van het ontwerp en moet de tekst worden aangepast.

Artikel 35

7. De controles bedoeld in artikel 5, § 3, van het besluit van 7 december 2018 worden door artikel 35, 1°, van het ontwerp in de tijd beperkt “tot en met 31 december van het tweede kalenderjaar dat volgt op de periode waarvoor de gegevens zijn doorgegeven”.

De controles bedoeld in artikel 452, vierde lid, van het VSB-besluit, worden door artikel 9, 1°, van het ontwerp beperkt “tot en met 31 december van het jaar dat volgt op het facturatiejaar waarvoor de gegevens zijn doorgegeven”.

Er wordt in de nota aan de Vlaamse Regering geen reden opgegeven voor deze verschillende regeling. Indien hiervoor geen bijzondere reden voorligt, lijkt de tekst van het ontwerp te moeten worden aangepast. Indien het inderdaad de bedoeling is een verschillende controletermijn in te voeren, verdient het aanbeveling de nota aan de Vlaamse Regering aan te vullen met een verantwoording ter zake.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS