



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.381/2
du 24 novembre 2025

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant le budget global en 2025 des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de spécialités pharmaceutiques dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et l'impact des éléments du budget annuel qui n'ont pas ou pas entièrement produit leurs effets'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.381/2
van 24 november 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het globaal budget in 2025 van de financiële middelen voor het hele Rijk voor de verstrekkingen inzake de farmaceutische specialiteiten in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de impact van elementen van het jaarlijks budget die niet of niet volledig hun uitwerking hebben gehad'

Le 27 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'fixant le budget global en 2025 des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de spécialités pharmaceutiques dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et l'impact des éléments du budget annuel qui n'ont pas ou pas entièrement produit leurs effets'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 novembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 novembre 2025.

*

Op 27 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het globaal budget in 2025 van de financiële middelen voor het hele Rijk voor de verstrekkingen inzake de farmaceutische specialiteiten in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de impact van elementen van het jaarlijks budget die niet of niet volledig hun uitwerking hebben gehad'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 november 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 november 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 6, les mots « de la Secrétaire d'État au Budget » seront remplacés par les mots « du Ministre du Budget ».

DISPOSITIF

Article 3

Même s'il peut être admis que le projet, et en particulier son article 3, s'adresse principalement à un public spécialisé, il convient néanmoins de clarifier et de préciser les différentes notions et mécanismes qu'il prévoit en ce que cette disposition intéresse nécessairement, vu son objet et les montants considérables en jeu, la généralité des citoyens.

L'auteur du projet est dès lors invité à préciser davantage les mesures d'économies et les initiatives figurant dans le tableau de l'article 3¹.

*

¹ Voir en ce sens l'avis 77.142/2 donné le 20 novembre 2024 sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 novembre 2024 'fixant le budget global en 2024 des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de spécialités pharmaceutiques dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et l'impact des éléments du budget annuel qui n'ont pas ou pas entièrement produit leurs effets'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het zesde lid moeten de woorden “van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op” worden vervangen door de woorden “van de Minister van Begroting, d.d.”.

DISPOSITIEF

Artikel 3

Ook al kan worden aangenomen dat het ontwerp, en in het bijzonder artikel 3 ervan, hoofdzakelijk bedoeld is voor een gespecialiseerd publiek, toch dienen de verschillende begrippen en mechanismen die daarin worden genoemd, te worden verduidelijkt en gepreciseerd. Die bepaling is immers hoe dan ook voor alle burgers van belang, gelet op haar strekking en op de aanzienlijke bedragen die ermee gemoeid zijn.

De steller van het ontwerp zou de besparingsmaatregelen en initiatieven die in de tabel van artikel 3 zijn opgenomen, dus nader moeten omschrijven.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ Zie in die zin advies 77.142/2 van 20 november 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 26 november 2024 ‘tot vaststelling van het globaal budget in 2024 van de financiële middelen voor het hele Rijk voor de verstrekkingen inzake de farmaceutische specialiteiten in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de impact van elementen van het jaarlijks budget die niet of niet volledig hun uitwerking hebben gehad’.