

78.202/4

KONINKRIJK BELGIE

--

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE
ZAKEN

--

VOORONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE
WET VAN 19 MAART 2023 TOT WIJZIGING VAN DE
WET VAN 15 DECEMBER 1980 BETREFFENDE DE
TOEGANG TOT HET GRONDGEBIED, HET VERBLIJF,
DE VESTIGING EN DE VERWIJDERING VAN
VREEMDELINGEN, WAT BETREFT HET INREIS-
UITREISSYSTEEM

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze
Groet.

Gelet op de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, §§ 1
en 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat dit voorontwerp pas voorgelegd
kon worden na goedkeuring van de Verordening
(EU) 2025/1534 van 18 juli 2025, en dat,
overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU)
2025/1544 van de Commissie van 30 juli 2025 tot
vaststelling van de datum waarop het inreis-
uitreisysteem in gebruik wordt genomen
overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226 van
het Europees Parlement en de Raad, dit
voorontwerp moet zijn goedgekeurd en
gepubliceerd voorafgaand aan deze datum, die
werd vastgesteld op 12 oktober 2025;

ROYAUME DE BELGIQUE

--

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

--

AVANT-PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI DU 19
MARS 2023 MODIFIANT LA LOI DU 15 DECEMBRE
1980 SUR L'ACCES AU TERRITOIRE, LE SEJOUR,
L'ETABLISSEMENT ET L'ELOIGNEMENT DES
ETRANGERS, EN CE QUI CONCERNE LE SYSTEME
D'ENTREE/DE SORTIE

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12
janvier 1973, l'article 3, §§ 1^{er} et 2;

Vu l'urgence;

Considérant que le présent avant-projet n'a pu
être présenté qu'après l'adoption du règlement
(UE) 2025/1534 du 18 juillet 2025, et que,
conformément à la Décision d'exécution (UE)
2025/1544 de la Commission du 30 juillet 2025
fixant la date de mise en service du système
d'entrée/de sortie en application du règlement
(UE) 2017/2226 du Parlement européen et du
Conseil, cet avant-projet doit être approuvé et
publié avant ladite date, qui a été fixée au 12
octobre 2025;

Gelet op advies xxxxx/x van de Raad van State, gegeven op ... (datum);

Op de voordracht van de Minister van Asiel en Migratie,

Gelet op Verordening (EU) 2025/1534 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2025 betreffende tijdelijke afwijkingen van een aantal bepalingen van de Verordeningen (EU) 2017/2226 en (EU) 2016/399 met betrekking tot de geleidelijke ingebruikneming van het inreis-uitreissysteem,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

De Minister van Asiel en Migratie is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Artikel 13 van de wet van 19 maart 2023 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft het inreis-uitreissysteem, wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“In afwijking van het eerste lid treden de artikelen 5, 7, voor wat betreft de invoeging van artikel 6/1, § 2, en 8 van deze wet in werking honderdzeventig dagen na de datum bedoeld in het eerste lid.

In afwijking van het eerste lid treden de artikelen 6, 7, voor wat betreft de invoeging van artikel 6/1, § 1, 9, 10, 11 en 12 van deze wet in werking honderdtachtig dagen na de datum bedoeld in het eerste lid.”

Vu l’avis xxxxx/x du Conseil d’État, donné le... (date);

Sur la proposition de la Ministre de l’Asile et de la Migration,

Vu le règlement (UE) 2025/1534 du Parlement européen et du Conseil du 18 juillet 2025 relatif à des dérogations temporaires à certaines dispositions des règlements (UE) 2017/2226 et (UE) 2016/399 en ce qui concerne la mise en service progressive du système d’entrée/de sortie,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

La Ministre de l’Asile et de la Migration est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2. L’article 13 de la loi du 19 mars 2023 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers, en ce qui concerne le système d’entrée/sortie, est complété par deux alinéas, rédigés comme suit :

« Par dérogation à l’alinéa 1er, les articles 5, 7, pour ce qui concerne l’insertion de l’article 6/1, § 2, et 8 de la présente loi entrent en vigueur cent septante jours après la date visée à l’alinéa 1er.

Par dérogation à l’alinéa 1er, les articles 6, 7, pour ce qui concerne l’insertion de l’article 6/1, § 1er, 9, 10, 11 et 12 de la présente loi entrent en vigueur cent quatre-vingt jours après la date visée à l’alinéa 1er. »

Art. 3. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Gegeven te

Art. 3. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

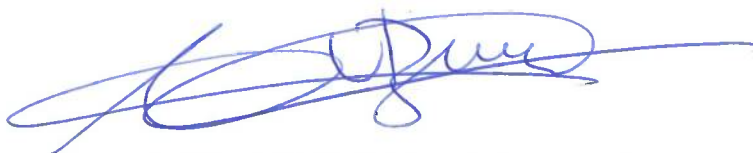
Donné à

Van Koningswege:

Par le Roi :

De Minister van Asiel en Migratie

La Ministre de l'Asile et de la Migration

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Anneleen VAN BOSSUYT

KONINKRIJK BELGIE

--

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE
ZAKEN EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE

--

VOORONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE
WET VAN 19 MAART 2023 TOT WIJZIGING VAN DE
WET VAN 15 DECEMBER 1980 BETREFFENDE DE
TOEGANG TOT HET GRONDGEBIED, HET VERBLIJF,
DE VESTIGING EN DE VERWIJDERING VAN
VREEMDELINGEN, WAT BETREFT HET INREIS-
UITREISSYSTEEM

--

MEMORIE VAN TOELICHTING

--

Dames en Heren,

Ruim twee jaar na de goedkeuring van de EES-wet van 19 maart 2023 is de EES-verordening 2017/2226 nog steeds niet in werking kunnen treden op Europees niveau. De Europese Commissie geeft hiervoor de volgende toelichting:

“Ondanks aanzienlijke inspanningen van de lidstaten, het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) en de Commissie is het niet mogelijk het EES in het vierde kwartaal van 2024 in gebruik te nemen, volgens het tijdschema dat in oktober 2023 door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken is goedgekeurd. De Commissie heeft niet alle in artikel 66, lid 1, punt c), van de EES-verordening voorgeschreven kennisgevingen van de lidstaten ontvangen, wat een wettelijke vereiste is voor de ingebruikneming van het EES. Hoewel een groot aantal lidstaten aan de Commissie heeft gemeld dat zij gereed zijn, hebben enkele lidstaten duidelijk gemaakt dat zij

ROYAUME DE BELGIQUE

--

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR ET
SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

--

AVANT-PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI DU 19
MARS 2023 MODIFIANT LA LOI DU 15 DECEMBRE
1980 SUR L'ACCES AU TERRITOIRE, LE SEJOUR,
L'ETABLISSEMENT ET L'ELOIGNEMENT DES
ETRANGERS, EN CE QUI CONCERNE LE SYSTEME
D'ENTREE/DE SORTIE

--

EXPOSE DES MOTIFS

--

Mesdames, Messieurs

Plus de deux ans après l'adoption de la loi EES du 19 mars 2023, le règlement EES 2017/2226 n'est toujours pas entré en vigueur au niveau européen. La Commission européenne fournit l'explication suivante à ce sujet :

« Malgré les efforts considérables déployés par les États membres, par l'Agence de l'Union européenne pour la gestion opérationnelle des systèmes d'information à grande échelle au sein de l'espace de liberté, de sécurité et de justice (ci-après l'« eu-LISA ») et par la Commission, il n'est pas possible de mettre l'EES en service au quatrième trimestre 2024, ainsi que l'avait approuvé le Conseil «Justice et affaires intérieures» en octobre 2023. En effet, la Commission n'a pas reçu toutes les notifications des États membres visées à l'article 66, paragraphe 1, point c), du règlement EES, alors qu'il s'agit d'une obligation légale pour la mise en service de l'EES. Si un grand nombre d'États membres ont informé la Commission qu'ils

deze kennisgeving niet kunnen doen. Tegelijkertijd vormt een volledige ingebruikneming van de ene op de andere dag een risicofactor voor de veerkracht van een complex IT-systeem als het centrale systeem van het EES.”

(Zie Toelichting bij het Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een tijdelijke afwijking van een aantal bepalingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) 2016/399 met betrekking tot een geleidelijke ingebruikneming van het inreis-uitreis-systeem, document COM(2024) 567 final.)

Om deze risico's te beperken werd op Europees niveau bijgevolg geopteerd om het EES geleidelijk in gebruik te nemen: gedurende een periode van 180 dagen vanaf de start van het EES is het nog niet verplicht om het EES aan alle grensposten toe te passen. Hiervoor diende echter een afzonderlijke verordening gemaakt te worden, die voorziet in een aantal afwijkingen op de EES-verordening 2017/2226 gedurende deze periode van 180 dagen (en daarna). Deze verordening is naar Europese normen snel tot stand gekomen: het voorstel van de Commissie verscheen op 4 december 2024 en dit leidde een half jaar later tot *** (titel verordening).

Door deze spoedige goedkeuring van de verordening *** blijft het in principe mogelijk het EES (geleidelijk) te laten starten in oktober, zoals ook overeengekomen op de JBZ-Raad van 5 maart 2025 (<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2025/03/05/>).

Hoewel het hier rechtstreeks toepasselijke verordeningen betreft, heeft België, net als de meeste andere lidstaten, een wet gemaakt om het EES te kaderen in de bestaande nationale binnenkomst- en verblijfsreglementering. In navolging van de Verordening *** zal deze wet aangepast moeten worden, gelet op de afwijkende regels in de eerste 180 dagen na inwerkingtreding.

étaient prêts à mettre le système en service, certains autres ont indiqué ne pas l'être. Dans le même temps, une mise en service intégrale effectuée du jour au lendemain représente un facteur de risque pour la résilience d'un système d'information aussi complexe que le système central de l'EES. »

(Voir l'exposé des motifs de la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil portant dérogation temporaire à certaines dispositions du règlement (UE) 2017/2226 et du règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne la mise en service progressive du système d'entrée/de sortie, document COM(2024) 567 final.)

Afin de limiter ces risques, il a donc été décidé, au niveau européen, de mettre l'EES progressivement en service: son application à tous les postes frontières n'est pas encore obligatoire pendant une période de 180 jours à compter du lancement de l'EES. À cette fin, il a toutefois fallu élaborer un règlement distinct, qui prévoit un certain nombre de dérogations au règlement EES 2017/2226 pendant cette période de 180 jours (et au-delà). Ce règlement a été établi rapidement selon les normes européennes : la proposition de la Commission a été publiée le 4 décembre 2024 et a donné lieu six mois plus tard au *** (titre du règlement).

Grâce à l'adoption rapide du règlement *** , il reste en principe possible de mettre (progressivement) en œuvre l'EES en octobre, comme cela a été convenu également lors du Conseil JAI du 5 mars 2025 (<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2025/03/05/>).

Bien qu'il s'agisse de règlements directement applicables, la Belgique, comme la plupart des autres États membres, a élaboré une loi afin d'intégrer l'EES dans la réglementation nationale existante en matière d'entrée et de séjour. Suite au règlement *** , cette loi devra être adaptée, compte tenu des règles dérogatoires applicables pendant les 180 premiers jours suivant son

De tijd die hiervoor rest, tussen de goedkeuring van de Verordening (datum) en de geplande inwerkingtreding (oktober 2025), is echter erg kort. Er wordt bijgevolg voor geopteerd om deze wetswijziging te beperken tot de essentie, namelijk een eenvoudige opsplitsing van de artikelen die al van toepassing zijn vanaf de geleidelijke start, dan wel vanaf de volledige start 180 (of soms ook 170) dagen later.

Zoals hieronder toegelicht zullen sommige bepalingen die pas na 170 of 180 dagen nationaal juridisch in werking treden echter ook al feitelijk toepassing kunnen vinden tijdens de geleidelijke fase van 180 dagen, afhankelijk of het een binnenkomst betreft via een grenspost die wel of niet reeds het EES toepast. Dit volgt dan rechtstreeks uit de verordening ***, die voorrang heeft op nationaal recht. Het is niet opportuun om dit nationaal in detail te willen reglementeren, niet enkel omwille van de vermelde tijdsdruk voor dit wetsontwerp, maar ook omdat het hier toch slechts een vrij korte overgangsperiode van 180 dagen betreft, en omdat de Raad van State in het algemeen afraadt om de inhoud van verordeningen te hernemen in nationaal recht. De nodige operationele instructies zullen alleszins ook opgesteld worden ten behoeve van de grenscontroleurs en overige belanghebbenden.

Het is gepast om er hierbij nog op te wijzen dat België, net als de meeste lidstaten, eveneens zal opteren voor een geleidelijke ingebruikneming aan haar buitengrenzen. Slechts een kleine minderheid van lidstaten zou het EES reeds onmiddellijk volledig toepassen aan al haar grensposten. Voor België is deze keuze ook ingegeven door economische overwegingen: buurlanden Frankrijk, Duitsland en Nederland zullen ook de geleidelijke ingebruikname maximaal benutten, de Belgische luchthavens riskeren dan passagiers te verliezen aan onze buurlanden indien we wel reeds volledig EES toepassen aan al onze grensposten vanaf de eerste dag (met dan immers risico's op langere wachttijden bij het inchecken enz.).

entrée en vigueur. Le temps restant à cet effet, entre l'adoption du règlement (date) et son entrée en vigueur prévue (octobre 2025), est toutefois très court. Il a par conséquent été décidé de limiter cette modification législative à l'essentiel, à savoir une simple scission des articles qui sont déjà applicables dès le lancement progressif ou seulement à partir du lancement complet, 180 (ou parfois 170) jours plus tard.

Comme expliqué ci-dessous, certaines dispositions, qui n'entrent juridiquement en vigueur au niveau national qu'après 170 ou 180 jours, pourront toutefois déjà être appliquées dans les faits pendant la phase progressive de 180 jours, selon qu'il s'agisse d'une entrée via un poste frontière qui applique déjà l'EES ou non. Cela découle directement du règlement ***, qui prime sur le droit national. Il n'est pas opportun de vouloir réglementer cela en détail au niveau national, non seulement en raison de l'urgence mentionnée pour ce projet de loi, mais aussi parce qu'il ne s'agit ici que d'une période transitoire assez courte de 180 jours et que le Conseil d'État déconseille en général de reprendre le contenu de règlements dans le droit national. Les instructions opérationnelles nécessaires seront également établies à l'intention des contrôleurs à la frontière et d'autres parties prenantes.

Il convient également de souligner que la Belgique, à l'instar de la plupart des États membres, optera également pour une mise en service progressive à ses frontières extérieures. Seule une petite minorité d'États membres devrait appliquer immédiatement l'EES dans son intégralité à tous leurs postes frontières. Pour la Belgique, ce choix est également motivé par des considérations économiques : ses pays voisins, à savoir la France, l'Allemagne et les Pays-Bas, profiteront également au maximum de la mise en œuvre progressive. Les aéroports belges risqueraient alors de perdre des passagers au profit de nos pays voisins si nous appliquions déjà l'EES dans son intégralité à tous nos postes frontières dès le premier jour (avec, dans ce cas,

Hierna volgt een overzicht van ieder van de artikelen van de EES-wet van 19 maart 2023 en de gemaakte afweging om het van toepassing te verklaren onmiddellijk vanaf de start van EES of 170 of 180 dagen later. Het uitgangspunt hierbij is dat de datum bedoeld in artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226 de start van de overgangperiode markeert (zie artikel 2, punt (a), Verordening ***). De Verordening 2017/2226 (en in principe dus ook de implementatie daarvan door de wet van 19 maart 2023) blijft in principe integraal van toepassing tijdens die overgangperiode van 180 dagen, behoudens specifieke andersluidende bepaling in Verordening *** (zie met name artikel 4, lid 1, en artikel 5, lid 1, van deze Verordening).

Artikel 1 en 2 wet 19/3/2023: dit betreffen louter juridisch-technische bepalingen, dit dient onmiddellijk van toepassing te zijn.

Artikel 3: deze definitie van EES kan zonder enig probleem onmiddellijk van toepassing zijn.

Artikel 4: dit artikel over gegevensbescherming dient bij uitstek reeds onmiddellijk van toepassing te zijn. Hoewel nog niet meteen iedere vreemdeling in EES zal komen, zullen er ontegensprekelijk reeds verwerkingen in EES gebeuren vanaf de geleidelijke start (volgens vrij nauwkeurige regels omschreven in de verordening, bv. ten minste 10 % van alle geschatte grensoverschrijdingen tegen de 30e dag, enz.). Hetzelfde geldt voor de vermelde doeleinden van verwerking, zoals ook blijkt uit bv. artikel 5, leden 3 en 8, van Verordening ***. Weliswaar kan het EES tijdens de overgangperiode nog niet ten volle benut worden voor het doeleinde van grenscontrole (art. 23 EES-verordening 2017/2226), met inbegrip van de controle van de 90 dagen toegelaten verblijf per periode van 180 dagen: inderdaad zullen de gegevens in EES in deze periode toch nog niet

un risque d'allongement des temps d'attente lors de l'enregistrement, etc.).

Vous trouverez ci-dessous un aperçu de chacun des articles de la loi EES du 19 mars 2023 et de l'évaluation effectuée qui a motivé la décision de le déclarer applicable dès le lancement de l'EES ou 170 ou 180 jours plus tard. Le point de départ est que la date visée à l'article 66, paragraphe 1, du règlement (UE) 2017/2226, marque le début de la période transitoire (voir article 2, point (a), du règlement ***). Le règlement 2017/2226 (et en principe donc aussi sa mise en œuvre par la loi du 19 mars 2023) reste en principe pleinement applicable pendant cette période transitoire de 180 jours, sauf disposition contraire spécifique dans le règlement *** (voir notamment l'article 4, paragraphe 1, et l'article 5, paragraphe 1, dudit règlement).

Articles 1er et 2 de la loi du 19/03/2023 : il s'agit uniquement de dispositions juridiques et techniques, qui doivent être applicables immédiatement.

Article 3 : cette définition de l'EES peut être appliquée immédiatement sans aucune difficulté.

Article 4 : cet article relatif à la protection des données doit, par excellence, être applicable immédiatement. Même si tous les étrangers ne seront pas immédiatement enregistrés dans l'EES, il est indéniable que des traitements auront déjà lieu dans l'EES dès son lancement progressif (selon des règles assez précises définies dans le règlement, par exemple au moins 10 % de tous les franchissements de frontières estimés au 30^e jour, etc.). Il en va de même pour les finalités du traitement mentionnées, comme il ressort par exemple de l'article 5, paragraphes 3 et 8, du règlement ***. Il est vrai que, pendant la période transitoire, l'EES ne peut pas encore être pleinement utilisé aux fins du contrôle aux frontières (article 23 du règlement EES 2017/2226), y compris pour le contrôle du séjour autorisé de 90 jours par période de 180 jours : en effet, les données contenues dans l'EES ne seront

volledig zijn en niet alle in- en/of uit-registraties bevatten. Niettemin voorziet artikel 5, lid 5, van de Verordening *** dat de gegevens uit het EES reeds gebruikt kunnen worden voor dit doeleinde, in voorkomend geval in combinatie met de stempels die nog systematisch geplaatst worden tijdens de overgangsperiode (met ook duidelijke regels welke van de twee voorrang heeft ingeval van discrepantie).

Artikel 5: de eventuele afname van biometrie en gevolgen inzake binnenkomst tijdens de overgangsperiode wordt geregeld in artikel 4, lid 6, en artikel 5, lid 14, van de Verordening. Het hangt er hierbij van af of de grenspost waar de binnenkomst plaatsvindt wel of niet reeds het EES gebruikt. Op grond van artikel 4, lid 5, Verordening ***, moeten ten laatste de 170e dag alle grensposten het EES gebruiken, met inbegrip van de biometrische functionaliteiten. Er wordt dus voor geopteerd dit artikel 5 pas formeel in werking te laten treden na 170 dagen. Zoals hierboven uiteengezet belet dit niet deze bepalingen toch al inhoudelijk toegepast kunnen (en moeten) worden aan de grensposten die EES toepassen, op grond van de rechtstreekse werking van de verordening.

Artikel 6: deze elektronische melding van het verblijfsadres is een louter Belgische constructie. Dit vertrok echter van de veronderstelling dat iedereen meteen vanaf een bepaalde datum in het EES zou zitten. Voor de administratieve eenvoud, zowel in hoofde van de overheid als voor de vreemdeling, wordt er nog steeds voor geopteerd dit pas in werking te laten treden zodra iedereen in EES geregistreerd wordt, dus vanaf de volledige toepassing van het EES na 180 dagen. Het zou in principe niet ondenkbaar zijn deze bepaling reeds vroeger in werking te laten treden, waarbij personen die reeds in EES zitten de mogelijkheid hebben om gebruik te maken van de elektronische melding en de anderen nog verplicht de aankomstverklaring fysiek bij de gemeente moeten aanvragen. Dit heeft echter meer nadelen dan voordelen. Op ICT-gebied vrezen we toch geen technische problemen om de bepaling

pas encore complètes pendant cette période et ne comprendront pas toutes les entrées et/ou sorties. Néanmoins, l'article 5, paragraphe 5, du règlement *** prévoit que les données de l'EES peuvent déjà être utilisées à cette fin, le cas échéant en combinaison avec les cachets qui seront encore apposés systématiquement pendant la période transitoire (avec des règles claires sur lequel des deux prévaut en cas de divergence).

Article 5 : la collecte éventuelle de données biométriques et les conséquences en matière d'entrée pendant la période transitoire sont régis par l'article 4, paragraphe 6, et l'article 5, paragraphe 14, du règlement. Cela dépend si le poste frontière où l'entrée a lieu utilise déjà l'EES ou non. En vertu de l'article 4, paragraphe 5, du règlement ***, tous les postes frontières doivent utiliser l'EES, y compris les fonctionnalités biométriques, au plus tard le 170^e jour. Il a donc été décidé de ne faire entrer formellement en vigueur cet article 5 qu'après 170 jours. Comme expliqué ci-dessus, cela n'empêche pas que ces dispositions puissent (et doivent) déjà être appliquées en substance aux postes frontières qui utilisent l'EES, en vertu de l'effet direct du règlement.

Article 6 : cette communication électronique de l'adresse de résidence est une construction purement belge. Elle partait toutefois du principe que tout le monde serait immédiatement enregistré dans l'EES à partir d'une date déterminée. Pour des raisons de simplification administrative, tant pour l'administration que pour l'étranger, il a encore été prévu de ne laisser cette disposition entrer en vigueur que lorsque tout le monde sera enregistré dans l'EES, c'est-à-dire à partir de l'application de l'EES dans son intégralité après 180 jours. En principe, il ne serait pas inconcevable de faire entrer cette disposition en vigueur plus tôt, les personnes déjà enregistrées dans l'EES ayant la possibilité d'utiliser la communication électronique et les autres étant encore tenues de demander physiquement la déclaration d'arrivée à la commune. Cela présente toutefois plus

onmiddellijk in te voeren voor iedereen, zodat de belangrijkste meerwaarde voor een eventuele geleidelijke ingebruikneming hier zonder voorwerp is. Bovendien bestaat het gevaar dat, zodra de technische mogelijkheid van elektronische melding voorzien is, ook personen die nog niet in het EES geregistreerd zijn hier (ten onrechte) gebruik van zullen maken en niet meer de voor hen nog steeds verplichte aankomstverklaring aanvragen.

Een inwerkingtreding na 170 dagen zou ook overwogen kunnen worden (aangezien vanaf dan alle grensposten het EES volledig moeten toepassen). Aangezien de vreemdeling echter drie werkdagen heeft om deze adresmelding op het grondgebied te doen (art. 5 wet 15 december 1980) zouden er dan echter nog vreemdelingen kunnen zijn die voor de 170e dag waren binnengekomen en dus mogelijks nog niet in het EES geregistreerd zijn op het moment dat ze hun verblijfsadres elektronisch willen melden. Een buffer van een aantal (in casu tien) dagen is dus wenselijk.

Artikel 7: dit omvat een nieuw artikel 6/1 in de Vreemdelingenwet, met twee paragrafen. Artikel 6/1, § 1, treedt alleszins pas in werking na 180 dagen. Voor de procedure van weerlegging van het vermoeden tijdens de overgangsperiode geldt immers een specifieke bepaling in artikel 5, lid 4, Verordening ***. Voor de vraag of tijdens die overgangsperiode de (gecorrigeerde) binnenkomstdatum in het EES moet komen lijkt de vierde alinea van dat lid 4 het antwoord te geven: dit is enkel vereist voor zover het gaat om "national authorities using the EES"***. Dit lijkt dus te impliceren dat het "grondgebied" (waar deze correcties meestal zullen plaatsvinden) tot op zekere hoogte gelijk gesteld kan worden met "grensdoorlaatpost" voor de toepassing van Verordening ***, en dat de lidstaten (binnen de marges van deze verordening) eveneens de keuze

d'inconvénients que d'avantages. Sur le plan informatique, nous ne craignons pas de problèmes techniques pour mettre immédiatement en œuvre la disposition pour tout le monde, de sorte que la principale valeur ajoutée d'une mise en service progressive n'a pas lieu d'être ici. En outre, dès que la possibilité technique de communication électronique sera disponible, le risque existe que des personnes qui ne sont pas encore enregistrées dans l'EES en fassent (à tort) usage et ne demandent plus la déclaration d'arrivée qui leur est toujours obligatoire.

Une entrée en vigueur après 170 jours pourrait également être envisagée (étant donné qu'à partir de ce moment-là, tous les postes frontières devront appliquer l'EES dans son intégralité). Toutefois, étant donné que l'étranger dispose de trois jours ouvrables pour communiquer son adresse sur le territoire (art. 5 de la loi du 15 décembre 1980), il pourrait encore y avoir des étrangers qui sont entrés avant le 170^{ème} jour et qui ne seraient donc éventuellement pas encore enregistrés dans l'EES au moment où ils souhaitent communiquer leur adresse de résidence par voie électronique. Une marge de quelques jours (en l'occurrence dix) est donc souhaitable.

Article 7 : il contient un nouvel article 6/1 inséré dans la loi sur les étrangers, comportant deux paragraphes. L'article 6/1, § 1er, n'entre en vigueur qu'après 180 jours. La procédure de renversement de la présomption pendant la période transitoire est en effet régie par une disposition spécifique dans l'article 5, paragraphe 4, du règlement ***. La question de savoir si, pendant cette période transitoire, la date d'entrée (corrigée) doit être enregistrée dans l'EES semble trouver sa réponse dans l'alinéa 4 dudit paragraphe 4 : cela n'est requis que dans la mesure où il s'agit de "national authorities using the EES"***. Cela semble donc impliquer que le « territoire » (où ces corrections auront généralement lieu) peut être assimilé dans une certaine mesure à un « point de passage frontalier » aux fins de l'application du règlement

hebben of ze er tijdens de overgangperiode het EES reeds toepassen of niet.

Wat betreft artikel 6/1, § 2, Vreemdelingenwet: voor deze hypothese van kort verblijf aansluitend op een lang verblijf voorziet de Verordening geen afwijkende regeling. Dit kan dus doen vermoeden dat deze bepaling, gebaseerd op artikel 14, lid 8, van de EES-verordening 2017/2226, van toepassing moet zijn vanaf de (geleidelijke) start van EES. Het lijkt ook hier echter zinnvoller om het grondgebied (waar de EES-registratie in dit geval zou plaatsvinden) gelijk te stellen met een "grensdoorlaatpost". Op grond van artikel 4, lid 5, Verordening ***, moeten dan enkel ten laatste de 170e dag alle "binnenkomsten" in kader van kort verblijf (dus ook deze fictieve binnenkomsten op het grondgebied na lang verblijf) in het EES geregistreerd worden. Deze bepaling dient dus na 170 dagen in werking te treden.

Artikel 8: dit handelt over de verlenging van kort verblijf. In de EES-verordening is de registratie geregeld in artikel 19, leden 2 en 3. De Verordening *** bevat geen afwijkende regeling. Naar analogie van de redenering bij artikel 7 (nieuw art. 6/1, § 2, Vreemdelingenwet) lijkt het echter ook hier het meest logisch om te stellen dat er enkel een verplichting is deze verlengingen in te voeren vanaf de 170e dag. Voor de volledigheid, een intuïtieve reactie zou kunnen zijn dat de verlenging eveneens in EES moet komen voor zover de initiële binnenkomst ook in EES is geregistreerd. Dit vindt echter geen steun in de verordeningen. Integendeel, de beslissing om wel of niet te registreren tijdens de eerste 170 dagen hangt uitsluitend vast aan de betrokken locatie (betrokken grensdoorlaatpost of grondgebied). Het zal dan vaak voorkomen dat er een binnenkomst-registratie is opgenomen in EES terwijl de bijbehorende uitreis (via een andere grensdoorlaatpost) niet in EES geregistreerd is. In dat opzicht hoeft het dan evenmin problematisch te zijn dat bv. een inreis wel in het EES is ingevoerd, maar niet de bijbehorende verlenging.

***, et que les États membres (dans les limites de ce règlement) ont également le choix de déjà appliquer ou non l'EES pendant la période transitoire.

En ce qui concerne l'article 6/1, § 2, de la loi sur les étrangers : pour cette hypothèse de court séjour consécutif à un long séjour, le règlement ne prévoit pas de disposition dérogatoire. Cela peut donc laisser supposer que cette disposition, fondée sur l'article 14, paragraphe 8, du règlement EES 2017/2226, doit s'appliquer à partir du lancement (progressif) de l'EES. Toutefois, il semble également plus judicieux ici d'assimiler le territoire (où l'enregistrement EES aurait lieu dans ce cas) à un « point de passage frontalier ». En vertu de l'article 4, paragraphe 5, du règlement ***, seules les « entrées » dans le cadre d'un court séjour (y compris donc ces entrées fictives sur le territoire après un long séjour) doivent être enregistrées dans l'EES au plus tard le 170^{ème} jour. Cette disposition doit donc entrer en vigueur après 170 jours.

Article 8 : cet article traite de la prolongation du court séjour. Dans le règlement EES, l'enregistrement est réglé à l'article 19, paragraphes 2 et 3. Le règlement *** ne contient pas de disposition dérogatoire. Par analogie avec le raisonnement suivi à l'article 7 (nouvel article 6/1, § 2, de la loi sur les étrangers), il semble toutefois le plus logique ici aussi de considérer qu'il n'y a obligation d'introduire ces prolongations qu'à partir du 170^{ème} jour. Par souci d'exhaustivité, une réaction intuitive pourrait être que la prolongation doit également être enregistrée dans l'EES dans la mesure où l'entrée initiale a également été enregistrée dans l'EES. Cette interprétation ne trouve toutefois aucun appui dans les règlements. Au contraire, la décision de procéder ou non à l'enregistrement pendant les 170 premiers jours dépend exclusivement du lieu concerné (point de passage frontalier ou territoire concerné). Il arrivera donc souvent qu'une entrée soit enregistrée dans l'EES alors que la sortie correspondante (via un autre point de passage frontalier) ne l'est pas. À cet égard, il ne devrait

Artikelen 9 en 10: Er kan verwezen worden naar artikel 6 hierboven. Het gaat hier weliswaar meestal om personen die nooit in EES zullen komen (burgers van de Unie), maar om verwarring en misverstanden te vermijden het is opportuun om de elektronische melding van het verblijfsadres voor iedereen op hetzelfde moment mogelijk te maken, dus pas na 180 dagen.

Artikel 11 en 12: met betrekking tot de verplichtingen van de vervoerders voorziet artikel 6, lid 3, van Verordening ***, dat de vervoerders pas vanaf de 180e dag de webdienst moeten gebruiken om het EES te consulteren. De specifieke uitzondering van deze artikelen 11 en 12 ingeval het wegens een technische storing onmogelijk is het EES te consulteren is dus zonder voorwerp gedurende de eerste 180 dagen, om misverstanden te vermijden dienen deze bepalingen dienen pas daarna in werking te treden.

In overeenstemming met het bovenstaande wordt in artikel 13 van de wet van 19 maart 2023 een tweede en derde lid toegevoegd met de bepalingen die 170 resp. 180 dagen later in werking dienen te treden.

donc pas non plus poser de problème que, par exemple, une entrée soit enregistrée dans l'EES, mais pas la prolongation correspondante.

Articles 9 et 10 : il peut être renvoyé à l'article 6 ci-dessus. Il s'agit certes généralement de personnes qui ne seront jamais enregistrées dans l'EES (citoyens de l'Union) mais, afin d'éviter toute confusion et tout malentendu, il est opportun de permettre la communication électronique de l'adresse de résidence pour tous au même moment, c'est-à-dire après 180 jours.

Articles 11 et 12 : en ce qui concerne les obligations des transporteurs, l'article 6, paragraphe 3, du règlement *** prévoit que les transporteurs ne sont tenus d'utiliser le service internet pour consulter l'EES qu'à partir du 180^{ème} jour. L'exception spécifique prévue aux articles 11 et 12 en cas d'impossibilité de consulter l'EES en raison d'un problème technique est donc sans objet durant les 180 premiers jours. Afin d'éviter tout malentendu, ces dispositions ne doivent entrer en vigueur qu'après cette période.

Conformément à ce qui précède, l'article 13 de la loi du 19 mars 2023 est complété par un deuxième et un troisième alinéas contenant les dispositions qui doivent entrer en vigueur respectivement 170 et 180 jours plus tard.

Wat betreft ten slotte de concrete “door de Europese Commissie vastgestelde datum overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226”: ten tijde van de redactie van dit wetsontwerp is deze datum nog niet gekend. Deze datum zal echter duidelijk worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (artikel 66, lid 5, EES-verordening 2017/2226). Volgens de huidige planning zal dit zoals hierboven vermeld ten vroegste in oktober 2025 zijn.

Enfin, en ce qui concerne la « date fixée par la Commission européenne conformément à l'article 66, paragraphe 1er, du règlement (UE) 2017/2226 » : au moment de la rédaction du présent projet de loi, cette date n'est pas encore connue. Cette date sera toutefois clairement publiée au Journal officiel de l'Union européenne (article 66, paragraphe 5, du règlement EES 2017/2226). Selon le calendrier actuel, cela sera, comme indiqué ci-dessus, au plus tôt en octobre 2025.

De Minister van Asiel en Migratie ,

La Ministre de l'Asile et de la Migration,



Anneleen VAN BOSSUYT